



MINUSTAH

Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití

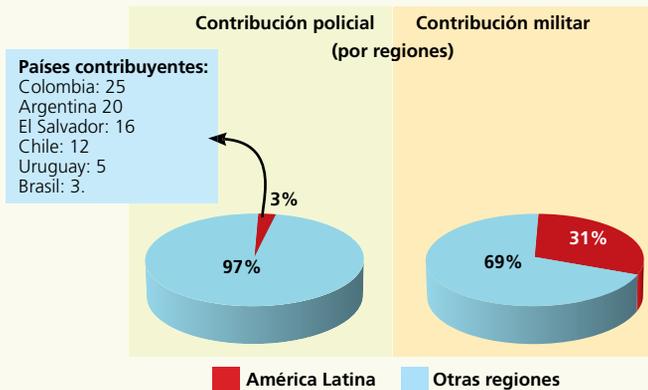
A fines de 2011 la MINUSTAH decidió emprender la reducción del componente militar, que se había incrementado fuertemente para responder a las necesidades luego de la tragedia del terremoto. La Misión comienza así una nueva etapa traspasando funciones al componente policial. En este sentido, MINUSTAH se enfoca en el desarrollo económico y la capacitación de las instituciones haitianas para que asuman de forma sustentable el control efectivo del país. Uno de los puntos centrales de la labor de MINUSTAH es el fortalecimiento de la Policía Nacional (PNH).

| | |
|-----------------------|---------------------------------|
| Personal civil: | 529 más 193 voluntarios |
| Personal civil local: | 1.743 |
| Personal militar: | 7.297 |
| Personal policial: | 2.795 |
| Presupuesto: | US\$ 676.707.100 |
| | (Julio 2012 - Junio 2013) |

| | |
|---|---------------------|
| Personal de la Policía Nacional Haitiana (PNH) | |
| Dirección superior | 11 |
| Comisarios | 169 |
| Inspectores | 711 |
| Agentes | 9.332 |
| TOTAL | 10.223 |

Histórico de Representantes Especiales

- Juan Gabriel Valdés** (junio 2004-mayo 2006).
- Edmond Mulet** (mayo 2006- septiembre 2007).
- Hédi Annabi** (septiembre 2007-enero 2010).
Trágicamente fallecido durante el terremoto de enero de 2010.
- Edmond Mulet** (enero 2010 – mayo 2011).
- Mariano Fernández** (junio 2011 en adelante).



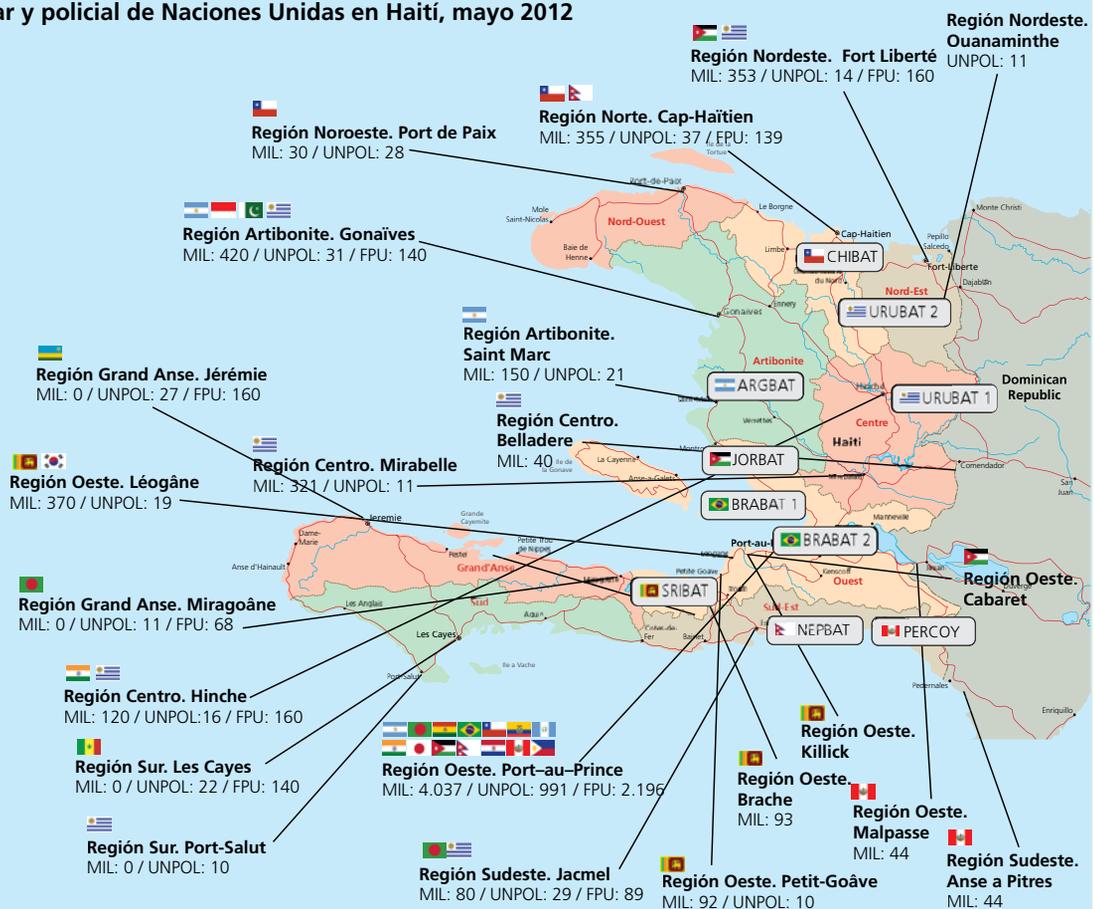
Fuente: Estadística de contribución de personal militar y policial a las operaciones de Naciones Unidas, Departamento de Operaciones del Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas, julio de 2012. PNH. *Une force pour Haïti* (junio 2012).

