



Brasil

El presupuesto

Clasificaciones presupuestarias

Por Poder
Por Función y Subfunción de Gobierno
Por Grupo de Gasto
Por Categoría Económica

Presupuesto de Defensa 2005

Moneda local	32.327.994.037
US\$	11.048.842.136
% PBI	1,84%

Órgano Rector del Sistema Presupuestario

Secretaria de Orcamento Federal (SOF)
(Ministerio do Planejamento, Orcamento e Gestão)

Sistema de Información Presupuestaria

Sistema Integrado de Informaciones Financieras (SIAFI) y SIDOR (Sistema Integrado de Dados Orçamentários)

Fuente: Elaboración propia en base a la ley de presupuesto de Brasil 2005, Ley N° 4320 (17/03/64), Ley N° 8/90 (05/02/90), Ley N° 101 (2000), Ley N° 10180 (2001), y World Economic Outlook 2005 Database, FMI

El marco legal

La legislación nacional

	Defensa Nacional	Fuerzas Armadas	Servicio Militar
Constitución Nacional	<ul style="list-style-type: none"> - Asegurar la defensa nacional es competencia de la Unión (Art. 21). - Declaración de guerra y paz a cargo del Presidente con autorización del Congreso (Art. 49). - Consejo de Defensa Nacional es órgano de consulta del Presidente en temas de defensa (Art. 91). - Estado de Defensa y de Sitio declarados por el Presidente con asesoramiento del Consejo de Defensa Nacional y el de la República (Art. 136 y 137). 	<ul style="list-style-type: none"> - Sufragio universal (Art.14) - Constitución: Ejército, Marina y Aeronáutica; bajo órdenes del Presidente; con función de defender la patria, los poderes constitucionales y la ley y el orden (Art. 142). - Fijación y modificación de efectivos le compete al Congreso con aprobación del Presidente (Art. 48). - Afiliación a partidos políticos prohibida para militares en actividad (Art. 142). - Permiso de ingreso de tropas extranjeras es función del Congreso (Art. 49). - Jurisdicción sobre crímenes militares ejercida por el Superior Tribunal Militar (Art. 122). 	<ul style="list-style-type: none"> - Servicio militar obligatorio salvo para mujeres y clero (Art. 143). - Alistamiento electoral prohibido a conscriptos durante servicio militar obligatorio (Art. 14).
Legislación	<ul style="list-style-type: none"> - Estrutura Regimental do Ministério da Defesa (Decreto N° 5.201 - 02/09/04) - Lei sobre organização da Presidência da República e dos Ministérios, e dá outras providências (N° 10.683 - 28/05/03) 	<ul style="list-style-type: none"> - Lei sobre as normas gerais para a organização, o preparo e o emprego das Forças Armadas, para estabelecer novas atribuições subsidiárias (Lei Complementar N° 117 - 02/09/04; modifica la Lei N° 97 de 1999) - Lei sobre o Estatuto dos Militares (N° 6.880 - 09/12/80) - Lei sobre envio de tropas brasileiras para o exterior (N° 2.953 - 17/11/56) - Lei sobre tropas estrangeiras em território brasileiro (Lei Complementar N° 90 - 01/10/97) - Regulamento Disciplinar para a Marinha do Brasil (Decreto N° 88.545 - 26/07/83) - Regulamento Disciplinar para o Exército Brasileiro (Decreto N° 4.346 - 26/08/02) - Regulamento Disciplinar para a Aeronáutica (Decreto N° 76.322 - 22/09/75) 	<ul style="list-style-type: none"> - Lei do Serviço Militar (N° 4.375 - 17/08/64) - Lei de prestação de serviço alternativo ao serviço militar obrigatório (N° 8.239 - 04/10/91)

Tratados Internacionales

Sobre seguridad hemisférica

- Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR)
Firma: 02/09/1947 - Ratificación: 25/03/1948 (Protocolo de Reformas al TIAR: Ratificado en 1977)
- Tratado Americano de Soluciones Pacíficas (Pacto de Bogotá)
Firma: 30/04/1948 - Ratificación: 16/11/1965

Sobre el sistema hemisférico

- Carta de la Organización de los Estados Americanos
Firma: 30/04/1948 - Ratificación: 13/03/1950
- Prot. de Ref. a la Carta de la Organización de los Estados Americanos (Prot. de Buenos Aires)
Firma: 27/02/1967 - Ratificación: 11/12/1968
- Prot. de Ref. a la Carta de la Organización de los Estados Americanos (Prot. de Cartagena de Indias)
Firma: 05/12/1985 - Ratificación: 03/10/1988
- Prot. de ref. a la Carta de la Organización de los Estados Americanos (Prot. de Washington)
Firma: 14/12/1992 - Ratificación: 21/04/1995
- Prot. de ref. a la Carta de la Organización de los Estados Americanos (Prot. de Managua)
Firma: 10/06/1993 - Ratificación: 27/11/1995
- Acuerdo sobre Privilegios e Inmunidades de la Organización de los Estados Americanos 22/09/1949
Firma: 22/09/1949
Ratificación: 22/10/1965

