

Capítulo 8:

# Las Fuerzas Armadas



### Misión de las Fuerzas Armadas

País	¿Cuál es la misión de las Fuerzas Armadas?
<b>Argentina</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Contribuir a la defensa nacional actuando en forma disuasiva o empleando los medios en forma efectiva, a fin de proteger y garantizar de modo permanente la soberanía e independencia, la integridad territorial, la capacidad de autodeterminación, la vida y libertad de los habitantes y los recursos de la Nación frente a los riesgos y eventuales amenazas de origen externo.</li> <li>- Participar en Operaciones de Mantenimiento de Paz y/o coaliciones multinacionales bajo mandato de organismos internacionales.</li> <li>- Participar en el desarrollo de medidas de cooperación y confianza mutua, en el marco regional e internacional, para la prevención de situaciones de conflicto.</li> <li>- Participar en misiones de seguridad Interior en los términos prescriptos por la Ley de Seguridad Interior.</li> </ul> (Libro Blanco de la Defensa - 1999)
<b>Bolivia</b>	Defender y conservar la independencia nacional, la seguridad y estabilidad de la República, el honor y soberanía nacional, asegurar el imperio de la Constitución Política del Estado, garantizar la estabilidad del gobierno legalmente constituido y cooperar en el desarrollo integral del país. <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Garantizar el imperio de la Constitución Política del Estado y la estabilidad del Gobierno legalmente constituido.</li> <li>b. Precautelar la seguridad, soberanía y honor nacionales.</li> <li>c. Contribuir en la formulación y consecución de los objetivos nacionales</li> <li>d. Defender y garantizar el legal desenvolvimiento de las instituciones nacionales.</li> <li>e. Defender, controlar y conservar la integridad territorial, las aguas territoriales y el espacio aéreo, así como contribuir a la protección del medio ambiente, los recursos naturales y de todo el patrimonio nacional.</li> <li>f. Preparar y organizar al pueblo para la defensa de la República.</li> <li>g. Coadyuvar, en caso necesario, a la conservación del orden público, a requerimiento del Poder Ejecutivo y de acuerdo a la Constitución Política del Estado.</li> <li>h. Mantener latente la conciencia cívico – patriótica y de recuperación marítima, así como la veneración y el respeto a los símbolos nacionales.</li> <li>i. Formar, completar y actualizar la cartografía nacional y sus derivados.</li> <li>j. Participar activamente en el desarrollo e integración física y espiritual de la Nación.</li> </ol> (Ley orgánica de las Fuerzas Armadas de la Nación, Art. 6 - N° 1.405 – 30/12/92)
<b>Brasil</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Defender de la Patria, garantizar de los poderes constitucionales y por iniciativa de cualquier poder constitucional, ser garantía de ley y orden.</li> <li>- Cooperar con el desarrollo nacional y la defensa civil según determine el Presidente de la República.</li> </ul> (Lei sobre organização, preparo e emprego das Forças Armadas – N° 97 – 1999, Art. 1 y 2)
<b>Colombia</b>	Defender de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional, tendientes a contribuir a la seguridad de la población y sus recursos, así como el cumplimiento de las funciones del Estado y los deberes de los particulares.           (Direccionamiento Estratégicos y Políticas de Comando, 2004)
<b>Chile</b>	Componente militar que brinda la protección a la población, al territorio y a los bienes y actividades que se desarrollan dentro de las fronteras nacionales, y concurre a apoyar la gestión de la política exterior del país.           (Libro de Defensa Nacional, 2002)
<b>Ecuador</b>	Las Fuerzas Armadas constituyen el principal instrumento de acción del Frente-Militar. Están destinadas a la conservación de la soberanía nacional, a la defensa de la integridad e independencia del Estado y a la garantía de su ordenamiento jurídico.           (Ley de Seguridad Nacional, Art. 38 - N° 275 , 1979)
<b>El Salvador</b>	En tiempo de guerra la Fuerza Armada cumplirá su misión Constitucional, asegurando mediante campañas y operaciones militares la defensa de la soberanía del Estado y la integridad del territorio. En tiempo de paz la Fuerza Armada coadyuvará al desarrollo y la promoción de las políticas y objetivos de la defensa nacional, y excepcionalmente el mantenimiento de la paz interna. Organizará, equipará e instruirá unidades en situación activa y de reserva, capacitándolas para cumplir la misión en tiempo de guerra.           (Ley Orgánica de la Fuerza Armada, Art. 2 y 3 – N° 353 - 09/07/98)
<b>Guatemala</b>	Mantener la independencia, la soberanía y el honor de Guatemala, la integridad del territorio, la paz y la seguridad interior y exterior.           (Ley Constitutiva del Ejército de Guatemala – Decreto N° 72-90, 13/12/90)