Despliegue militar y policial de Naciones Unidas en Haití, mayo 2012

Referencias

- MIL:** Personal Militar
- UNPOL:** Policía de Naciones Unidas
- FPU:** Unidades de Policía Constituida (Formed Police Units)
- BAT:** Batallón
- COY:** Compañía

- Argentina
- Bangladesh
- Bolivia
- Brasil
- Chile
- Ecuador
- Filipinas
- Guatemala
- India
- Indonesia
- Japón
- Jordania
- Nepal
- Pakistán
- Paraguay
- Perú
- Rep. de Corea
- Ruanda
- Senegal
- Sri Lanka
- Uruguay



Fuente: GIS MINSUSTAH.



Los avances de la MINUSTAH en materia de seguridad han sido notorios en los últimos años, así como el papel en la reconstrucción luego del terremoto. La etapa actual apunta a continuar el proceso de estabilización y a apoyar al gobierno haitiano a fortalecer la capacidad institucional y de cobertura en todo el territorio, manteniendo un ambiente seguro y estable. Se destaca el trabajo dirigido a desarrollar las capacidades de la policía haitiana. Mientras tanto, una importante actividad en lo relativo al desarrollo económico y social de Haití y a la situación humanitaria recae especialmente en las agencias del sistema, tales como ACNUR, UNICEF, PNUD, UNFPA, entre otras. La MINUSTAH debe continuar proveyendo apoyo al gobierno haitiano.

Los tres componentes (civil, militar y policial) trabajan en el contexto de una misión integrada. En el componente civil las secciones llevan adelante programas en relación con los otros componentes, y con el gobierno. Entre ellas, puede mencionarse a Asistencia Electoral, Asuntos Civiles, Derechos Humanos, Género, Reducción de la Violencia Comunitaria, y la Unidad Correccional. El Centro Conjunto de Análisis de la Misión (JMAC) provee datos y análisis constantes. El Equipo de Conducta y Disciplina, por su parte, cumple una labor relevante respecto del comportamiento y normas a cumplir por personal.

Oficina de Género

Trabaja en estrecha colaboración con los componentes militares y de policía, el Parlamento, el Ministerio de la Condición Femenina, y organizaciones locales. Desde 2010 la Oficina cuenta con una delegación de 3 UNPOL en su sede.

Existen dos tipos básicos de proyectos, que pueden ser solicitados y ejecutados también por el componente militar: **proyectos de alto impacto** (QIPs, quick impact projects), y proyectos de reducción de violencia comunitaria (CVR, community violence reduction).

Proyectos CVR año presupuestario 2010-2011 (por regiones, sexo y número de beneficiarios)

| Región | Total proyectos | Hombres | Mujeres | Total beneficiarios |
|---------------------|-----------------|---------------|---------------|---------------------|
| Artibonite | 6 | 11.401 | 11.107 | 22.508 |
| Norte | 6 | 8.725 | 7.520 | 16.245 |
| Oeste | 33 | 26.021 | 20.832 | 46.853 |
| Todo el país | 45 | 46.147 | 39.459 | 85.606 |

En noviembre de 2011, 100 mujeres del campo de desplazados Parc Jean-Marie Vincent, luego de 6 meses, obtuvieron su título de formación profesional multidisciplinaria.

Fuente: Reporte de las Naciones Unidas en Haití (2011); Reporte Anual de la Unidad de Género de MINUSTAH (Enero – Diciembre 2011); Sección de Reducción de Violencia Comunitaria; JMAC; Equipo de Conducta y Disciplina; Asuntos Civiles.

La estabilidad como factor esencial del despegue socio-económico

Las elecciones locales y senatoriales del 2012 constituyen una etapa fundamental para el proceso democrático de Haití y para su estabilidad.

Desplazados

Desde julio de 2010 a noviembre de 2011, la cantidad de personas que vivían en campos de desplazados bajó aproximadamente un 65% (de 1.500.000 a 520.000), mientras que el número de campos descendió de 1.555 a 758 (50%) en el mismo periodo.



La OCHA ha elaborado diferentes guías y directrices de aplicación:
 - Directrices para la utilización de recursos militares y de la defensa civil extranjeros en operaciones de socorro en casos de desastre (Guía de Oslo, 2007).
 - Directrices y referencias civiles y militares para situaciones de emergencia complejas (2008).

Para la MINUSTAH se ha realizado la **Guía para la coordinación civil-militar en Haití** (2011). Esta constituye una herramienta para salvaguardar los principios y acciones humanitarios que se apliquen.

Coordinación Civil Militar (CIMIC)

Las fuerzas militares constituyen el último recurso de la ayuda humanitaria. El contexto haitiano muestra cómo la implementación de actividades y acciones similares involucra actores humanitarios, militares y policías. Esto impone la necesidad de plantear diversas formas de coordinación civil – militar.