Sobre derechos humanos y justicia

- Convención Interamericana sobre la Desaparición Forzada de Personas
Firma: 19/06/1994 – No ratifica
- Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura
Firma: 24/01/1986 - Ratificación: 20/07/1989
- Protocolo a la Convención sobre Deberes y Derechos de los Estados en los Casos de Luchas Civiles
Firma: 01/05/1957 - No ratifica
- Corte Penal Internacional
Firma: 07/02/2000 - Ratificación: 20/06/2002

Sobre armamento

- Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe (Tratado de Tlatelolco)
Firma: 09/05/1967 - Ratificación: 29/01/1968
- Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares
Ratificación: 18/09/1998
- Convención para la Prohibición de Armas Químicas
Firma: 13/01/1993 - Ratificación: 13/03/1996
- Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonales
Firma: 03/12/1997 - Ratificación: 30/04/1999
- Convención sobre el Desarrollo, Producción, y Acumulación de Armas Tóxicas y Bacteriológicas y su Destrucción
Firma: 10/04/1972 - Ratificación: 27/02/1973
- Convención sobre la Prohibición del Uso Militar u Hostil de Técnicas de Modificación Ambiental
Firma: 09/11/1977 - Ratificación: 12/10/1984
- Convención sobre la Prohibición o Restricción del Uso de Ciertas Armas Convencionales con Excesivos Daños o Efectos Indiscriminados
Ratificación: 03/10/1995
- Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados
Firma: 14/11/1997 - Ratificación: 28/09/1999
- Convención Interamericana sobre Transparencia en las Adquisiciones de Armas Convencionales
Firma: 07/06/1999 - No ratifica

Fuente: Información suministrada de las páginas web de la Organización de los Estados Americanos, Subsecretaría de Asuntos Jurídicos; la Organización de las Naciones Unidas, Departamento para Asuntos de Desarme y la Corte Internacional de Justicia.



Definiciones políticas

¿Qué es defensa?

Conjunto de medidas y acciones del Estado, con énfasis en la expresión militar, para la defensa del territorio, la soberanía y los intereses nacionales contra amenazas preponderantemente externas, potenciales o manifiestas.

(Política de Defensa Nacional, 2005)

¿Qué es seguridad?

Condición que permite al país la preservación de la soberanía y la integridad territorial, la realización de sus intereses nacionales, libre de presiones y amenazas de cualquier naturaleza, y la garantía a los ciudadanos del ejercicio de sus derechos y deberes constitucionales.

(Política de Defensa Nacional, 2005)

¿Posee Libro Blanco?

No. Posee una Política de Defensa Nacional aprobada por el Decreto N° 5.484 del 30 de junio de 2005.

Militares y Participación Política

	Retirados	En actividad
Posibilidad de voto	SÍ	SÍ
Presentación de candidaturas	SÍ	NO ⁽¹⁾
Disposición legal	Constitución Nacional, Art. 14	

(1) "O militar alistável é elegível, atendidas as seguintes condições: I) se contar menos de dez anos de serviço, deverá afastar-se da atividade; II) se contar mais de dez anos de serviço, será agregado pela autoridade superior e, se eleito, passará automaticamente, no ato da diplomação, para a inatividade" (Constitución Nacional, Art. 14, § 8º)

Participación en misiones de paz

Misiones en las cuales participa	Cantidad de efectivos				% respecto a la participación de AL	% respecto a la participación total
	OM	PC	T	Total		
MINUSTAH (Haití)	-	3	1213	1216	34,57%	15,86%
UNMIS (Timor Oriental)	7	-	-	7	18,42%	0,49%
UNOCI (Costa de Marfil)	4	-	3	7	12,72%	0,10%
UNMIK (Kosovo)	-	3	-	3	2,22%	0,11%
UNMIL (Liberia)	-	-	1	1	4%	0,006%

OM: Observador Militar - PC: Policía Civil - T: Tropa

■ Brasil aporta 1234 efectivos a las operaciones de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas, los cuales representan un 20,18% del total aportado por América Latina y un 2,01% sobre el total mundial de efectivos destinados a operaciones de paz.

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por la Organización de las Naciones Unidas, actualizado a agosto de 2005.

Facultades Parlamentarias

Facultades Constitucionales

- ¿Puede declarar la guerra?: NO
- ¿Se requiere su autorización para declarar la guerra?: Sí
- ¿Puede celebrar la paz?: NO
- ¿Se requiere su autorización para celebrar la paz?: Sí
- ¿Se requiere su autorización para el ingreso de tropas extranjeras?: Sí
- ¿Se requiere su autorización para el egreso de tropas nacionales?: No (La Constitución no menciona el egreso de tropas nacionales)
- ¿Puede declarar estados de excepción? ⁽¹⁾: NO
- ¿Se requiere su autorización para declarar estados de excepción? ⁽¹⁾: Sí
- ¿Se requiere su aprobación para el nombramiento de oficiales superiores de las FF.AA.? NO
- ¿Puede legislar en relación a las FF.AA.? ⁽²⁾: NO
- ¿Puede acusar a oficiales de las FF.AA.? ⁽³⁾: NO