País	¿Cuál es la misión de las Fuerzas Armadas?
<b>Honduras</b>	<p>Defender la integridad territorial, soberanía de la República, mantener la paz interna, el imperio de la Constitución, los principios de libre sufragio y alternabilidad en el ejercicio de la presidencia de la República. Cooperar con las secretarías de Estado, a solicitud de éstas en labores de alfabetización, educación, agricultura, protección del ambiente, vialidad, comunicaciones, sanidad y reforma agraria. Participar en misiones internacionales de paz, en base a tratados internacionales. Prestar apoyo logístico de asesoramiento técnico en comunicaciones y transporte, en la lucha contra el narcotráfico. Colaborar con personal y medios para hacer frente a desastres naturales y situaciones de emergencia que afecten a las personas y sus bienes, programas de protección y conservación del ecosistema, educación académica y formación técnica de sus miembros y otros de interés nacional. Cooperar, a petición, con las instituciones de seguridad pública para combatir el terrorismo, tráfico de armas y crimen organizado, protección de los Poderes del Estado y Tribunal Nacional de Elecciones en su instalación y funcionamiento. (Ley Constitutiva de las Fuerzas Armadas, Art. 1, 2 y 3 – Decreto N° 39-2001)</p>
<b>México</b>	<p>Las Fuerzas Armadas no están unificadas, por lo tanto no se encuentra explícita.</p>
<b>Nicaragua</b>	<p>a. Tradicionales                      - Defensa de la soberanía, independencia e integridad territorial.                      b. No tradicionales y en tiempos de paz                      - Lucha contra la piratería y pesca ilegal.                      - Coadyuvar en la lucha contra la narcoactividad y el tráfico de personas.                      - Coadyuvar en el combate al crimen organizado y actividades conexas.                      - Cooperar en la prevención y combate al terrorismo.                      - Coadyuvar con la Policía Nacional en caso de suma necesidad en el mantenimiento de la paz y orden interno.                      - Participar activamente en la protección del medio ambiente y los recursos naturales.                      - Participar en Operaciones de mantenimiento de paz y ayuda humanitaria.                      - Realizar acciones para la protección y auxiliar a la población y sus bienes ante los efectos de desastres naturales y antropogénicos.                      - Apoyar el control de actividades delictivas en las fronteras nacionales.                      - Coadyuvar permanentemente al mantenimiento de la seguridad en el campo.                      - Apoyar a los Ministerios de Educación, Cultura y Deporte; Agropecuario y Forestal; Salud; Medio Ambiente y Recursos Naturales, en actividades propias de sus competencias.                      - Apoyar al Consejo Supremo Electoral en acciones de seguridad y logística en la realización de los procesos electorales.                      (Libro de la Defensa Nacional de Nicaragua, 2005)</p>
<b>Paraguay</b>	<p>Custodiar la integridad territorial y defender a las autoridades legítimamente constituidas, conformes con la Constitución y las leyes (Constitución Nacional, Art. 173)</p>
<b>Perú</b>	<p>Garantizar: la independencia que debe ser entendida como la protección contra todo intento de imponer una voluntad ajena al Perú; la soberanía, que es la garantía de que las decisiones del Estado Peruano rijan internamente con supremacía; la integridad territorial de la República, que es la intangibilidad del territorio, que no puede ser ocupado por potencias extranjeras o afectado por fuerzas de ninguna naturaleza o magnitud. (Libro Blanco de la Defensa Nacional, 2005, Cap. VI)</p>
<b>República Dominicana</b>	<p>Defender la independencia e integridad de la República, mantener el orden público y sostener la Constitución y las leyes. (Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas - N° 873- 1996, Art. 1)</p>
<b>Uruguay</b>	<p>Tienen por cometido fundamental defender el honor, la independencia y la paz de la República, la integridad de su territorio, su Constitución y sus leyes, debiendo actuar siempre bajo el mando superior del Presidente de la República, a acuerdo con el Ministro respectivo, de conformidad con lo que establece el artículo 168, inciso 2° de la Constitución. (Decreto-Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas, N° 14.157 - 21/02/74; modificado por la Ley 15.808 - 07/04/86)</p>
<b>Venezuela</b>	<p>Planificación, ejecución y control de las operaciones militares, a los efectos de garantizar la independencia y soberanía de la Nación, asegurar la integridad del territorio y demás espacios geográficos de la República, así como la cooperación en el mantenimiento del orden interno. Las leyes determinarán la participación de la Fuerza Armada Nacional en el desarrollo integral de la Nación. (Ley Orgánica de Seguridad de la Nación, Art. 20 - 18/12/02)</p>

