

Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe

Edición 2016



Donadio, Marcela

Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe: edición 2016 / Marcela Donadio ; Samanta Kussrow.
- 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: RESDAL, 2016.
216 p. ; 30 x 21 cm.

ISBN 978-987-4128-00-3

1. Cooperación Internacional. 2. Defensa. 3. Fuerzas Armadas. I. Kussrow, Samanta II. Título CDD 327

■ *Dirección*

Marcela Donadio

■ *Coordinación General*

Samanta Kussrow

■ *Coordinación Versión Electrónica*

María Teresa Vera

■ *Investigadores*

Rosario Rodríguez (género)

Paz Tibiletti (análisis presupuestario)

■ *Asistentes*

Paula Ocampos

Rodrigo Andrés Sánchez

■ *Asesoría Académica*

Juan Rial

■ *Diseño Gráfico*

Rubén Longas

◆ RESDAL

Red de Seguridad y Defensa de América Latina

<http://www.resdal.org>

<https://www.facebook.com/resdal>

https://twitter.com/RESDAL_

<http://atlas.resdal.org>

Secretaría Ejecutiva

Güemes 4747 - 2° E

Buenos Aires, Argentina

Tel: (5411) 4371-3822

secretaria@resdal.org

■ Copyright RESDAL

Hecho el depósito de ley

Impreso en Argentina

Esta publicación recibió el apoyo del:

Ministerio de Seguridad Nacional

de Trinidad y Tobago



THE REPUBLIC OF TRINIDAD AND TOBAGO

Las opiniones expresadas en los artículos de la presente publicación son de exclusiva responsabilidad de los autores, sin ser compartidas necesariamente por RESDAL.

Índice

Prólogo.....	5
Presentación	7

LA REGIÓN LATINOAMERICANA

La violencia apocalíptica de los siglos XX y XXI y las instituciones militares.....	12
<i>Juan Rial</i>	

CAPÍTULO 1: El marco legal	15
---	-----------

CAPÍTULO 2: Las instituciones.....	29
---	-----------

CAPÍTULO 3: Los presupuestos	37
---	-----------

CAPÍTULO 4: Las Fuerzas Armadas	41
--	-----------

CAPÍTULO 5: Relaciones hemisféricas.....	49
---	-----------

CAPÍTULO 6: Educación.....	59
-----------------------------------	-----------

CAPÍTULO 7: Defensa, Seguridad y comunidad nacional e internacional	63
--	-----------

CAPÍTULO 8: Sección especial: El Caribe.....	81
---	-----------

CAPÍTULO 9: Los casos de Costa Rica, Haití y Panamá	99
--	-----------

LOS PAÍSES

CAPÍTULO 10: Argentina	112
CAPÍTULO 11: Bolivia	118
CAPÍTULO 12: Brasil	124
CAPÍTULO 13: Chile	132
CAPÍTULO 14: Colombia	138
CAPÍTULO 15: Cuba	144
CAPÍTULO 16: Ecuador	150
CAPÍTULO 17: El Salvador	156
CAPÍTULO 18: Guatemala	162
CAPÍTULO 19: Honduras	168
CAPÍTULO 20: México	174
CAPÍTULO 21: Nicaragua	182
CAPÍTULO 22: Paraguay	188
CAPÍTULO 23: Perú	194
CAPÍTULO 24: República Dominicana	198
CAPÍTULO 25: Uruguay	204
CAPÍTULO 26: Venezuela.	210

Prólogo

■ Como Ministro de Seguridad Nacional de la República de Trinidad y Tobago y Presidente de la XII Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas me honra tener la oportunidad de contribuir con este prólogo al Atlas Comparativo de la Defensa de RESDAL 2016. Los Estados Miembros de la CMDA suscriben al principio de una mayor transparencia en asuntos de defensa a través del intercambio de información, reportes sobre gastos de defensa y el incremento del diálogo civil-militar –los mismos resultados que RESDAL busca lograr a través del Atlas Comparativo. Compilar esta importante herramienta para la investigación, el planeamiento y la toma de decisiones de las instituciones de defensa en América Latina y el Caribe es verdaderamente una tarea hercúlea.

El lanzamiento de la edición 2016 del Atlas Comparativo en la XII CMDA se alinea con el propósito de la reunión, cual es fomentar el conocimiento mutuo y el intercambio de ideas y experiencias acerca de la defensa y la seguridad en las Américas.