Control sobre el presupuesto y la política de defensa

- ¿Se requiere su aprobación del Presupuesto Nacional?: Sí
- ¿Puede realizar modificaciones sobre el Proyecto del Presupuesto Nacional?: Sí
- ¿Puede emitir declaraciones, resoluciones, opiniones sobre temas específicos?: NO resoluciones; Sí opiniones y declaraciones
- ¿Puede realizar actividades para conocer las opiniones de la sociedad civil? Sí
- ¿Puede solicitar informes a funcionarios del gobierno?: Sí
- En caso de mal desempeño, ¿puede acusar a funcionarios del gobierno? Sí
- En caso de mal desempeño, ¿puede juzgar a funcionarios del gobierno?: Sí

Comisiones de defensa

- ¿Hay comisiones en las dos cámaras?: Sí
- ¿Es exclusiva de defensa?: NO
- ¿Cuáles son las otras temáticas que trata?: Relaciones exteriores
- ¿Dónde se encuentran establecidas las funciones?:
Diputados: Regimiento Interno Camara Diputados Federal. Art. 32.
Senadores: Regimiento Interno do Senado Federal. Art. 103.
- Cantidad de miembros de la comisión:
27 (en diputados)
19 (en el Senado)
- Porcentaje respecto al total de la cámara:
5,26% (respecto a diputados)
23,75% (respecto al Senado)

En aquellos casos en los que el texto constitucional no especifica alguna de las facultades establecidas en el cuadro se ha consignado que el Parlamento no la posee con rango constitucional, sin perjuicio de que exista por medio de una ley que la reglamente.

(1) Se incluyen los estados de excepción debido a que su declaración puede contemplar como causa el ataque externo o su declaración prevé la utilización de las FF.AA.

(2) Apunta a evidenciar las constituciones que establecen como atribución particular del Parlamento legislar sobre las FF.AA. u otras constituciones que prevén la iniciativa en uno u otro poder del Estado.

(3) Consigna si se incluye como proceso similar al de otros funcionarios de gobierno.

Fuente: Elaboración propia en base a la Constitución de Brasil y la información suministrada por la página web del Senado de Brasil y la Cámara de Diputados de Brasil.



Organización del Sistema

Funciones

Nivel Poderes del Estado

- El Presidente de la República es el Comandante Supremo de las Fuerzas Armadas.
- En lo concerniente al empleo de los medios militares el Presidente es asesorado por el Consejo Militar de Defensa que integran los Comandantes de las tres Fuerzas Armadas y por el Jefe del Estado Mayor de la Defensa, teniendo como presidente al Ministro de Estado de Defensa.
- El Congreso de la Nación ejerce las facultades conferidas por la Constitución Nacional y sigue en forma permanente las cuestiones vinculadas a la defensa a través de las Comisiones de Defensa de ambas Cámaras.

Nivel Ministerial

- El Ministerio de Estado de Defensa ejerce la dirección superior de las Fuerzas Armadas con el asesoramiento permanente del Consejo Militar de Defensa.
- El Estado Mayor de la Defensa es el órgano de asesoramiento del Ministro de Estado de Defensa en lo que hace al empleo combinado de las Fuerzas Armadas.

Nivel Militar

- Los Comandantes de las Fuerzas Armadas ejercen el gobierno y administración de sus respectivas Fuerzas. En particular, dirigen la preparación para la guerra de sus respectivos elementos operacionales y su apoyo logístico.

Fuente: Elaboración propia en base a la Constitución de Brasil, la Estrutura Regimental do Ministério da Defesa (Decreto Nº 5.201 - 02/09/04) y la Lei sobre as normas gerais para a organização, o preparo e o emprego das Forças Armadas, para estabelecer novas atribuições subsidiárias (Lei Complementar Nº 117 - 02/09/04; modifica la Lei Nº 97 de 1999)

■ Máxima autoridad de las FFAA
Presidente de la República
(Constitución Nacional, Art. 84, inc. XIII)

El Ministerio de Defensa

Misión:

Ejercer la dirección superior de las Fuerzas Armadas, con vistas al cumplimiento de su destinación constitucional y de sus atribuciones subsidiarias

Funciones particulares:

- Proponer la política de defensa nacional.
- Formulación de la política y estrategia militares.
- Formulación de la doctrina y planificación del empleo de las Fuerzas Armadas.
- Planificación, dirección y ejecución de proyectos especiales de interés de la defensa nacional.
- Planificación, dirección y ejecución de la inteligencia estratégica y operacional en el interés de la defensa.
- Planificación, dirección y ejecución de operaciones militares de las Fuerzas Armadas.
- Planificación, dirección y ejecución de las relaciones internacionales de las Fuerzas Armadas.
- Elaboración y ejecución del presupuesto de defensa.
- Formulación de la legislación militar.
- Formulación, dirección y ejecución de la política de movilización nacional.
- Formulación, dirección y ejecución de la política de ciencia y tecnología en las Fuerzas Armadas.
- Formulación, dirección y ejecución de la política de comunicación social en las Fuerzas Armadas.
- Formulación y ejecución de la política de remuneración de los militares y pensionistas.
- Formulación, dirección y ejecución de la política nacional de exportación de material de empleo militar.
- Fomento a las actividades de investigación y desarrollo, producción y exportación en las áreas de interés de la defensa.
- Control de la exportación de material bélico de naturaleza convencional.
- Dirección de la actuación de las Fuerzas Armadas en la garantía de la ley y del orden, así como en la cooperación para el desarrollo nacional y con la defensa civil y en el apoyo al combate de delitos transfronterizos y ambientales.
- Planificación, dirección y ejecución de la logística militar.
- Planificación, dirección y ejecución del servicio militar.
- Planificación, dirección y ejecución de la asistencia sanitaria, social y religiosa de las Fuerzas Armadas.
- Constitución y organización de las Fuerzas Armadas.
- Proponer los efectivos de las Fuerzas Armadas.
- Adiestramiento y preparación de las Fuerzas Armadas.
- Formulación, dirección y ejecución de la política aeronáutica nacional y actuación en la política nacional de desarrollo de las actividades aeroespaciales.
- Planificación, dirección y ejecución de la infraestructura aeroespacial, aeronáutica y aeroportuaria.