Fuente: Elaboración propia en base a la legislación mencionada



### Incorporación femenina en las Fuerzas Armadas

País	Año de ingreso			Grados, Armas y servicios a los que acceden		
	Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea	Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea
<b>Argentina</b>	Suboficiales: 1982 Oficiales Cuerpo Profesional: 1982 (en 1990 se unifican los escalafones y planes de carrera para ambos sexos) Oficiales Cuerpo Comando: 1997	Suboficiales: 1981 Oficiales Cuerpo Profesional: 1981 (consideradas oficiales de reserva) Oficiales Cuerpo Comando: 2001	Suboficiales: 1980 Oficiales Cuerpo Profesional: 1982 Oficiales Cuerpo Comando: 2001	Pueden alcanzar todos los grados  No pueden ingresar a armas combatientes	Pueden alcanzar todos los grados  No pueden ingresar a armas combatientes	Pueden alcanzar todos los grados  No pueden ingresar a armas combatientes
<b>Bolivia</b>	1979 El ingreso se interrumpió el año 1984 y se restableció el año 2002	Sólo en el ámbito administrativo	Sólo en el ámbito administrativo	No tienen restricciones	-	-
<b>Brasil</b>	Oficiales cuerpo profesional: 1992	Oficiales cuerpo profesional: 1980 (se integran en 1988)	Oficiales cuerpo profesional: 1982	Pueden alcanzar todos los grados No pueden ingresar a armas combatientes	Pueden alcanzar todos los grados No pueden ingresar a armas combatientes	Pueden alcanzar todos los grados No pueden ingresar a armas combatientes
<b>Colombia</b>	Oficiales: 1976 Suboficiales: 1983	Oficiales: 1984 Suboficiales: 1997	Oficiales: 1982	Las oficiales ingresan como oficiales de Cuerpo Administrativo. El mayor grado al que acceden es al de Coronel en el caso de las oficiales y al de Sargento Primero en el caso de las suboficiales.	Las oficiales ingresan como Oficiales Ejecutivos de Cuerpo de Mar y como Logísticas. El mayor grado al que acceden es al de Almirante las Oficiales Ejecutivos de Cuerpo de Mar y Capitanes de Navío y Logísticas. Las suboficiales acceden al grado de Sargento Mayor.	Las oficiales ingresan como oficiales de Cuerpo Administrativo. El mayor grado al que acceden es al de Coronel en el caso de las oficiales y al de Sargento Primero en el caso de las suboficiales. Actualmente hay cadetes de escuela que pueden acceder al grado de General al final de su carrera.
<b>Chile</b>	1995	2002 (sólo al cuerpo profesional) <sup>(1)</sup>	2000	Pueden acceder a los grados de Artillería, Ingenieros y Telecomunicaciones, Intendencia y Material de Guerra. Pueden alcanzar todos los grados	La mujer, se irá incorporando de forma gradual a las oficiales profesionales. Como no ingresan a las escuelas de formación de oficiales y suboficiales no pueden acceder a las armas.	Las mujeres enfrentan el mismo nivel de exigencia que los hombres, una vez admitidas, pueden optar por los escalafones de Piloto de Guerra, Ingeniero Aeronáutico, Defensa Aérea y Administración. Pueden alcanzar todos los grados

(1) A contar de Marzo del año 2002, se dio inicio a los estudios de ingreso del personal femenino a la categoría de Oficiales de los Servicios, específicamente en los escalafones de Justicia, Sanidad Naval y Sanidad Dental, lo cual se materializó a contar de Diciembre del 2003. Los cursos para el personal de Oficiales de los Servicios se realizan en conjunto, tanto mujeres como varones, en la Escuela Naval "A.P.". Las Mujeres no pueden ingresar a la Armada como estudiantes del escalafón de oficiales ni gente de mar.