El tema de la XII CMDA es **“El fortalecimiento de la cooperación para la defensa y la seguridad en el Hemisferio en un entorno mundial cada vez más volátil”**. Es la primera vez que esta Conferencia se realiza en un país del Caribe.

Nuestra región no es homogénea, particularmente en la forma en la cual la defensa y la seguridad se organizan. Trinidad y Tobago –como otros países de la región– no tiene un Ministerio de Defensa. El Ministerio de Seguridad Nacional es el encargado de supervisar todo aquello que se relacione con la seguridad y la defensa. Como estado insular pequeño, Trinidad y Tobago conoce demasiado bien los efectos desestabilizantes del crimen y de la violencia, así como los del crimen organizado transnacional. Tomamos seriamente nuestra responsabilidad en temas de seguridad en el CARICOM, y nos enorgullece el papel que nuestra Fuerza de Defensa cumple tanto en la ejecución de sus roles tradicionales como en la respuesta al cambiante ambiente internacional. Ello requiere la ampliación de estos roles en apoyo a las autoridades civiles, y la adopción de un enfoque más colaborativo con socios regionales; se destacan en este sentido las patrullas de interdicción conjuntas con la policía, la respuesta ante desastres naturales, y la prevención del tráfico ilícito. Esta convergencia entre defensa y seguridad fue destacada en la edición 2014 del Atlas Comparativo.

A pesar de los avances logrados en el Hemisferio en material de defensa y seguridad, el continente americano es la única región en

el mundo que no tiene una política de defensa y seguridad hemisférica. Ello no ha sido obstáculo para que las fuerzas de defensa y seguridad en las Américas reconocieran que la cooperación es la única forma de abordar las amenazas comunes que enfrentan nuestros países, las cuales van más allá de las fronteras nacionales. Mecanismos tales como el Sistema de Seguridad Regional de OECS en el Caribe y el Consejo Suramericano de Defensa proveen, dentro del Hemisferio, espacios de respuesta colectiva a las amenazas. El diseño de las arquitecturas de seguridad y defensa en la Copa Mundial de Cricket en el Caribe celebrada en 2007, y de los Juegos Olímpicos en Río en 2016, se basaron en el reconocimiento de un enfoque colaborativo para abordar la seguridad en grandes eventos.

Misiones de mantenimiento de la paz tales como MINUSTAH, ejercicios de entrenamiento como el FAHUM, y las conferencias especializadas militares interamericanas agregan a la cooperación entre las fuerzas armadas de las Américas. Las respuestas colaborativas ante la ocurrencia de desastres naturales en nuestra región –por ejemplo en Haití en 2010 luego del terremoto, en Granada luego del Huracán Iván en 2004, en Ecuador ante el reciente terremoto, y muchos otros– se han llevado adelante aún en ausencia de un mecanismo formal de coordinación.

Con ello en mente, el Gobierno de la República de Trinidad y Tobago aboga por el desarrollo de una política de cooperación hemis-

férica en seguridad y defensa, comenzando por un mecanismo de respuesta colectiva para proveer asistencia de emergencia humanitaria ante el caso de desastres naturales. Ello mejorará la respuesta ante desastres en las Américas y proveerá las bases para una política más abarcadora. La XII CMDA provee oportunamente un foro para que estas discusiones se desarrollen en el nivel político, lo cual es necesario para la legitimidad de este proceso.

El Atlas Comparativo también resulta oportuno, y será un recurso útil en el desarrollo de una política de cooperación. El valor que tiene al proveer la imagen general de la defensa y seguridad en el Hemisferio, y al identificar las fortalezas y los vínculos en los acuerdos vigentes, redundará en avances tangibles para la arquitectura de la defensa y seguridad en el Hemisferio.

El Gobierno de la República de Trinidad y Tobago elogia el compromiso de RESDAL para apoyar una mayor cooperación y colaboración en el Hemisferio. Aprovecho esta oportunidad para expresar mi sincera gratitud a las contribuciones de RESDAL a la defensa y seguridad hemisféricas, y ansío una exitosa XII Conferencia.