La coordinación civil militar de la MINUSTAH es responsabilidad de la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), la cual organiza la asistencia humanitaria en la misión de acuerdo al tipo de emergencia. La Oficina se vincula con la Unidad CIMIC (Coordinación Civil – Militar) del componente militar de la MINUSTAH.

También cada contingente nacional despliega voluntariamente recursos humanos y materiales propios, que administra y utiliza para fortalecer la acción de la misión.

Actividades CIMIC de los contingentes nacionales en Haití (todos los países / Enero – Agosto 2012)

| | |
|--|-------------------------------|
| Asistencia médica / dental / vacunación | 4.736 beneficiados |
| Distribución de agua | 7.746.683 litros distribuidos |
| Distribución de materiales (colchones, medicinas, ropa, papelería, mantas, toallas, juguetes, escritorios, pizarrones) | 5.939 beneficiados |
| Otras actividades (fumigación, cortes de pelo, actividades culturales y deportivas, formación vocacional, programas de prevención, organización de mercados callejeros y limpieza) | 1.013 actividades |
| Reconocimientos | 38 |
| Escultas (actores humanitarios) | 1.267 |

Proyectos financiados por MINUSTAH

| Proyecto | Contingente | Lugar |
|--|-------------|---------------------------|
| Equipamiento de la Escuela Comunitaria de Tiby | URUBAT 1 | Tiby Davezac, Camp Perrin |
| Construcción de la Escuela Comunitaria de Tiby | URUBAT 1 | Tiby Davezac, Camp Perrin |
| Compra de artículos de papelería, kits escolares y muebles para la Escuela Comunitaria de Cité Soleil | BRABAT 1 | Brooklyn |
| Reparación del sistema de drenaje de la carretera de emergencias en Cap-Haïtien | BRAENGCOY | Cap-Haïtien |
| Plan de mitigación para el Rio Rouyone y el Rio Cornier | ROKEGCOY | Léogâne |
| Rehabilitación del sistema de drenaje de emergencia. Construcción de un estacionamiento de camiones de basura en Cap-Haïtien | BRAENGCOY | Cap-Haïtien |
| Iluminación y seguridad en Cité Soleil | BRABAT 1 | Cité Soleil |
| Limpieza de cuadras en Cité Soleil | BRABAT 1 | Cité Soleil |
| Rehabilitación de la Plaza de la Fierté en Cité Soleil | BRABAT 2 | Cité Soleil |
| Distribución de filtros de agua | U-9 | Port-au-Prince, Léogâne |
| Rehabilitación de la Plaza de la Fierté | BRABAT 1 | Cité Soleil |
| Proyecto Kizuna. Formación de entrenadores de máquinas pesadas | JAPENG Coy | Port-au-Prince |
| Iluminación y seguridad en Mirabelle | URUBAT 1 | Mirabelle |
| Construcción de una escuela | URUBAT 2 | Morne Cassé |
| Formación vocacional (servicio de restaurante, panadero, guías turísticas) | CHIBAT | Cap-Haïtien |

Fuente: Oficina para la Coordinación Civil Militar de OCHA en Haití; Oficina CIMIC (U-9) del componente militar de MINUSTAH.

BRASIL EN HAÏTÍ

La comandancia del componente militar de la Misión ha estado a cargo de un comandante brasileño desde 2004. El contingente brasileño propiamente dicho cuenta con tres unidades: dos batallones de infantería (BRABAT 1 –que incluye una compañía de fusileros navales–; BRABAT 2; y una compañía de ingenieros). Todas tienen su sede en Port–au–Prince (Puerto Príncipe).

El BRABAT 2 fue desplegado en febrero de 2010 luego del terremoto, y fue financiado totalmente por el gobierno brasileño. Se estima que a mediados de 2013 retornará, en el marco de la reducción general del componente militar.

La misión de los Brabats es contribuir para la promoción de un ambiente estable y seguro en su área de responsabilidad; entre las funciones específicas se encuentran el control de disturbios, la seguridad en campos de desplazados internos; las patrullas conjuntas con UNPOL y PNH; el establecimiento de puntos estáticos de control; y la asistencia humanitaria.

Las zonas de responsabilidad de los dos batallones brasileños incluyen las áreas con índices de delincuencia y pobreza más elevados de Port–au–Prince (Cité Soleil, Bel-Air y Delmas). Asimismo incluye el mayor campo de refugiados, conocido por el nombre de Jean Marie Vincent.

Asistencia: Entre enero y agosto de 2012, el BRABAT 2 ha dado asistencia a 46 mujeres víctimas de violencia colaborando asimismo al enlace con las organizaciones civiles que pueden recibirlas. Una situación frecuentemente atendida en su zona de responsabilidad (especialmente Fort National) es la derivación de partos al hospital de la Cruz Roja. Oficiales del BRABAT 2 han atendido directamente de urgencia en este periodo tres partos.

Además de su misión específica, las tropas brasileñas implementan proyectos que apuntan a mejorar la calidad de vida del ciudadano haitiano en la capital, especialmente revitalización de espacios públicos e iluminación. Entre los principales proyectos se incluyen:

| Lugar | Descripción | Financiado / Costo |
|----------------------------|--|---|
| Reforma de la Plaza Fierté | Reforma general de la Plaza (cuadras polideportivas, cancha de futbol, árboles nativos y parque infantil). | CVR US\$ 195.014 Asuntos Civiles US\$ 90.722 |
| Luz y Seguridad | Instalación de 128 postes solares. | CVR US\$ 195.000 |
| Cuadra Limpia | Limpieza, pintura e iluminación de áreas específicas. | CVR US\$ 145.200 |
| Panadería Móvil | Módulo de panificación. | Asuntos Civiles (alrededor de US\$ 24.974) |
| Postes Solares | Instalación de 16 postes. | Embajada de Brasil US\$ 22.000 |

Plaza de la Fierté

El proyecto de revitalización de esta Plaza es uno de los principales que ha llevado a cabo el BRABAT 1. Está ubicado en una de las comunidades más pobres de la capital Port–au–Prince, Cité Soleil. El proyecto ha contribuido para promover empleos para la comunidad local y en el futuro ofrecerá un espacio de esparcimiento para sus habitantes.