**Incorporación femenina en las Fuerzas Armadas**

País	Año de ingreso			Grados, Armas y servicios a los que acceden		
	Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea	Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea
<b>Ecuador</b>	2000	2003	2000	Armas de Apoyo de Combate y de Apoyo de Servicio de Combate. Ascenso hasta el grado de Coronel	Especialistas. Ascenso hasta el grado de Capitán de Navío	Especialistas. Ascenso hasta el grado de Coronel
<b>El Salvador</b>	2000	2000	2000	No tienen restricciones	No tienen restricciones	No tienen restricciones
<b>Guatemala</b>	2000	2000	2000	No tienen restricciones	No tienen restricciones	No tienen restricciones
<b>Honduras</b>	1997	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
<b>México</b>	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
<b>Nicaragua</b>	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
<b>Paraguay</b>	2.003 <sup>(2)</sup> (Se habilita la carrera militar combatiente para mujeres)	2.003 (Se habilita la carrera militar combatiente para mujeres)	2.003 (Se habilita la carrera militar combatiente para mujeres)	Ingeniería, Artillería, Intendencia, Geógrafo Militar, Justicia Militar; Sanidad Militar; Administración Pueden alcanzar todos los grados	Maquinista, piloto aeronaval, material bélico, combatiente, comunicaciones, intendencia, sanidad. Pueden alcanzar todos los grados	Piloto Aviador Militar, Mecánico Aviador Militar, Comunicaciones, sanidad, intendencia Pueden alcanzar todos los grados
<b>Perú</b>	1998	1998	1998	Ingeniería, comunicaciones, material de guerra, intendencia. (Según vacantes por arma) Pueden alcanzar todos los grados	Todas las armas y especialidades a excepción de submarinistas y fuerzas especiales. Pueden alcanzar todos los grados	Todas las armas incluso piloto de combate. A excepción de fuerzas especiales. Pueden alcanzar todos los grados
<b>República Dominicana</b>	Oficiales Cuerpo Profesional: 1981	Oficiales Cuerpo Profesional: 1981	Oficiales Cuerpo Profesional: 1981	No tienen restricciones	No tienen restricciones	No tienen restricciones
<b>Uruguay</b>	Oficiales: 1998	Oficiales: 2000	Oficiales: 1997	No tienen restricciones	No tienen restricciones	No tienen restricciones
<b>Venezuela</b>	2001	2001	2001	No tienen restricciones	No tienen restricciones	No tienen restricciones

(2) Las mujeres tienen acceso a las especialidades de servicios desde 1970 (Bioquímicas, medicas, farmacéuticas, odontólogas, nutricionistas, enfermeras, abogadas, etc.)

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por los Ministerios de Defensa y las Fuerzas de cada país.



## Justicia Militar

País	¿Pueden ser juzgados civiles?	¿Los militares pueden ser juzgados por tribunales civiles?	¿Los jueces que la componen pueden ser civiles?	¿Los fiscales pueden ser civiles?	¿Cuál es la instancia máxima?	¿Rige la pena de muerte?
<b>Argentina</b>	Sólo empleados civiles de la institución armada	Sí (cuando los delitos no sean de carácter militar)	No	No	Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas	Sí (sin embargo no es aplicable por el Pacto de San José de Costa Rica incluido en la Constitución Nacional <sup>(1)</sup> )
<b>Bolivia</b>	Sólo empleados y ex empleados civiles dependientes de una institución armada	No <sup>(2)</sup>	No, sólo lo son el Auditor General y el Secretario de Cámara	No	Tribunal Supremo de Justicia Militar	Sí
<b>Brasil</b>	Sí, siempre que se trate de un delito previsto en la Ley de Seguridad Nacional o el Código Penal Militar	Sí al momento de decidirse su expulsión de la fuerza por parte del tribunal militar	Deben ser exclusivamente civiles	Deben ser exclusivamente civiles	Superior Tribunal Militar	Sí, sólo en situación de guerra
<b>Colombia</b>	NO	Sí (Sólo cuando los delitos no sean de carácter, militar se cometan fuera de los recintos militares y no estén en ejercicio de sus funciones)	NO	No. Solamente existen fiscales civiles en el caso de que acrediten más de quince (15) años de experiencia como Juez de Instrucción Penal Militar.	Tribunal Superior Militar	NO
<b>Chile</b>	Sí	Sí, sólo en algunas circunstancias	Sí	NO	Supremo Tribunal Militar	Sí
<b>Ecuador</b>	NO	Sí (cuando los delitos no sean de carácter militar)	Sí	NO	La Corte Suprema de Justicia	NO
<b>El Salvador</b>	NO	Sí (cuando los delitos no sean de carácter militar)	Sí	Sí	La Corte Suprema de Justicia	Sí, por traición a la patria
<b>Guatemala</b>	NO	Sí (cuando los delitos no sean de carácter militar)	NO	NO	Alto Mando Militar	Sí (por traición a la patria o prestación de servicios de inteligencia para potencias extranjeras)

(1) Al momento de la presente edición se encuentra en proceso el proyecto de reforma del Código de Justicia Militar.

