

Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina



Red de Seguridad y Defensa de América Latina

Donadio, Marcela
Atlas comparativo de la defensa en América Latina / coordinado por
Marcela Donadio - 1a ed. - Buenos Aires : Ser en el 2000, 2005.
296 p. ; 30x21 cm.

ISBN 987-21725-3-6

1. Defensa-América Latina. I. Donadio, Marcela, coord. II. Título
CDD 355.033 08

Fecha de catalogación: 07/10/2005

■ *Dirección del Proyecto:*

Marcela Donadio

■ *Coordinación General:*

Paz Tibiletti

Gilda Follietti

■ *Coordinación Versión Electrónica:*

María Teresa Vera

■ *Colaboradores:*

Gustavo Castro

Nayla Garreta

Samanta Kussrow

Sebastián Muñoz

Paula Ocampo

Gustavo Sibilla

Mauro Vega

■ *Diseño Gráfico:*

Rubén Longas

◆ **RESDAL**

Red de Seguridad y Defensa de América Latina

<http://www.resdal.org>

Secretaría Ejecutiva:

SER en el 2000

Av. Corrientes 1785 – 5º. "J"

(1041) Buenos Aires, Argentina

Tel: (5411) 4371-3822

Fax: (5411) 4371-5522

ser2000@ser2000.org.ar

Copyright SER en el 2000

Hecho el depósito de ley

Impreso en Argentina

Esta publicación recibió el apoyo

de:  OPEN SOCIETY INSTITUTES
a Soros Foundation

Índice

Presentación	5
<i>Marcela Donadio</i>	

LA REGIÓN

Nuevas tendencias en seguridad y defensa en América Latina	10
<i>Pablo Celi</i>	
CAPÍTULO 1: El marco legal en los países	15
<i>Análisis / Las normas jurídicas y las organizaciones de la defensa</i>	30
<i>Juan Rial</i>	
CAPÍTULO 2: Los presupuestos	35
<i>Análisis / Los presupuestos de defensa en América Latina. Creciente apertura y transparencia</i>	39
<i>Gustavo Sibilla</i>	
CAPÍTULO 3: Las definiciones políticas	43
<i>Análisis / Libros blancos de defensa en América Latina</i>	49
<i>Carlos Barrachina Lisón</i>	
CAPÍTULO 4: Las facultades parlamentarias	53
<i>Análisis - Competencias constitucionales de los Parlamentos latinoamericanos en el área de la defensa</i>	57
<i>Gilda Follietti</i>	
CAPÍTULO 5: La organización del sistema	61
<i>Análisis / La organización de la defensa</i>	64
<i>Gabriel Aguilera</i>	
CAPÍTULO 6: Los Ministerios de Defensa	67
<i>Análisis / Los ministerios de defensa. Un análisis estructural</i>	69
<i>Raúl Benítez Manaut</i>	
CAPÍTULO 7: Educación para la defensa	73
<i>Análisis / La carrera militar hacia el futuro en Latinoamérica</i>	76
<i>Jaime García Covarrubias</i>	
CAPÍTULO 8: Las Fuerzas Armadas	81
<i>Análisis / As mulheres chegam aos quartéis</i>	88
<i>Suzeley Kalil Mathias</i>	

LOS PAÍSES

CAPÍTULO 9: Argentina	94
<i>Análisis / Argentina: defensa y democracia</i>	104
<i>Paz Tibiletti</i>	
CAPÍTULO 10: Bolivia	108
<i>Análisis / La gestión política de la defensa nacional en Bolivia</i>	117
<i>Juan Ramón Quintana</i>	
CAPÍTULO 11: Brasil	124
<i>Análisis / A defesa nacional no governo Lula</i>	134
<i>Eliézer Rizzo de Oliveira</i>	

CAPÍTULO 12: Colombia	138
CAPÍTULO 13: Chile	148
Análisis - El sector defensa en Chile y los desafíos de una política pública	158
<i>David Álvarez Veloso</i>	
CAPÍTULO 14: Ecuador	165
Análisis / presupuesto de defensa en el Ecuador	173
<i>Oswaldo Jarrín</i>	
CAPÍTULO 15: El Salvador	176
Análisis / El Salvador: la situación de la defensa	184
<i>Antonio Martínez Uribe</i>	
CAPÍTULO 16: Guatemala	188
Análisis / La defensa en Guatemala	196
<i>Iduvina Hernández</i>	
CAPÍTULO 17: Honduras	200
Análisis / El sistema de defensa en Honduras	208
<i>Leticia Salomón</i>	
CAPÍTULO 18: México	214
Análisis / El sistema de defensa en México	222
<i>Raúl Benítez Manaut</i>	
CAPÍTULO 19: Nicaragua	226
Análisis / Situación de seguridad y defensa en Nicaragua	234
<i>Alfonso Rodríguez</i>	
CAPÍTULO 20: Paraguay	240
Análisis / La defensa en el Paraguay	248
<i>Juan Francisco Facetti</i>	
CAPÍTULO 21: Perú	252
Análisis / Seguridad y defensa en el Perú: el estado de la cuestión	260
<i>José Robles Montoya</i>	
CAPÍTULO 22: República Dominicana	264
CAPÍTULO 23: Uruguay	272
Análisis / La institucionalidad de la defensa nacional en el Uruguay	280
<i>Félix Besio</i>	
CAPÍTULO 24: Venezuela	284
Análisis / Algunas consideraciones sobre la situación de seguridad y defensa en Venezuela durante el 2005	292
<i>Inés Guardia Rolando</i>	



Presentación

■ La Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL) fue creada en el año 2001, cuando un grupo de expertos del área de la seguridad y defensa provenientes de distintos países, sembraron la idea de generar un espacio donde se pudieran compartir proyectos, información, e ideas en torno a las preocupaciones comunes.