El proyecto es financiado por las secciones de Reducción de Violencia Comunitaria y de Asuntos Civiles de MINUSTAH.



Vista aérea de la Plaza de la Fierté

ARGENTINA

Tiene un Batallón Conjunto al noroeste del país, en la región de Artibonite (ARG-BAT). El componente principal está en Gonaïves, y una compañía está desplegada en Saint Marc. Su tarea principal es mantener el control dentro de su área de responsabilidad, contribuir con las autoridades locales, participar apoyando al municipio en actividades sociales, culturales y de recreación, y proveer ayuda humanitaria a la población local ante desastres naturales.

Realizan patrullaje marítimo, aéreo y terrestre, check points, escolta y custodia de autoridades y de distribución de combustibles, apoyo a la justicia, apoyo a la comunidad y asistencia en materia de salud. En el marco de las actividades CIMIC brindan apoyo al programa de cooperación “Pro-Huerta”, que promueve la producción de alimentos frescos por parte de la población local.

Un aporte principal argentino es el Hospital reubicable de nivel 2 en Port–au–Prince, que atiende a todo el personal de la Misión.

Una Unidad Aérea en la capital provee apoyo aéreo al personal perteneciente a MINUSTAH.



Hospital argentino.

CHILE



Actividad CIMIC en CHIBAT.

En el norte del país, Cap-Haïtien, se encuentra el Batallón CHIBAT. Está dividido en tres compañías: una de Fusileros del Ejército, una de Infantería de Marina, y la restante de Servicios.

Como parte del control dentro de su área de responsabilidad realizan tareas de patrullaje, check points, escolta, seguridad en actividades sociales y culturales, y apoyo a la comunidad. Coordinan actividades CIMIC con las autoridades municipales, repartiendo agua y comida a orfanatos, y brindando asistencia sanitaria. Actualmente se destaca un proyecto de enseñanza de oficios a la población local.

También cuenta con una Unidad de Aviación en Port–au–Prince que brinda apoyo aéreo al personal de la Misión.

ECUADOR

Está presente a través de la Compañía de Ingenieros Chileno-Ecuatoriana (CHIENCOY), con base en Port–au–Prince. Despliega allí 67 efectivos.

Fuente: Elaboración propia. Fotos e información por el Proyecto sobre género y operaciones de paz de RESDAL. Foto Plaza Fierté: BRABAT 1. Cifras Brasil BRABAT 1 y 2. Foto Chile: Carolina Céspedes.



URUGUAY

Dos batallones mecanizados tienen sectores de responsabilidad en la frontera con República Dominicana. La región nordeste (URUBAT 2), con asiento principal en Fort Liberté y una compañía en Morne Cassé; la región centro (URUBAT 1) tiene asiento principal en Hinche y una sección en Mirabelle.

La misión del contingente uruguayo es proveer seguridad dentro de su área de responsabilidad; entre otros realiza check points, patrullas a pie y patrullas mecanizadas de corto y largo alcance, incluyendo patrullas nocturnas de frontera.

Realizan actividades CIMIC entre las que se destacan la construcción de una escuela en Morne Cassé, preparación y distribución de comida y agua potable a la comunidad local, y provisión de escolta de seguridad a convoyes de ayuda humanitaria.

El contingente uruguayo tiene también un componente naval, conformado por 12 lanchas de vigilancia costera con cuatro bases en distintos puntos del país.



Actividad de provisión de agua potable.

BOLIVIA



Asistencia médica en Tabarre Issa.

La Compañía mecanizada (BOLCOY) tiene base en Port-au-Prince. Es una Fuerza de reserva, lista para ser desplegada a cualquier parte del territorio donde se le requiera. Tiene capacidad de operar como Fuerza de reacción inmediata, y como Fuerza de alivio inmediato ante desastres naturales. Brindan seguridad en instalaciones, como el Hospital argentino, y en el campo de desplazados Tabarre Issa, donde también realizan una vez al mes actividades CIMIC de asistencia médica y recreativa.

GUATEMALA



Jefe de Contingente, agosto 2012.

Aporta un contingente de Policía Militar. Está basado en Port-au-Prince pero desplaza efectivos a cualquier punto del país que se le requiera. Además de realizar controles en calles, tránsito y aeropuerto está preparado para control de disturbios y seguridad de personalidades e instalaciones. Sus misiones se enfocan también al interior de la propia Misión: mantenimiento de disciplina, ley y orden del componente militar, proceso de chequeo y control de los diferentes contingentes durante el relevo de los mismos, e investigación ante accidentes e incidentes entre civiles y/o militares de la MINUSTAH.

PARAGUAY



Sede de PARENGCOY.