(2) Este tema está en debate. El Tribunal Constitucional de Bolivia ha emitido una resolución en la que establece que los militares que violaron los derechos humanos deben pasar a la justicia ordinaria.

País	¿Pueden ser juzgados civiles?	¿Los militares pueden ser juzgados por tribunales civiles?	¿Los jueces que la componen pueden ser civiles?	¿Los fiscales pueden ser civiles?	¿Cuál es la instancia máxima?	¿Rige la pena de muerte?
<b>Honduras</b>	NO	Sí (cuando los delitos no sean de carácter militar)	NO	s/d	Corte Suprema de Justicia	NO
<b>México</b>	NO	Sí (Sólo cuando los delitos no sean de carácter militar se cometan fuera de los recintos militares y no estén en ejercicio de sus funciones)	NO	NO	Supremo Tribunal Militar	Sí
<b>Nicaragua</b>	NO	Sí (cuando los delitos no sean de carácter militar)	NO	NO	Corte Suprema de Justicia	NO
<b>Paraguay</b>	NO	Sí, (cuando no fueren actos de servicio)	NO	NO	Suprema Corte de Justicia Militar	NO
<b>Perú</b>	NO	Según sea el delito	NO	NO	Consejo Supremo de Justicia Militar	Si, sólo en caso de traición a la patria en guerra (en ella toma intervención la Corte Suprema de Justicia)
<b>República Dominicana</b>	s/d	Sí (Sólo cuando los delitos no sean de carácter militar se cometan fuera de los recintos militares y no estén en ejercicio de sus funciones)	s/d	s/d	s/d	s/d
<b>Uruguay</b>	Sí (si están asociados en el delito con algún militar)	Sí (Cuando los delitos no sean de carácter militar)	NO	NO	Supremo Tribunal Militar, la Suprema Corte de Justicia interviene en los casos de conflicto jurisdiccional con la justicia ordinaria.	NO
<b>Venezuela</b>	Sí	Sí	Sí	NO	El Tribunal Supremo de Justicia. La CN de 1999, establece que la jurisdicción penal militar es parte integrante del Poder Judicial, sus jueces y juezas son seleccionados por concurso	NO

Fuente: Elaboración propia en base a los códigos de justicia militar de cada país.



Documento de análise:

## As mulheres chegam aos quartéis

**Suzeley Kalil Mathias\***

Apesar de nas duas últimas décadas se registrar avanços significativos nos estudos sobre gênero e de ações políticas afirmativas nesta área, a questão da segurança e gênero permanece órfã. Nos estudos sobre mulher, destacam-se aqueles a respeito da violência contra a mulher e sua participação nas ditaduras e processos de transição. Sua presença na luta armada contra as ditaduras instaladas em vários países ao longo dos anos 60 e 70 merece atenção especial, bem como sobre como são vítimas desses conflitos armados. Como agentes de conflitos, a presença da mulher é sempre apresentada pelo seu caráter excepcional, desconsiderando que sua presença nas frentes de guerra e quartéis pode mudar a natureza mesma da batalha.

Quiçá o que explica a ausência da temática de gênero no que se refere aos estudos sobre a segurança e a guerra tenha a ver com o momento em que o movimento feminista e a perspectiva acadêmica de gênero ganharam terreno. Foi durante as sangrentas ditaduras militares que isso se processou. A desconfiança em relação às Forças Armadas justifica não apenas os poucos estudos sobre gênero, mas mesmo sobre as funções e papéis militares em nossas sociedades.

Além do medo endógeno, as experiências dos países aqui tratados, compartilham da enorme interferência castrense na política. Não por acaso, o pano de fundo para a entrada das mulheres nas Forças Armadas destes países foi também o mesmo: eram países recém saídos dos chamados regimes autoritários-burocráticos. ¿Como tais transições influenciaram a entrada das mulheres nas forças armadas de seus países?<sup>1</sup>

\*Universidade Estadual Paulista (Brasil).

<sup>1</sup> Veja O'DONNELL, Guillermo, *Análise do Autoritarismo Burocrático*, Paz e Terra, Rio de Janeiro, 1990 y LÓPEZ, Ernesto J., "A construção do controle civil: Argentina, Brasil e Chile", in SAINT-PIERRE, Héctor e MATHIAS, Suzeley K., *Entre votos e botas: as forças armadas no labirinto Latino-Americano do novo milênio*, UNESP, Franca, 2001.