Mayor General (en retiro), Honorable Edmund Dillon

*Ministro de Seguridad Nacional
de Trinidad y Tobago
Presidente de la XII CMDA*

Presentación

■ En 2015 el Atlas Comparativo de la Defensa cumplió diez años de existencia. Hoy, un año más tarde, nos complace presentar la séptima edición de esta publicación, a la cual sus usuarios han convertido en la mayor fuente regional de datos sobre los asuntos de la defensa. Más de 19.000 personas descargaron la edición 2014 dentro de la primera semana de publicación, y más de medio millón de hits se registraron en sus páginas solo en los primeros dos meses. Fue requerida en su forma impresa por medios de comunicación, academias, ministerios, fuerzas armadas, congresos, embajadas, universidades y centros de estudios, tanto regional como internacionalmente. Durante 2015 la publicación fue tomada como modelo por instituciones en Medio Oriente para su posible replicación, y a esta asistencia solicitada se sumó un requerimiento adicional desde África. Estas son muestras de la legitimidad de la fuente y de algo también relevante: el interés por los temas de defensa y por las relaciones en la región está

vigente, y lo que se ha logrado en esta región con esta publicación es admirado en el resto del mundo.

RESDAL es consciente de este interés y de lo que significa el Atlas Comparativo, y así fue que decidió emprender una nueva edición de este trabajoso emprendimiento en el que muchos de ustedes colaboran. Por ello agradece sinceramente al Ministerio de Seguridad Nacional de la República de Trinidad y Tobago por el apoyo financiero que hizo posible que esta edición esté hoy disponible, y por presentarla en la XII Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas que organiza.

Esta colaboración entre gobiernos y sociedad civil, que arroja como producto el Atlas Comparativo en dos idiomas, ha devenido una característica en el desarrollo hemisférico y es necesario trabajar más en la comprensión de su significado. El Gobierno de Trinidad y Tobago ha dado un paso importante al respecto: el Atlas Comparativo, que anterior-

mente era financiado por donantes privados, es hoy un emprendimiento de recursos aportados por un gobierno y por RESDAL, dando sustento a esta colaboración y a mostrar en distintas regiones del mundo cómo estos dos sectores –el gubernamental y el de la sociedad civil– logran resultados espectaculares cuando trabajan mancomunadamente.

Lo mismo puede decirse de la colaboración de los ministerios y fuerzas armadas en la provisión de datos. Además de agradecerla profundamente, amerita comentar que esta característica del Atlas Comparativo llama la atención internacionalmente. Y es una muestra de cuánto se ha avanzado en la defensa y en la región misma en la transparencia, la confianza mutua y el desarrollo de herramientas que ayuden a dar respuesta a problemas comunes.

Los temas que trata esta edición reflejan también los contextos en los que se desenvuelve el aparato de defensa, siempre con una mirada puesta en la región y en su lugar en el mundo. Entre ellos se destacan la magnitud de las operaciones que se realizan en apoyo a la comunidad, la colaboración en el ámbito interno, y la provisión de asistencia en el caso de desastres naturales o hechos por el hombre, cuya relevancia es cada vez mayor. También pueden observarse temas que hacen a la conformación futura de las instituciones militares, tales como el interés por la carrera militar y la incorporación de mujeres a las fuerzas armadas. Este último es un tema al

que RESDAL ha estado atenta desde la primera edición del Atlas Comparativo en 2005. Las ediciones posteriores agregaron información; en 2009 se publicó el primer diagnóstico regional en “La Mujer en las instituciones armadas y policiales. Resolución 1325 y operaciones de paz en América Latina”; en 2013 se dio a conocer un estudio sobre el papel de la mujer en misiones de paz, y en 2015 se solicitó a RESDAL presentar ante el Panel de Naciones Unidas sobre el futuro de misiones de paz la conclusión del trabajo realizado en MINUSTAH, MONUSCO y UNIFIL cuya síntesis puede verse en “La agenda de mujer, paz y seguridad en el año de su revisión: la Resolución 1325 en la esfera militar y policial.” Todo este trabajo fue realizado con el objeto de fortalecer las operaciones internacionales a través del desarrollo de la perspectiva de género en las sociedades post-conflicto, con hincapié en compartir experiencias y lecciones aprendidas. Esta edición del Atlas presenta datos ciertos que permiten apreciar los avances de los países en el tema.

Para RESDAL la realización de esta edición es una apuesta a colaborar a un entorno cooperativo, democrático, seguro y pacífico. Esperamos haber servido a este objetivo, y a la labor de cada uno de ustedes.

Marcela Donadio
Secretaria Ejecutiva
RESDAL