Año de creación

1999

Ministro actual (septiembre 2005)

José Alencar
(a su vez es el Vice-presidente de la República)

¿Pueden los militares ser Ministros de Defensa?

No (sí en situación de retiro)

Cantidad de militares que fueron Ministros de defensa desde su creación

Ninguno

Cantidad de civiles que fueron Ministros de Defensa desde su creación

3

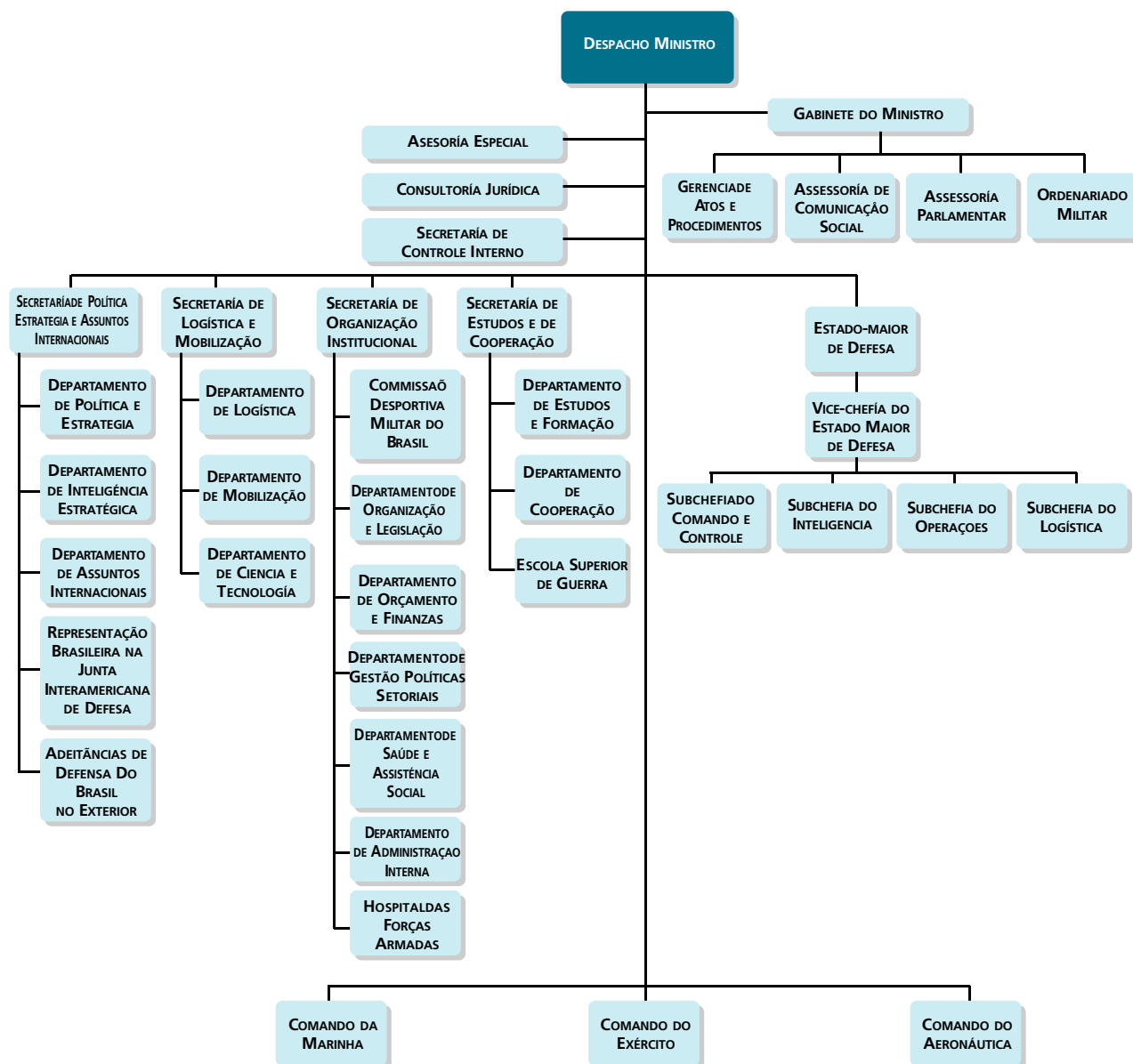
¿Ha habido mujeres a cargo del Ministerio de Defensa?