Paralelamente às mudanças no processo político, também o universo social de atuação das mulheres mudou. Desde o final dos anos 80, mas com maior força a partir de meados dos 90, a América Latina passou a ser palco das experiências neoliberais que constituem o mundo globalizado. O novo contexto econômico-social ao mesmo tempo em que abriu novas oportunidades para as chamadas minorias, também trouxe consigo resultados trágicos. A mulher é o ator paradoxal deste novo mundo, mais urbano e cosmopolita, pois, se essa nova ordem apresenta melhores condições de empregabilidade e cidadania para a mulher, também gera maior pobreza e menor assistência por parte de Estados cada vez menos soberanos, o que tem na mulher seu sujeito principal.

Tomando a América Latina como universo, a CEPAL – Comisión Económica para América Latina y el Caribe –, mostra que os índices de pobreza e indigência vêm aumentando continuamente deste lado do globo. Para se ter uma idéia, dados da CEPAL apontavam que 43,4% da população latino-americana vivia na pobreza, dos quais 18,8% eram indigentes, isto é, viviam com menos de 1 dólar diário. Informava também que a região da América Latina e Caribe é a de maior desigualdade social do mundo.<sup>2</sup>

É tendo por contexto esta realidade, que combina crise econômico-social com (re)organização da democracia política, que é promovida a abertura das Forças Armadas às mulheres. Este novo campo de trabalho, diferente da maioria das outras profissões, não é consequência de reivindicações femininas. Ao contrário, ela é conquistada apesar da ausência do interesse civil pelas questões militares.

Não foi por acaso que a incorporação da mulher às Forças Armadas aconteceu neste período. Os fatores que explicam essa incorporação, conforme vários estudos mostram, estão intimamente relacionados com democracia e crise, esta última não necessariamente econômica. É por isso que a primeira incorporação acontece na Dinamarca em 1946, logo após o término da Segunda Guerra, enquanto que Portugal e Espanha só o fazem em 1988, após vencerem suas ditaduras e reformar suas estruturas políticas e econômicas.

Segundo os estudos empreendidos sobre o assunto, são três os principais fatores que levam à integração das mulheres às forças armadas. O primeiro é a democracia que cada vez mais exige maior igualdade na oferta de oportunidades para os cidadãos. Depois, está a mudança na forma de fazer a guerra, nisto compreendendo as mudanças tecnológicas (sophistication nos armamentos) e administrativas (gestão da guerra). O terceiro fator poderia ser chamado de psicossocial, pois é consequência da percepção dos agentes sobre a função dos militares, o que englobaria a questão econômica (proventos e benefícios) e também o prestígio da profissão, resultante tanto do grau de legitimidade castrense (crise de identidade e grau de confiança da sociedade) como da pouca atração que a profissão teria para o sexo masculino. Adicionalmente, o estabelecimento do voluntariado no recrutamento militar também explica a abertura para as mulheres.

Os procedimentos para o recrutamento militar feminino na América Latina, em linhas gerais, seguiu o mesmo processo visto no Brasil que, por sua vez, não di-

■ Os fatores que explicam essa incorporação, conforme vários estudos mostram, estão intimamente relacionados com democracia e crise, esta última não necessariamente econômica.

2 Folha de S. Paulo, 02/12/2004, p. B-12.



fere quase nada no seu processar-se relativamente aos países da OTAN. Iniciaram-se ao longo dos anos 80, inserindo as mulheres em quadros complementares das Forças, nos quais elas desempenhariam funções de menor prestígio, pois não ligadas diretamente ao combate, como os cargos administrativos, de ensino e saúde. É importante lembrar que a presença feminina em corpos de enfermagem ou como professoras (jamais instrutoras) nas Forças Armadas, já era comum desde a década de 50 – como na Argentina, que criou um Corpo de Enfermagem para o Exército em 1960. Porém, esses quadros não faziam parte da estrutura militar desses países até os anos 80. É o que resume a tabela abaixo:

Tabela I: Dados Comparativos da Incorporação feminina às Forças Armadas no Mercosul ampliado

	Quando aconteceu a incorporação?	Tem acesso as Armas combatentes?	Tem acesso ao Oficialato Superior, em quais Forças?	Por meio de qual força foi feita a incorporação?	Qual o tempo transcorrido entre a primeira Força a incorporar e a incorporação integral?
Argentina	1980	Não	Em todas as Forças	Força Aérea	2 anos
Brasil	1980	Não	Na Força Aérea	Marinha	12 anos
Paraguai	1999	Sim	Em todas as Forças	Exército	4 anos
Uruguai	1997	Sim	Em todas as Forças	Força Aérea	3 anos
Bolívia	1979-84/2003	Não	Exército	Exército	Não houve incorporação
Chile	1995	Sim	Força Aérea	Exército	7 anos

Fonte: Comandos das Forças singulares dos países citados.