Desde hace dos años bajo bandera paraguaya, la Compañía de Ingeniería Multi-rol (PARENGCOY) tiene la sede en Port-au-Prince. Realiza obras de ingeniería en todo el país, acorde a los proyectos que se les ordene. En el último año llevó a cabo obras en Gonaïves y en Cap-Haïtien, además de la construcción de un canal.

PERÚ



Sede de PERCOY.

Tiene una Compañía con bases en Port-au-Prince y en Malpasse (PERCOY). Son una Fuerza de reserva, que realizan tareas de check point y control en la zona principalmente sudeste, fronteriza con República Dominicana. También hacen patrullaje lacustre en coordinación con Brasil en el lago Etang Saumâtre.

Fuente: Elaboración propia. Fotos e información suministrada por el Proyecto sobre género y operaciones de paz de RESDAL.



MONUSCO

Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización en la República Democrática del Congo

Con una superficie de 2.344.858 km², suele decirse que el territorio de la República Democrática del Congo (RDC) equivale a dos tercios de Europa Occidental. Si lo adaptáramos a la geografía latinoamericana, equivaldría a Colombia, Venezuela y Ecuador juntos. Es el onceavo país del mundo en términos de territorio, y el número 187 en índice de desarrollo humano. Con fuerzas armadas de un pasado y presente complejo, las capacidades militares para proteger a los civiles descansan en gran parte en la MONUSCO, que cuenta para todo el territorio con una dotación de 17.000 efectivos. Entre ellos, más de 1.100 tropas uruguayas y 150 guatemaltecas a los que se suman 30 observadores militares de Bolivia (2 de ellos mujeres), Paraguay y Perú. MONUSCO es la mayor misión de paz de las Naciones Unidas en la cual los componentes civil, militar y policial deben trabajar conjuntamente (misión integrada). El mandato de MONUSCO es propio de una misión de estabilización, y la protección de civiles como prioridad, particularmente la protección contra la violencia sexual sistemática utilizada como arma de guerra.

Personal civil: 952, más 540 voluntarios de la ONU

Personal civil local: 2,815

Personal militar: 17.726

Tropas en contingentes: 17.035

Observadores militares: 691

Personal policial:

1.376 (UNPOL y Unidades de Fuerzas Policiales-FPU).

Presupuesto: US\$ 1.402.278.300 (julio 2012 - junio 2013)

Algunos antecedentes

La RDC no tuvo una guerra de liberación colonial al estilo de la que ocurrió en Angola, Kenya o Zimbabwe. Hoy es el país más grande de África subsahariana, pero nunca pudo formarse como un Estado unificado bajo controles de un gobierno central. Diversas etnias, cinco grupos lingüísticos, tendencias separatistas, hicieron que el país siempre estuviese al borde de la quiebra. Fue escenario de las guerras periféricas peleadas por terceros a nombre de la Unión Soviética y Estados Unidos. Los conflictos en los '90, en toda la zona de los Grandes Lagos, terminaron con el régimen del Mariscal Mobutu (1965-1997), pero la inestabilidad fue el escenario clave en el país. La disputa por recursos naturales (diamantes, oro, coltán, entre los más apreciados) motivó constantes intervenciones militares de los países vecinos. A ello hay que agregar, en el este, la influencia de Uganda y Ruanda, donde en 1994 se registró el último gran genocidio del siglo XX. Millones de personas perdieron la vida por la violencia desatada en el Congo, y finalmente tras arreglos preliminares de paz se produce la intervención de Naciones Unidas en busca de estabilización.

A partir de 1999 bajo el nombre de MONUC (Misión de las Naciones Unidas en el Congo), tenía la difícil tarea de interponerse entre muy diversas milicias armadas, remanentes de las guerras civiles de fines de los años 90. Poco a poco la violencia se fue reduciendo y en el año 2010 la misión se transformó en MONUSCO, indicando que, según los Estados que votaron la Resolución en el Consejo de Seguridad, se entraba en una fase de estabilización. El cambio produjo, entre otras cosas, el re-despliegue territorial de los efectivos militares de Naciones Unidas. El 84% pasó a tener bases en el este del país, en las dos provincias de Grandes Lagos, Kivu Norte y Sur, en la provincia norteña, y en menor medida al sur.

Contribución de América Latina a MONUSCO

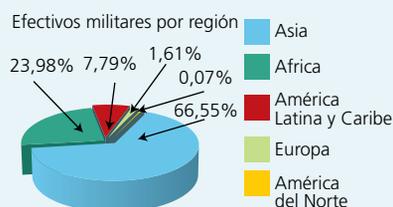
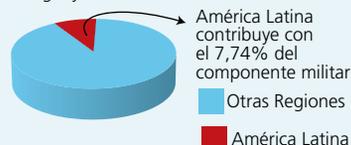
Países Latinoamericanos que contribuyen con observadores militares (julio 2012):

| | |
|------------|----|
| Bolivia: | 9 |
| Guatemala: | 2 |
| Paraguay: | 15 |
| Perú: | 6 |
| Uruguay: | 31 |



Países Latinoamericanos que contribuyen con contingentes militares (julio 2012):

| | |
|------------|-------|
| Guatemala: | 150 |
| Uruguay: | 1.168 |



Si bien el conflicto persiste, no hay en la actualidad ninguna milicia que tenga capacidad de tomar el poder central. La protección de civiles, uno de los ejes claves del mandato, se realiza en un difícil contexto donde muchas veces el miliciano vive con su familia y no se muestra como un abierto combatiente. Por otro lado, implica también un arduo trabajo apoyar la institucionalización de un país donde casi no hay instrumentos de gobierno; las estadísticas son poco confiables, a nivel provincial los grados de autonomía son fuertes, y la fuerza pública (las fuerzas armadas y la policía congoleña) aún no puede asegurar la defensa y seguridad del país.