NO

■ Permanencia promedio en el cargo de los Ministros de Defensa

2 años

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por la página web del Ministerio de Defensa de Brasil y la Estrutura Regimental do Ministério da Defesa (Decreto Nº 5.201 - 02/09/04).



Fuente: Ministerio de Defensa de Brasil.

Educación para la defensa

Principales cursos de especialización abiertos a civiles y militares

Nombre del Curso	Institución	Organismo del que depende
<ul style="list-style-type: none"> - Curso de Altos Estudos de Política e Estratégia (CAEPE) - Curso de Gestão de Recursos de Defesa (CGERD) - Curso de Atualização (CAESG) - Ciclos de Extensão e Encontros com a ESG 	Escuela Superior de Guerra	Ministerio da Defesa

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por la página web del Ministerio de Defensa de Brasil.

Carrera Militar

		Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea
		<ul style="list-style-type: none"> - Estado Civil: soltero, viudo o divorciado sin hijos - Sexo: masculino (la mujer sólo en el área de salud) - Estudios: secundario completo - Edad: menor de 24 años - Examen de ingreso: examen intelectual, de aptitud física, psicológico, médico y entrevista vocacional - Duración: 2 años - Grado de egreso: 3° Sargento 	<ul style="list-style-type: none"> - Estado Civil: soltero, sin hijos - Sexo: masculino - Estudios: educación media completa - Edad: menor de 22 años - Duración: 4 años (más 1 de entrenamiento y especialización) - Grado de egreso: Guardiamarina 	<ul style="list-style-type: none"> - Estado Civil: soltero, sin hijos - Sexo: ambos (la mujer no puede acceder a Oficial de Infantería de Aeronáutica) - Estudios: educación media completa. - Examen de ingreso: examen físico, psicológico, médico, y académico - Duración: 4 años - Grado de egreso: Aspirante Oficial Aviador o Aspirante Oficial de Infantería
Ingreso	Suboficiales	<ul style="list-style-type: none"> - Estado Civil: soltero sin hijos - Sexo: masculino (la mujer sólo en el área de salud) - Estudios: Educación básica - Edad: Entre 18 y 24 años - Examen de ingreso: Examen intelectual, inspección de salud, inspección de salud específica (sólo para el área de aviación), examen de aptitud física, examen psicológico. - Duración: 1 año y 6 meses - Grado de egreso: 3° Sargento 	s/d	s/d

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por la Fuerza.



Las Fuerzas Armadas

Misión general:

- Defensa de la Patria, garantizar los poderes constitucionales y por iniciativa de cualquier poder constitucional, ser garantía de ley y orden.

(Lei sobre organização, preparo e emprego das Forças Armadas – Nº 97 – 1999, Art. 1)

Fuerza Terrestre

- Defender la Patria
- Garantizar la ley
- Garantizar el orden
- Garantizar los poderes constitucionales
- Cooperar con el desarrollo nacional
- Cooperar con la defensa civil
- Participar de operaciones de paz

Total: 184.200

Fuerza Naval

- Defender la Patria
- Garantizar la ley
- Garantizar el orden
- Garantizar los poderes constitucionales

Misiones complementarias:

- . formular la política naval y la doctrina militar naval;
- . proponer la constitución, la organización y los efectivos, así como ejecutar y aprestar las Fuerzas Navales;
- . formular el planeamiento estratégico y ejecutar el empleo de las Fuerzas Navales de la defensa del país;
- . orientar y realizar estudios e investigaciones de su interés;
- . contribuir para la formulación y conducción de políticas nacionales respecto al mar;
- . orientar y controlar la marina mercante y sus actividades correlativas, que interesen a la defensa nacional;
- . proveer la seguridad de la navegación y salvaguardar la vida humana en el mar;
- . producir material bélico de su interés, realizar el adiestramiento militar y la supervisión del adiestramiento civil en intereses de seguridad de la navegación nacional;
- . ejecutar la inspección naval;
- . implementar y fiscalizar el cumplimiento de leyes y reglamentos, en el mar y las aguas interiores, en coordinación con otros órganos del Poder Ejecutivo, federal o estadual, cuando fuera necesario, en razón de competencias.

Total: 58.120

Fuerza Aérea

- Defender la Patria
- Garantizar la ley
- Garantizar el orden
- Garantizar los poderes constitucionales

Misiones complementarias:

- formular y conducir la Política Aeronáutica Nacional, civil e militar, y contribuir para la formulación y conducción de la Política Nacional de Desenvolvimento de las Actividades Espaciales;
- organizar los efectivos, equipar y adiestrar a la Fuerza Aérea Brasileira;
- planear estratégicamente y ejecutar acciones relativas a la defensa interna y externa del país, en el campo aeroespacial;
- operar el Correo Aéreo Nacional;
- orientar, incentivar, apoyar y controlar las actividades aeronáuticas civiles y comerciales, privadas y deportivas;
- planear, establecer, equipar, operar y explorar, directamente o mediante consenso o autorización, conforme al caso, la infraestructura aeronáutica y espacial, de su competencia, inclusive los servicios de apoyo a la navegación aérea;
- incentivar y realizar investigación y desenvolvimiento relacionados con las actividades aeroespaciales; y
- estimular la Industria Aeroespacial.