■ Os procedimentos para o recrutamento militar feminino na América Latina, em linhas gerais, seguiu o mesmo processo visto no Brasil que, por sua vez, não difere quase nada no seu processar-se relativamente aos países da OTAN.

As Forças Armadas argentinas são as melhor estruturadas da América do Sul, o que não significa que sejam as mais modernas. Duas medidas foram fundamentais, a nosso ver, para esse sucesso: o abandono do Serviço Militar Obrigatório e conseqüentemente a introdução do voluntariado e a abertura da educação militar, tornando-a um braço do ensino civil.<sup>3</sup>

Em razão das citadas mudanças, somadas ao preceito constitucional da igualdade de gênero, as mulheres ganharam o direito de pertencer aos quadros permanentes das Forças Armadas. A despeito das mulheres poderem galgar postos de comando e, por isso, poderem chegar um dia a comandar a força, da mesma forma que na maioria dos países do mundo, elas não podem assumir funções na frente de combate, concentrando-se em postos de apoio ou auxílio à tropa.

Chama a atenção no caso argentino o fato da reforma militar não ter sido produto de uma política traçada pelo meio civil. Ao contrário, muitas das mudanças decorreram da omissão civil e foram, na quase totalidade dos casos, fruto da percepção negativa das Forças Armadas frente à sociedade civil. Foram a necessidade de justificar-se perante a sociedade e adaptar-se às novas exigências mundiais na questão da defesa as duas causas da modernização castrense, projeto que incluía a incorporação feminina às fileiras militares. Dessa forma, pode-se dizer que a transição do autoritarismo foi não somente o pano de fundo para essa reestruturação, mas seu tipo determinou, ainda que não completamente, a organização

3 DONADIO, Marcela. "La incorporación de la Mujer en las Fuerzas Armadas de la Argentina". Texto apresentado no XXV Congresso Internacional da LASA. Las Vegas, out/2004. A análise sobre a situação neste país baseia-se largamente no trabalho de Donadio.

renovada das Forças Armadas da Argentina.

No Brasil, não houve nenhuma reformulação da estrutura militar. Ao contrário, o que se apresenta é uma sobreposição de medidas objetivando promover uma aparente adaptação das Forças Armadas à Democracia e às exigências bélicas do mundo hoje. O recrutamento feminino para as Forças Armadas, iniciado pela Marinha em 1980, também não se baseou na necessidade de cumprir com as exigências de igualdade de oportunidades, pois é apenas em 1988, com a nova Constituição, que esse preceito aparece. Defende-se aqui que o que justificou esse procedimento foi a somatória do sucesso que a incorporação feminina teve nas polícias militares estaduais (provinciais) e, por outro, o desprestígio dos militares particularmente diante das elites, o que abriu a profissão para as mulheres. De forma nenhuma esses fatores são excludentes, ao contrário, estão em perfeita sintonia, pois as policiais femininas foram interpretadas como humanizadoras das forças militares, compensando a visão popular de que as polícias militares se alimentavam da tortura e da corrupção. No mesmo sentido, a crise de identidade castrense advinda de seu afastamento da política e a participação crescente de mulheres nas Missões da ONU, exigiram reformulações que apontavam para a incorporação feminina. Em 1982, foi a vez da Aeronáutica e apenas em dez anos, em 1992, ingressou a primeira turma com 29 alunas na Escola de Administração do Exército (EsAex – Salvador/BA), para formação de oficiais de carreira. Nas três Forças as mulheres atuam em diversas áreas como médicas, enfermeiras, dentistas, farmacêuticas, veterinárias, professoras, engenheiras, arquitetas, advogadas, jornalistas, etc.

O Uruguai parece ser o caso em que a reforma foi mais profunda e mulheres e homens tem o mesmo status como militares. Isto não significa que não haja problemas e que não esteja em processo a equiparação em termos de comportamento de gênero. Conforme um estudo feito pelo Exército, mais do que incorporar mulheres à Força, o que se promove é uma integração entre homens e mulheres à vida militar. Não acreditamos que essa mudança nas Forças Armadas uruguaias seja produto da transição da ditadura para o governo democrático ali promovido. O que pode, sim, ser creditado na conta dos militares é o fato das mudanças nas Forças Armadas terem sido promovidas sob seu estrito controle. Nas divisões internas, prevaleceu a vontade profissional de afastar definitivamente o setor castrense da política e promover a modernização das Forças para adaptarem-nas ao mundo globalizado.