Fuente: Elaboración propia. Información suministrada por el Proyecto sobre género y operaciones de paz de RESDAL. Resolución de Seguridad de Naciones Unidas S/RES/1279 (1999). Estadística de contribución de personal militar y policial a las operaciones de Naciones Unidas. Departamento de Operaciones del Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas, Julio 2012.



El componente civil:

Tiene como mandato el fortalecimiento de la autoridad estatal central y la protección de la población. Las principales secciones de MONUSCO son: Derechos Humanos, Asuntos Civiles, Asuntos de Género, Unidad de Violencia Sexual, Protección de Niños, Estado de Derecho, Asuntos Políticos, DDR (Desmovilización, Desarme y Reintegración), y Reforma del Sector de Seguridad. Sus principales desafíos se encuentran en el marco de la coordinación de sus acciones entre los componentes de la misión, las agencias del sistema ONU, los policías y militares y, finalmente, con las agencias del gobierno.

La **Oficina de Asuntos de Género** es responsable de que la perspectiva de género sea considerada en las acciones de agencias y secciones de las Naciones Unidas en el país. La **Unidad de Violencia Sexual** es responsable por coordinar los esfuerzos para la aplicación de la Estrategia de Lucha contra la Violencia Sexual en el sistema de Naciones Unidas, teniendo como contraparte el gobierno congoleño.

Derechos humanos y política de condicionalidad

El mandato de MONUSCO supone apoyar el desarrollo de instituciones del sector de seguridad, entre ellas, las Fuerzas Armadas congoleñas. Éstas se formaron incorporando a los principales grupos rebeldes así como al antiguo ejército gubernamental, en un proceso denominado *brassage*, que aún continúa. En la función de apoyo que la Misión debe dar, incorpora a las FARDC a operaciones militares, previo a lo cual aplica la llamada política de condicionalidad, por la cual se chequean los antecedentes de derechos humanos de quienes participarán de la operación.

MONUSCO y el Ejército de Resistencia del Señor (LRA)

- Cerca de 1.200 efectivos se localizan en el Alto Uelé, conduciendo operaciones militares propias y en conjunto con las Fuerzas Armadas congoleñas (FARDC). Para ello, se establecen también bases temporales, llamadas *forward operating bases*, desde las cuales se llevan a cabo patrullas diurnas y nocturnas, así como escoltas a la población y a organizaciones humanitarias.
- Las unidades de ingenieros de MONUSCO han rehabilitado caminos, en orden a facilitar los accesos en toda la región.
- Se provee apoyo logístico a unidades de las FARDC, incluyendo raciones y transporte para cerca de 2.000 efectivos.
- Se apoya el establecimiento de una Fuerza de Tareas Regional de la Unión Africana.

Situación humanitaria

La Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Actores Humanitarios (OCHA) ha evaluado la situación humanitaria en la República Democrática del Congo como una de las más complejas del mundo. A ello contribuye también la dificultad de acceso a las distintas locaciones, dada la escasa infraestructura vial y los problemas de transporte. En 2012, la Oficina estima el número de desplazados internos por el conflicto en 2 millones de personas.

Se ha diseñado un Plan de Acción Humanitaria, que busca mejorar el seguimiento y la evaluación de la acción humanitaria y que fue construido con insumos de los diversos tipos de organizaciones que operan en el país. Se divide en 8 sectores o clusters: bienes no alimentarios y asistencia de emergencia; agua, higiene y saneamiento; educación; logística; nutrición; protección; seguridad alimentaria; y salud. Incluye también un sector dedicado a las necesidades de refugiados, y otro al relevamiento.

El componente policial:

Policías individuales y Unidades de Fuerzas Policiales (FPU). Tienen como principal tarea el fortalecimiento de la Policía Nacional Congoleña (PNC) a través de la reforma de sus instituciones y entrenamiento de sus miembros. Asimismo, da soporte a los esfuerzos para el establecimiento del estado de derecho. Eventualmente pueden participar en operaciones antidisturbios en los principales centros urbanos. La lucha contra la violencia sexual y contra el tráfico de los recursos naturales en la RDC son también dos importantes elementos del mandato del componente policial de la MONUSCO.

El componente militar:

Responsable por una amplia gama de funciones entre las cuales se destaca la protección de civiles, función cumplida con el apoyo del componente civil de la misión. Además es también responsable de ayudar al gobierno de la RDC a, mitigar las acciones de grupos armados ilegales, establecer un ambiente seguro y estable, y apoyar la consolidación de la autoridad estatal central en todo el territorio. Asimismo provee apoyo a las actividades de DDR, a la seguridad de los procesos electorales y la protección de las instalaciones, equipos y personal de la ONU.

Joint Protection Team en Dungu.



Para el cumplimiento del mandato de protección de civiles, MONUSCO junto con las agencias del sistema de Naciones Unidas ha desarrollado diversas iniciativas entre las cuales se destacan:

Asistentes de Enlace con la Comunidad

Personal local con función de traductores y de agentes de enlace entre el componente militar y la población local. Viven en las bases militares y ayudan a la recolección de información a partir de una estrecha relación con la comunidad.