(Doutrina Básica da Força Aérea Brasileira, 6/8/1997. Portaria 432-A / GM3, 21/7/1997; Política da Aeronáutica, 23/3/1998)

Total: 66.020

Recursos Humanos

(cantidad de efectivos)⁽¹⁾

(1) Información brindada por las Fuerzas. La población total es de 187.597.000, según datos obtenidos del Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe, CEPAL, 2004.

La mujer en las Fuerzas Armadas

	Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea
Año de ingreso	Oficiales cuerpo profesional: 1992	Oficiales cuerpo profesional: 1980 (se integran en 1988)	Oficiales cuerpo profesional: 1982
Servicios y armas a los que acceden y grados que alcanzan	No pueden acceder a las armas combatientes. Dentro de las especialidades permitidas, alcanzan los mismos grados que el personal masculino.	No pueden acceder a las armas combatientes. Dentro de las especialidades permitidas, alcanzan los mismos grados que el personal masculino.	No pueden acceder a todas las armas. Si se abrió en 2002 el curso para Oficiales Aviadores. Pueden alcanzar todos los grados.

Servicio Militar

- Obligatorio (Constitución Nacional, art. 143 y Lei do Serviço Militar - 1964). Existe el servicio militar voluntario (Lei de prestação de serviço alternativo ao serviço militar obrigatório - 1991)
- Estado civil: no hay requisitos
- Edad: 18 años
- Sexo: masculino (según los criterios de conveniencia y oportunidad de cada fuerza, las mujeres pueden ingresar al servicio militar voluntario)
- Duración: 1 año de servicio activo
- Requisitos Físicos: Ninguno
- Examen de ingreso: se realiza un examen de evaluación para determinar las aptitudes y la posterior reviación a las Fuerzas
- Estudios: No hay requisitos (aquellos con mayores estudios serán reservistas preferentemente)
- Posibilidades dentro de la Fuerza: Todos los incorporados que concluyan el tiempo de servicio pueden si lo desean solicitar una prórroga del mismo, una o mas veces, en las mismas condiciones anteriores, según las conveniencias de la Fuerza Armada interesada.
- Beneficios una vez finalizada la prestación del servicio: Los funcionarios y empleados públicos que sean convocados a prestar el Servicio Militar tienen asegurado el retorno al cargo o empleo respectivo.

Reservas

La reserva está integrada por todo aquel personal sujeto a incorporación mediante movilización o convocatoria realizada por el Ministerio de Defensa a través de la Marina, el Ejército o la Fuerza Aérea así también como por otras organizaciones que defina la ley. Son reclutados los militares de reserva remunerada; los demás ciudadanos en condiciones de convocación o de movilización; las Policías Militares; los Cuerpos de Bomberos Militares. La Marina Mercante, la Aviación Civil y las empresas declaradas directamente abocadas a las finalidades principales de las Fuerzas Armadas. El personal componente de la Marina Mercante, de la Aviación Civil y de las empresas declaradas directamente relacionadas con la seguridad nacional, como los demás ciudadanos en condiciones de convocación o de movilización.

(Ley Nº 97 de 1999. Art.8)

Justicia Militar

- ¿Pueden ser juzgados civiles? Si, siempre que se trate de un delito previsto en la Ley de Seguridad Nacional o el Código Penal Militar
 - ¿Los militares pueden ser juzgados por tribunales civiles? Si al momento de decidirse su expulsión de la fuerza por parte del tribunal militar
 - ¿Los jueces que la componen pueden ser civiles? Deben ser exclusivamente civiles
 - ¿Los fiscales pueden ser civiles? Deben ser exclusivamente civiles
 - ¿Cuál es la instancia máxima? Superior Tribunal Militar
 - ¿Rige la pena de muerte? Según el Código Penal Militar, sólo en situaciones de guerra
- (Código de Justicia Militar - Constitución Nacional, Art. 125 Inc. 4)

Fuente: Elaboración propia en base a la legislación citada y la información que suministran las páginas web de cada Fuerza (a excepción de la información brindada por las Fuerzas que se menciona).



Documento de análise:

A defesa nacional no governo Lula

Eliézer Rizzo de Oliveira*

■ O presidente Fernando Henrique Cardoso, que governou durante dois mandatos (1995-2002), legou ao Brasil uma estrutura de direção do poder civil sobre as Forças Armadas, que é o Ministério da Defesa, criado em 1999

O presidente Fernando Henrique Cardoso, que governou durante dois mandatos (1995-2002), legou ao Brasil uma estrutura de direção do poder civil sobre as Forças Armadas, que é o Ministério da Defesa, criado em 1999, o qual substituiu os anteriores ministérios da Marinha, do Exército, da Aeronáutica e Estado-Maior das Forças Armadas, que foram extintos.