Dos países do Mercosul, o Paraguai é o que menos evoluiu do ponto de vista da necessária reestruturação de suas Forças Armadas, bem como na definição de uma política de Defesa. Esse país é um caso particular, como sempre foi no campo da política. Ainda assim, suas Forças Armadas lograram alguma profissionalização nos últimos anos, incluindo a incorporação feminina.

Dada a peculiaridade da sociedade paraguaia, a incorporação feminina às Forças Armadas, ainda que muito limitada diante de seus vizinhos, deve ser saudada, pois representa um avanço significativo no respeito aos direitos da mulher e no estabelecimento da igualdade de gênero. Quiçá essa atitude reverta-se em incentivo para a adoção de medidas que facilitem a superação dos entraves ao es-

■ O Uruguai parece ser o caso em que a reforma foi mais profunda e mulheres e homens tem o mesmo status como militares.



■ Em síntese, existem diferentes formas de incorporação das mulheres às Forças Armadas. Em cada um o papel dos civis e militares dependeu da própria dinâmica dessas relações no processo político

tabelecimento de um verdadeiro Estado de direito no país.

A Bolívia, infelizmente, não conseguiu superar seus problemas a ponto de construir instituições que sejam capazes de amortecer os graves problemas que põem em risco a sobrevivência das regras do jogo político. Dos países aqui tratados, é o que menos se aproxima da consolidação da democracia, continuando sob o signo da transição entre autoritarismo e democracia. Neste aspecto, a iniciativa de participação feminina foi do próprio Executivo e, considerando que as Forças Armadas continuam a desempenhar legalmente o papel de contendores da ordem pública, a mesma necessidade pode ter motivado a abertura do Exército para as mulheres nos anos 80. Talvez isso explique porque nesse país não exista uma incorporação real das mulheres às Forças Armadas, pois não foi regulamentada e nem resultou de uma política específica, seja das Forças Armadas ou do governo. Tanto entre 1981 e 1985 quanto em 2003, foi por uma ação do Executivo que se reservaram algumas poucas vagas para as mulheres. Por outro lado, desde 1998 funciona um serviço pré-militar para bacharéis que pode ser freqüentado por ambos os sexos. Porém, além de ser de curta duração, não é requisito ou garantia para a incorporação castrense.<sup>4</sup>

De tradição diferente das forças armadas dos seus vizinhos, o Chile constituiu outro caso de igualdade entre gêneros nas Forças Armadas. Porém, diferente das uruguaias, as chilenas só tem acesso às armas de combate na Força Aérea, o que amplia suas possibilidades de chegar ao oficialato superior e ao comando da Força. Na Armada e no Exército, a participação feminina está restrita às armas de apoio, o que não impede galgar postos em nível de estado-maior e, portanto, poder chegar ao comando da Força. No entanto, da mesma forma que acontece com os homens, dificilmente aquele que não está no centro do combate é alçado ao comando.

O Chile também criou uma modalidade de Serviço Militar para as mulheres. Neste caso, porém, revela-se a desigualdade que permanece no interior da sociedade castrense, pois enquanto o serviço militar é obrigatório para os homens, é voluntário para as mulheres. Outra novidade foi o papel fundamental do Parlamento na criação de serviços e incorporação feminina às Forças Armadas, o que não aconteceu nos demais países aqui tratados.<sup>5</sup>

Em síntese, existem diferentes formas de incorporação das mulheres às Forças Armadas. Em cada um o papel dos civis e militares dependeu da própria dinâmica dessas relações no processo político, o que também serviu como forma de explicar o grau de incidência do tipo de transição do autoritarismo para o governo democrático sobre o tema.

Há muito o que fazer nesta matéria, procurando envolver a sociedade civil nas questões não apenas de gênero e forças armadas, mas também incorporando temas mais amplos, como o papel da família e dos movimentos sociais na ampliação da segurança democrática que redundem na formulação de políticas públicas de defesa, de segurança e militares.

4 Devo essas informações a Juan Ramón Quintana, a quem agradeço. As interpretações são de minha inteira responsabilidade.

5 Observatório Cono Sur de Defensa y Fuerzas Armadas – Informe Chile Nº 136, 17/06/2004 a 23/07/2004.



# LOS PAISES