Estas preocupaciones giraban principalmente alrededor de la construcción de instituciones democráticas para la seguridad y la defensa, la capacitación de civiles que pudieran impulsarla, y la difusión de pensamiento y prácticas colaborativas con el desarrollo de la democracia en América Latina aprovechando los recursos disponibles. Para ello, la transmisión de información y la cooperación en el debate sobre experiencias e ideas resultaba central.

Uno de los pilares en los que se apoyó esta iniciativa (que contó inicialmente con el apoyo de un subsidio del National Endowment for Democracy), fue el uso de un recurso centralizado de información y la comunicación electrónica, cuyo soporte le fue confiado a SER en el 2000. Este recurso contribuyó a la expansión de la membresía hasta llegar a los más de 250 miembros que hoy componen RESDAL, y se constituyó en el website de la Red (www.resdal.org y www.resdal.org.ar), y en una lista electrónica que albergó a todos los miembros permitiendo un intercambio y actualización constantes.

Los miembros de RESDAL constituyen un capital humano de expertos puestos a trabajar en cooperación. Cada quien aportando su saber teórico y práctico, allí donde es necesario y en el momento que es requerido por una deman-



da concreta. Sus procedencias son diversas: gubernamental o no gubernamental, académico o militante, civil o militar, buscan colaborar y poner a disposición conocimientos e información que ayude a fortalecer la institucionalidad democrática en América Latina.

Este Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina es tal vez una de las expresiones más puras de ese espíritu y mecánica de RESDAL. Sería larga y probablemente incompleta la lista de nombres de los miembros que colaboraron en este emprendimiento. Su origen data de dos años atrás, cuando una académica argentina, luego de un día de clase, lanzó en la lista electrónica la pregunta que uno de sus alumnos le había formulado: ¿pueden votar los militares?

Este pedido de información fue seguido de una lluvia de respuestas y dudas similares, que tomaban las experiencias de cada país. Entre esas respuestas, nació la idea provista por uno de los miembros, filósofo incurable que desde Brasil propuso construir un Atlas que sirviera de recurso informativo y comparara las distintas realidades. Esa idea, tomada por quien entonces presidía la organización local argentina, tomó forma y se desarrolló con el aporte de personas que, en cada país, aportaron información y chequearon lo que se recolectó.

Estas razones hacen de este Atlas una construcción colectiva, donde se expresa el tipo de trabajo que RESDAL pretende desarrollar: un problema, una idea, una voluntad para llevarla a cabo, y un aporte nacional proyectado a lo regional.

El Atlas responde a la creencia de que el desarrollo de prácticas democráticas en la región se nutre también de la apreciación de experiencias comparadas como insumo para diseñar o analizar nuevas políticas públicas. Así, brinda la posibilidad de aproximarse a la información por dos vías: áreas temáticas y realidades nacionales.

En la primera sección, la región es presentada con una visión comparativa de aquellas variables más relevantes para el análisis de la defensa, junto con un análisis específico realizado por miembros de la Red. Las áreas temáticas presentadas son:

- El Marco Legal
- Los Presupuestos
- Las Facultades Parlamentarias
- Las Definiciones Políticas
- La Organización del Sistema
- Los Ministerios de Defensa
- Educación para la Defensa
- Las Fuerzas Armadas

En una segunda sección, la información se presenta organizada por país. Las tablas informativas están complementadas por un documento de análisis que evalúa la situación nacional para una mejor comprensión de los datos presentados en cada una de las tablas.

Sin duda, este Atlas que hoy presentamos es un esfuerzo en construcción. Representa un primer paso en la disponibilidad y transparencia de información sobre la región, y tiene por delante el desafío de profundizar más aún los temas propuestos, provocando una mayor desagregación de datos. La expresión “elaboración propia” que figura al pie de numerosas tablas de esta publicación significa que fueron construidas con los aportes de los diversos miembros de la Red, a quienes se debe el primer agradecimiento de esta publicación. El segundo es para el equipo de investigadores de SER en el 2000, quienes trabajaron en los últimos dos años recolectando información y reuniendo todos los aportes.

Desde que comenzamos el trabajo para conformar la versión online del Atlas hasta la presentación de esta publicación, RESDAL contó con el inestimable sostén del OSIDEV, Open Society Institute, cuyo apoyo financiero hizo posible este proyecto.

La versión electrónica está disponible en el website RESDAL (<http://www.resdal.org/atlas/main-atlas.html>), cuya síntesis hoy se publica. Proporciona los enlaces a los textos completos de los documentos citados, así como a los websites de las instituciones mencionadas.

Marcela Donadio

SER en el 2000

Buenos Aires, Septiembre de 2005