O Conselho de Segurança Nacional – onde pontificava o poder das Forças Armadas – deixou de existir com a Constituição de 1988. Ora, a existência do Ministério da Defesa aprofundou a diminuição do peso político das Forças Armadas nas decisões de governo. Hoje, a influência militar restringe-se à sua área de atuação, mesmo quando o país poderia beneficiar-se da manifestação democrática de militares sobre temas nacionais. Mas a democracia brasileira impôs o silêncio às Forças Armadas, negando-lhe o direito à manifestação. Por exemplo, não se conheceu o pensamento de militares e das Forças Armadas sobre a polêmica cessão da Base de Lançamento de Alcântara para uso dos Estados Unidos, que acabou não se concretizando. Também não se manifestaram sobre a privatização de empresas públicas que acabou por retirar do governo federal o controle direto de setores estratégicos.

O artigo “Haiti: um grande desafio” do general de Divisão Heleno Pereira, ex-comandante das forças da ONU no Haiti, constitui uma novidade que merece ser saudada e reconhecida¹.

Diante do silêncio imposto às Forças Armadas, o corpo social militar tende a

*Centro Brasileiro de Estudos da América Latina, Memorial da América Latina (Brasil).

1 Folha de S. Paulo, 11/9/2005, p. 3. <http://www1.folha.uol.com.br/fsp/opiniaao/fz1109200508.htm>

pressionar o governo por intermédio dos clubes militares no tocante às condições materiais de existência, além de temas propriamente políticos.

Na condição de candidato à Presidência da República, Lula prometeu aos militares a recuperação do prestígio, da consideração política e dos recursos governamentais. Seu discurso foi modulado, de modo claramente populista, para ser acolhido por um público militar insatisfeito com a criação do Ministério da Defesa, a limitação dos recursos financeiros, a perda de poder político e o cerceamento à pesquisa nuclear para fins bélicos, porém entusiasmado com a perspectiva estatizante de um governo de esquerda.

Depois de 32 meses de governo, o presidente não cumpriu tais promessas: postergou a aquisição de aviões militares (mas adquiriu novo avião para a Presidência que consumiu boa parte do orçamento da Aeronáutica) e adiou ao máximo a recomposição dos salários. Quando o fez, deixou no ar a sensação de procurar apoio militar numa grave crise política.

Os recursos apenas mantêm o dia-a-dia dos quartéis, não sendo exagero afirmar que aviões não voam, navios estão parados nos cais e o Exército vive grande penúria. Encontrando-se as verbas militares - aprovadas pelo Congresso Nacional - retidas nos ministérios econômicos as Forças Armadas, com argúcia, preservam a qualidade das escolas e academias. Ou seja, investem com prioridade no sistema educacional e na formação de recursos humanos, preparando-se para dias melhores cada vez mais distantes e menos prováveis.

A contragosto das Forças Armadas, o presidente Lula está aprofundando o emprego militar na Segurança Pública. Chefes militares têm razão quando dizem que as Forças Armadas são preparadas para destruir, não para deter criminosos e conduzi-los à Justiça. No entanto, funcionários de alto nível da área econômica do governo, sem o investimento da delegação política, afirmaram em Grupo de Trabalho do Ministério da Defesa de que participei em 2003-2004 que somente haveria recursos para as Forças Armadas se elas concordassem em ampliar sua atuação na Segurança Pública, ao lado das forças policiais, em reforço a elas ou mesmo substituindo-as. Uma reforma constitucional proposta pelo presidente da República estabeleceu que os militares federais gozam de integral poder de polícia em determinadas circunstâncias, o que caracteriza uma tendência à militarização da Segurança Pública. Ainda, o governo central criou a Força Federal de Segurança, constituída por componentes de Polícias Militares estaduais, que tem a função de intervir em situações de crises graves nos Estados. É certo que esta situação diz respeito mais diretamente ao Exército, mas atinge também a Marinha e a Força Aérea.

No plano do pensamento estratégico e das orientações gerais da Defesa Nacional, o governo Lula publicou a segunda versão da Política de Defesa Nacional (PDN). Esta fora inicialmente adotada pelo presidente Cardoso em 1996, antecedida pela Lei dos Desaparecidos que promoveu o reconhecimento da responsabilidade do Estado pela morte e desaparecimento de pessoas sob a guarda de autoridades policiais e militares, durante a ditadura militar.

O segundo ministro da Defesa, Geraldo Quintão, ainda com o presidente Cardo-

■ Uma reforma constitucional proposta pelo presidente da República estabeleceu que os militares federais gozam de integral poder de polícia em determinadas circunstâncias, o que caracteriza uma tendência à militarização da Segurança Pública.