Equipos de Protección Conjuntos

Formados por distintas secciones de la MONUSCO, agencias del sistema, con miembros del componente militar y policial, desplegados en el terreno para identificar las amenazas a la integridad de la población local y sus principales necesidades.

"Cluster" de protección

Liderado por el Alto Comisariado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) es conformado por diversas agencias de la ONU, secciones de MONUSCO e incluso el componente militar, realizando análisis y acciones conjuntas en el terreno.

Sistema de Alerta Temprana

Matriz desarrollada por el personal humanitario que categoriza las áreas según la necesidad de protección, enlazándose al componente militar para que esté presente en las áreas de alto riesgo.

Patrullas, escoltas y check point

Tareas realizadas con el objetivo de disuadir amenazas contra la población local. Dada la geografía del país y el tipo de conflicto, se enfatizan patrullas a pie en las rutas donde mujeres van al mercado o hacen la recolección de leña y agua.

Estrategia Comprehensiva para Combatir la Violencia Sexual

Esta Estrategia fue creada a partir de la Resolución 1794 del Consejo de Seguridad, de 2008. MONUSCO y el Equipo de País de la ONU apoyan los esfuerzos del Gobierno de RDC para implementar esta estrategia. La misma se basa en cinco prioridades, a través de las cuales agencias del gobierno trabajan junto a secciones de la Misión y agencias del sistema:

1. Lucha contra la impunidad (Ministerio de Justicia; Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos).
2. Protección y prevención (Ministerio de Asuntos Sociales; ACNUR).
3. Reforma del sector de seguridad (Ministerios del Interior y de Defensa; Sección de Desarrollo del Sector de Seguridad de la Misión).
4. Asistencia multisectorial para víctimas (Ministerio de Salud; UNICEF).
5. Datos y mapeo de situación (Ministerio de Género, Familia y Niñez; Fondo de Población de Naciones Unidas).

Fuente: Elaboración propia. Información suministrada por el Proyecto sobre género y operaciones de paz de RESDAL. Foto Equipo de Protección Conjunta: Sección de Asuntos Civiles, Dungu. *Factsheet on what MONUSCO is doing to address LRA*, Naciones Unidas (junio 2012).

URUGUAY



Sede del Batallón en Goma.



URUMAR.

Uruguay aporta un batallón que es reserva de todo MONUSCO, pero tiene su sede principal en Goma, con 846 efectivos. A esto se agrega una compañía de Ingenieros en Bukavu. La Fuerza Aérea de Uruguay controla el aeropuerto de Bukavu y también aporta dos helicópteros utilizados principalmente para evacuaciones médicas. La URUMAR- M, es el componente naval uruguayo, ahora basado en Uvira para control del lago Tanganyika, una operación que implica utilizar un "barco madre" para embarcaciones pequeñas.

Tropas uruguayas mantienen una Base Temporal Móvil en Kimua, considerado uno de los lugares más peligrosos actualmente en el Congo, donde dos grupos armados, el Frente Democrático de Liberación de Ruanda (FDLR) y el Frente Democrático Congoleño (FDC), están en constante confrontación por el dominio de la región. Kimua está rodeado de selva y la conexión básica es por helicóptero. Además de cumplir con sus funciones básicas de seguridad, el contingente uruguayo en Goma contribuye diariamente con alimentación de orfanatos y escuelas, destacándose un hogar para niños discapacitados.



Sede de la Aviación uruguayo en Bukavu.

GUATEMALA

La GUASFOR de Guatemala está desplegada en la región del Alto Uelé, en Dungu, y está formada por miembros de la fuerza especial Kaibiles y personal de apoyo. Esta región de la Provincia Oriental es zona selvática y de tiempo inestable, con caminos difícilmente transitables. Es también la zona donde opera el LRA, Ejército de Resistencia del Señor, grupo armado originado en Uganda que se estableció hace años en el Parque Nacional Garamba, operando tanto en Congo como en Sudán del Sur. Han secuestrado miles de niños convirtiéndolos en niños soldados y esclavos sexuales; quemado aldeas y vejado a sus habitantes. En 2006, 8 miembros de la GUASFOR perdieron la vida en una emboscada en el Parque. La zona donde opera el contingente es uno de los lugares más peligrosos en el Congo, y se destaca por su labor de escolta a agencias humanitarias.

El contingente suele rodear los 150 efectivos, la mayoría en la base en Dungu. Por ser Fuerza Especial, dependen operacionalmente del Comandante del componente militar y pueden ser enviados a cualquier parte en corto tiempo, tal como sucedió en el apoyo que el contingente brindó en las elecciones de 2011. Su misión principal es la protección de civiles y la escolta a personal civil de Naciones Unidas y organizaciones humanitarias. También realizan extensos recorridos de escolta o de comunicación entre puntos distantes, estableciendo bases temporales desde las cuales se envían patrullajes a pie.



GUASFOR, sede en Dungu.

