



# INTRODUCCIÓN

El análisis de los temas presupuestarios parece, a primera vista, tarea propia de los entendidos en la ciencia económica. Números, partidas y ejercicios suelen combinarse en una intrincada ecuación que muchas veces los funcionarios, asesores o académicos hacemos a un lado por las dificultades para poder entenderla. ¿Valdrá la pena, para quien tiene la responsabilidad de diseñar, ejecutar o supervisar una política, inmiscuirse en tan complicado tema? ¿Qué es el presupuesto, y por qué es necesario su abordaje? ¿Si agregamos a ello las particularidades de la defensa? ¿Qué deberíamos tener en cuenta cuando por nuestras responsabilidades debemos ocuparnos del tema?

La necesidad de encontrar respuestas prácticas a este tipo de preguntas fue el punto de partida de la idea de desarrollar la guía sobre el presupuesto de defensa como la que aquí se presenta. Su intención es proveer el instrumental teórico y práctico básico para poder abordar el presupuesto de defensa aún cuando no se posea experiencia en la materia. Y, principalmente, interiorizar al lector sobre aquellos aspectos clave referidos al tema de una manera sencilla y ejemplificada, brindándole elementos para diseñar una estrategia de incidencia acorde a su realidad nacional.

La estructura de la guía fue pensada para responder a esos objetivos. La primera parte desgana las principales referencias conceptuales que debemos conocer para encarar el tema: desde el capítulo inicial que nos ubica en la realidad de la defensa en América Latina, nos lleva luego a la especificidad del trabajo presupuestario, y a las consideraciones particulares que determinan las características del campo de la defensa. En la segunda parte, se ofrece el instrumental necesario para conocer y entender qué es un presupuesto, y específicamente qué es el presupuesto de defensa. Finalmente, con estas bases anteriores, se presenta una estrategia de incidencia adaptada a la particularidad del sector, como forma de incentivar en los lectores el desarrollo de pensamientos e iniciativas propios a la realidad de su país.

Este es un producto nacido de la iniciativa de la Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL), creada en 2001 con la intención de ayudar a la institucionalización de las funciones de seguridad y defensa en la región y al fortalecimiento de las capacidades civiles. Los primeros pasos en el trabajo presupuestario en defensa se dieron en el año 2002, cuando a partir de un subsidio semilla del National Endowment for Democracy se comenzó a elaborar una metodología para la transparencia y calidad del presupuesto de defensa. A partir de allí, el objetivo de desentrañar la «caja negra» del presupuesto se convirtió en uno de los proyectos principales de la Red.

Al ser la cooperación y el intercambio con miras a objetivos comunes características inherentes a RESDAL, para elaborar esta guía práctica se contactó a organizaciones con amplia experiencia en trabajo presupuestario en la región, a través de la coordinación de SER en el 2000. Se buscó así una conjunción entre el conocimiento de la defensa y el de trabajo presupuestario, la cual constituye una de las mayores riquezas de este material. Con la supervisión general de Juan Rial de RESDAL y Helena Hofbauer de FUNDAR, el equipo formado para encarar la tarea incluyó a expertos en defensa miembros de la Red –Carlos Wellington y Gustavo Sibilla–, y expertos en organizaciones y presupuesto –Virginia Lencina de Poder Ciudadano y Laura Malajovich de CIPPEC–. Su trabajo comenzó durante una reunión celebrada en marzo de 2004, en la cual se intercambiaron puntos de vista y experiencias a fin de delinear lo que esta guía debía contener. A partir de allí se emprendió el desarrollo, en el cual cada uno de los autores estuvo a cargo de un tema de su especialidad: Juan Rial del Capítulo 1, Carlos Wellington del 2 y 3, Helena Hofbauer del 4, Laura Malajovich del 5, Gustavo Sibilla del 6, y Virginia Lencina del 7. Esta responsabilidad primaria no inhibió el constante intercambio, observaciones, aportes y críticas del resto que elevaron el resultado del proyecto común, expresado en esta edición final delineada y corregida junto con Juan Rial y Helena Hofbauer.

Este proyecto fue posible por el apoyo de OSIDEV, y por la activa participación en el pensamiento de los miembros de la Red que apoyaron la labor del equipo redactor. Durante todo el tiempo de su realización, esta guía nos demostró que el encuentro de campos profesionales diferentes puede brindar características únicas a la discusión y colaborar para mejores desarrollos. Esperamos poder transmitir esta experiencia en las páginas que siguen, y que ella sirva para abrir y debatir un tema clave a nuestro espacio regional: el presupuesto de defensa y su relación con la política en un ambiente democrático.

Marcela Donadio, Presidente  
SER en el 2000, Buenos Aires,  
Diciembre 2004