■ A propósito, o Brasil encontra-se na contra-mão da tendência regional à adoção de Livros de Defesa Nacional

so, não conseguiu concluir a renovação¹³⁵ da PDN em decorrência das consequências conceituais e práticas do 11 de setembro de 2001. O embaixador José Viegas Filho, ministro da Defesa do governo Lula em 2003 e 2004, dedicou-se a este tema com afinco. De fato, criou um Grupo de Trabalho que se reuniu em sessões mensais no “Ciclo de Debates sobre atualização do pensamento brasileiro em matéria de Defesa e Segurança”¹³⁶. Quando estava para concluir a revisão da PDN, o ministro Viegas foi ultrapassado numa crise que envolveu o Exército e a questão da tortura, da repressão e dos desaparecidos. Tendo confrontado o comando do Exército, não obteve o suporte do presidente Lula e demitiu-se. No entanto, sua contribuição foi expressiva ao processo de consolidação do Ministério da Defesa. Em 23 meses, fez cerca de 70 discursos para públicos civis e militares (seu substituto tem apenas três discursos no site do Ministério da Defesa em 11 meses de função) num processo pedagógico (educação, convencimento e diálogo) sobre a Defesa Nacional. Visitou universidades, publicou artigos na grande imprensa, tomou iniciativas internacionais (como a reunião de Ministros da Defesa da América do Sul), colocou em debate a complementaridade das indústrias bélicas da região, vinculou a Defesa Nacional aos direitos humanos e não acolheu a tese da criação de uma estrutura militar de Defesa no Cone Sul. Em outras palavras, foi um dirigente pleno da Defesa Nacional e das Forças Armadas.

A Política de Defesa Nacional versão 2005 corresponde a uma atualização conceitual, não se distanciando significativamente do documento precedente, sendo significativa a incorporação do conceito amplo de segurança proveniente da OEA e ONU. Do ponto de vista metodológico, não contou com participação da sociedade civil. É certo que acadêmicos, militares, diplomatas, administradores públicos e parlamentares foram convidados a oferecer contribuição. Mas este processo manteve-se muito distante do caráter participativo – mais difícil e conflitivo – que vigorou em alguns países da região na elaboração e revisão de Livros de Defesa.

A propósito, o Brasil encontra-se na contra-mão da tendência regional à adoção de Livros de Defesa Nacional, documentos mais complexos e completos, aptos a funcionarem como “medida de confiança” no plano internacional e como estimuladores da legitimidade democrática da Defesa Nacional no plano interno. No referido Grupo de Trabalho do Ministério da Defesa, defendi sem sucesso a elaboração do Livro Branco de Defesa.

O ministro Viegas Filho empenhou-se no preparo inter-forças no terreno amazônico, processo francamente diminuído desde sua demissão. A Marinha aplica o conceito estratégico “Amazônia Azul” à Zona Econômica Exclusiva (200 milhas das costas) e à Plataforma Continental. A Aeronáutica acha-se plenamente identificada com o Sivam – Sistema de Vigilância da Amazônia – e com o Programa Aeroespacial (em que pese o desastre ocorrido na Base de Alcântara em 2003). Uma novidade de realce é a abertura plena da Academia da Força Aérea às mulheres, onde passam a formar-se para pilotar aviões de combate, além de outras carreiras de apoio.

O Exército encontra-se implantado na região prioritária da Amazônia, onde de-

2 <https://www.defesa.gov.br/enternet/sitios/internet/ciclododebates/ciclododebates.php>

envolve o conceito e o condicionamento estratégico-militar da Guerra de Selva (doutrina ou “estratégia das operações de resistência”). Aliás, o Exército é a Força que mais desenvolveu o conceito estratégico – “Diretrizes”³ – no curto, médio e longo prazo, por vezes além do que se encontra definido na Política de Defesa Nacional.

As relações das Forças Armadas com a sociedade civil têm a marca da pluralidade política e ideológica. As academias e escolas de estado-maior abrem-se aos pesquisadores e conferencistas civis, mais do que o fazem as universidades com relação aos militares. O labor militar configura uma reconhecida opção profissional, ao passo que o prestígio das Forças Armadas é elevado em comparação com outras instituições. Recente pesquisa constata que os partidos políticos (88%), a Câmara dos Deputados (81%) e o Senado Federal (76%) não têm merecido a confiança dos entrevistados, ao passo que as Forças Armadas (69%) são superadas apenas pela Igreja Católica (71%) e os médicos (81%) na confiança dos brasileiros⁴.

De outro lado, as Forças Armadas têm sido chamadas a realizar obras de engenharia, a oferecer formação profissional a jovens em idade de prestação de serviço militar, a colaborar com políticas públicas de saúde, além do emprego no combate ao narcotráfico. Portanto, as relações das Forças Armadas com a sociedade civil – intermediadas ou não pelos governos – são também diversificadas, tendendo a expandir-se por iniciativa e decisão do poder político.

Em contraposição, o Congresso Nacional preserva habitual desatenção com a Defesa Nacional. Mesmo diante das responsabilidades do Exército Brasileiro no Haiti, são tímidas as repercussões no Legislativo.

A crise política que há quase quatro meses monopoliza a atenção da opinião pública não é estimulada nem freada pela variável militar. De fato, em decorrência do que se disse nestes comentários, as Forças Armadas são a variável desconsiderada.

■ A Política de Defesa Nacional versão 2005 corresponde a uma atualização conceitual

3 “Diretriz Geral do Comandante do Exército” - <http://www.exercito.gov.br/01Instit/CmtEx/Mensagens/diretriz.htm>

4 Pesquisa Ibope realizada entre 18 e 22 de agosto de 2005. Ver: www.ibope.com.br.