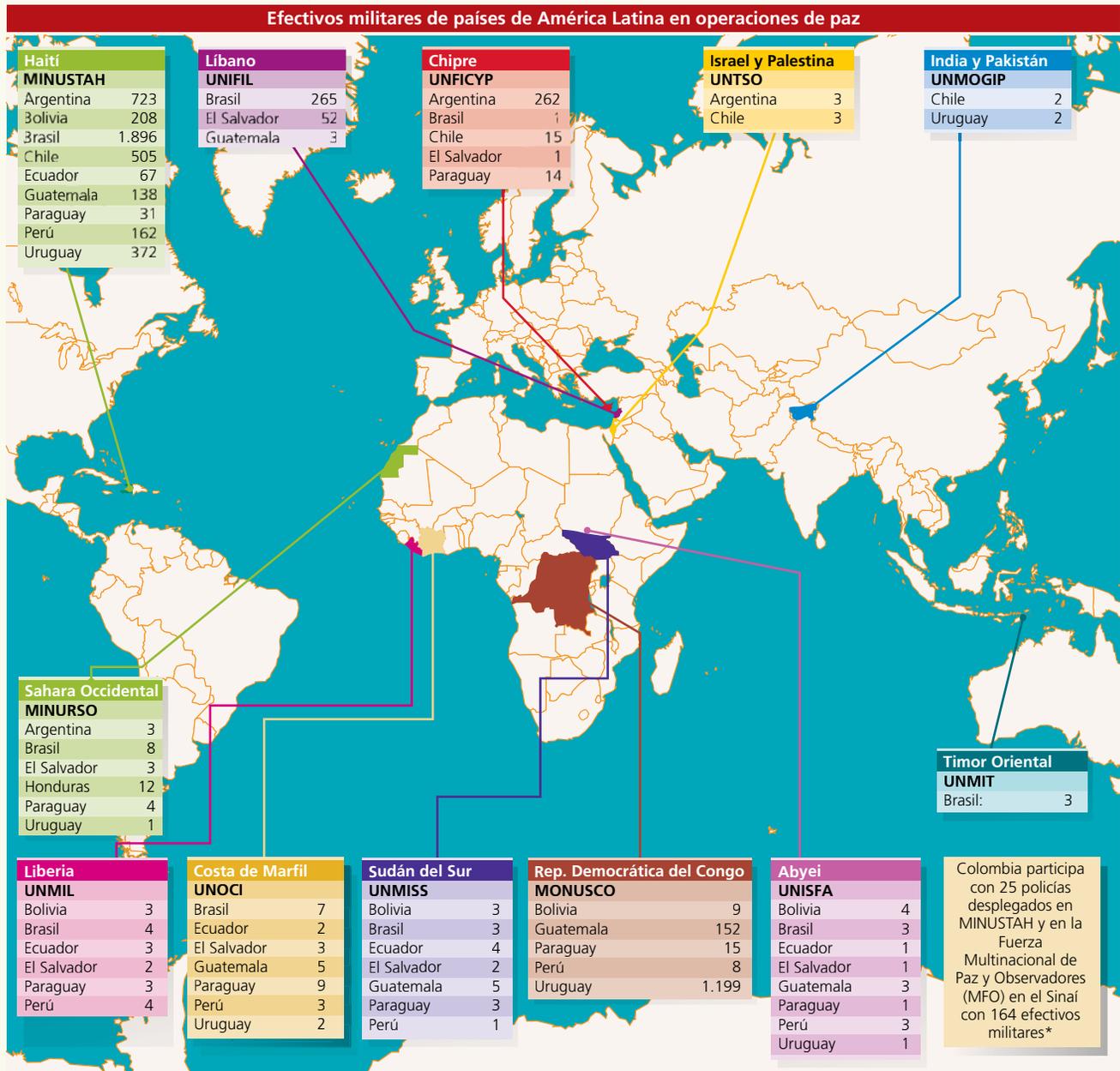


Segundo Jefe de Contingente, febrero 2012.



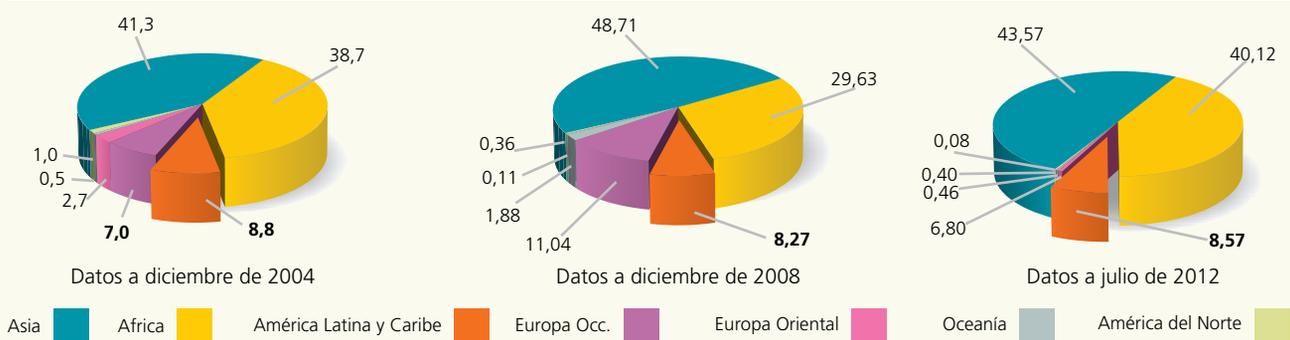
Vehículo operando en traslado.

Fuente: Elaboración propia. Fotos e información suministrada por el Proyecto sobre género y operaciones de paz de RESDAL. Foto vehículo: GUASFOR.



*La MFO es una misión no dependiente de Naciones Unidas, generada como resultado del Tratado de Paz entre Egipto e Israel de 1979. Uruguay también aporta all 44 efectivos militares.

Evolución comparada histórica de la contribución de efectivos a operaciones de paz por región



Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por la página web del Departamento de Operaciones del Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas.