

ALEJO VARGAS VELÁSQUEZ  
CARLOS ALBERTO PATIÑO VILLA

REFORMA MILITAR  
EN COLOMBIA:  
CONTEXTO INTERNACIONAL  
Y RESULTADOS ESPERADOS

COLECCIÓN  
PENSAMIENTO POLÍTICO CONTEMPORÁNEO  
NÚMERO 19



**Universidad  
Pontificia  
Bolivariana**

ESCUELA DE DERECHO Y  
CIENCIAS POLÍTICAS



322.5 / V17

Vargas Velásquez, Alejo

Reforma militar en Colombia : contexto internacional y resultados esperados / Alejo Vargas Velásquez, Carlos Alberto Patiño Villa. – Medellín: Universidad Pontificia Bolivariana, 2006.

230 p. : 14 x 21 cm. – (Colección Pensamiento Político Contemporáneo; No. 19)

ISBN : 958-696-521-X

1. FUERZAS ARMADAS - COLOMBIA 2. REFORMA MILITAR - COLOMBIA  
3. EJERCITO - COLOMBIA 4. SEGURIDAD PUBLICA

© Alejo Vargas Velásquez

© Carlos Alberto Patiño Villa

© Editorial Universidad Pontificia Bolivariana

**Colección Pensamiento Político Contemporáneo**

**Reforma Militar en Colombia: contexto internacional y resultados esperados.**

ISBN: 958-696-521-X

Primera edición, 2006

**Gran Canciller UPB:** Mons. Alberto Giraldo Jaramillo

**Rector General:** Mons. Luis Fernando Rodríguez Velásquez

**Vicerrector Académico:** José Fernando Montoya Ortega

**Editor:** Juan José García Posada

**Diagramación y diseño de carátula:**

Centro Imagen

Carolina Quimbay Miyar

**Corrector:** Efraín Gómez

**Coordinación de producción:** Janneth Calderón P.

**Dirección editorial:**

Editorial Universidad Pontificia Bolivariana, 2006

Email: [rutalibros@upb.edu.co](mailto:rutalibros@upb.edu.co)

Telefax: 415 9012

A.A. 56006 - Medellín - Colombia

Radicado: 0230-24-03-06

Prohibida la reproducción total o parcial, en cualquier medio o para cualquier propósito sin la autorización escrita de la Editorial Universidad Pontificia Bolivariana.

# ■ ■ ■ Tabla de contenido

|                                                                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Introducción .....                                                                                                                           | 7   |
| 1. Seguridad en el Siglo XXI: Sombras y dilemas .....                                                                                        | 11  |
| 1. Presupuestos modernos .....                                                                                                               | 14  |
| 2. Las paradojas de la posguerra fría .....                                                                                                  | 25  |
| 3. Las actividades bélicas del siglo xxi: ¿Viejas o nuevas guerras? ....                                                                     | 30  |
| 4. De nuevo al inicio .....                                                                                                                  | 39  |
| 5. Bibliografía.....                                                                                                                         | 42  |
| 2. Relaciones entre estado, sociedad y fuerzas armadas<br>en el comienzo del siglo XXI.....                                                  | 47  |
| 1. Las relaciones cívico-militares .....                                                                                                     | 49  |
| 2. Los retos de las relaciones cívico -militares en el siglo XXI.....                                                                        | 60  |
| 3. Bibliografía.....                                                                                                                         | 72  |
| 3. Estado, política y fuerzas armadas en la segunda<br>mitad del siglo XIX en Colombia.....                                                  | 75  |
| 1. El estado y la situación del ejército.....                                                                                                | 77  |
| 2. Las reformas liberales y el modelo de estado .....                                                                                        | 83  |
| 3. La regeneración y las fuerzas armadas .....                                                                                               | 97  |
| 4. Bibliografía.....                                                                                                                         | 115 |
| 4. Hacia un Ejército Profesional Moderno en Colombia.<br>La lenta marcha en el siglo XX hacia unas Fuerzas<br>Armadas Profesionalizadas..... | 119 |
| 1. De ejércitos difusos y espontáneos al embrión<br>de un ejército nacional.....                                                             | 121 |
| 2. Ejércitos adscritos o politizados .....                                                                                                   | 134 |
| 3. Hacia un ejército contrainsurgente .....                                                                                                  | 143 |
| 4. Hacia un ejército profesional moderno .....                                                                                               | 161 |
| 5. Bibliografía.....                                                                                                                         | 173 |

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| 5. La actual reforma militar en Colombia:  |     |
| La renovación de las fuerzas armadas ..... | 177 |
| 1. Introducción .....                      | 177 |
| 2. Factores externos .....                 | 179 |
| 3. Factores internos .....                 | 184 |
| 4. El proceso de reforma militar .....     | 187 |
| 5. Consideraciones finales.....            | 213 |
| 6. Bibliografía.....                       | 217 |
| Observaciones finales .....                | 221 |

## ... Introducción

La década de 1990 marcó para Colombia un giro geopolítico interno de gran significado: el Estado colombiano se enfrentaba, casi un siglo después de la separación de Panamá, a uno de los principales desafíos para mantener la unidad territorial, la integridad de las instituciones políticas y la salvaguarda de la sociedad. Tal amenaza provino de diversos grupos armados ilegales, representantes de polos políticos opuestos, como las guerrillas heredadas del siglo XX, como los grupos de autodefensas ilegales aparecidos desde finales de la década de 1980. La amenaza mencionada trajo consigo algunos elementos de expresión militar como el conjunto de acciones presentadas entre 1995 y 1998, que llevó a que el Estado y la sociedad colombianas sintieran que la guerra de contrainsurgencia se estaba perdiendo, y que el principal contendor, las FARC, se encontraba en condición de fortaleza clara para una prolongada confrontación en una “guerra de posiciones”.

A esta situación el Estado, bajo la administración de Andrés Pastrana, respondió creando una política de internacionalización del conflicto colombiano, a través de la búsqueda de ayudas diplomáticas, militares e institucionales, para reformar el Estado, en especial sus fuerzas armadas y el conjunto de los organismos de seguridad. Al mismo tiempo se emprendió un delicado diálogo abierto de paz con las FARC. Esta situación puso un gran énfasis en tratar de mantener bajo el mismo pulso dos actividades enfrentadas: de una parte el gobierno nacional diseñaba una política de paz y diálogo, mientras que la otra iniciaba una reforma militar prácticamente sin precedentes desde la década de 1960 en la historia nacional.

Sin embargo, el problema de seguridad ha ido más allá de las amenazas militares convencionales y han dejado al descubierto que en Colombia vienen confluendo diversos factores que han permitido que los grupos armados ilegales se mantengan en pie o se desmolicen, pero sin dejar totalmente sus nexos con otras actividades ilegales. Los otros factores, y quizá algunos son grandes potenciadores del conflicto actual, son los asociados a las actividades de las economías ilícitas, en especial las del narcotráfico y el tráfico ilegal de armas. Pero también han jugado un papel importante las asociadas al tráfico ilegal de inmigrantes, el tráfico ilegal de servicios sexuales y el tráfico ilegal de órganos y tejidos. Estas actividades han conducido a que formas contemporáneas de criminalidad internacional, también hagan de Colombia un lugar de actividad apetecible y estable.

Lo anterior se sustenta adicionalmente en una condición tradicional para el Estado colombiano: éste nunca ha conquistado completamente el territorio y extensas zonas continúan deshabitadas y sin presencia de los cuerpos de seguridad. No ha existido, históricamente, una capacidad real de copiamiento del territorio. Por tanto, grandes zonas del territorio nacional, son áreas propicias para el mantenimiento de grupos armados ilegales y la práctica de economías ilícitas.

Lo señalado en los párrafos anteriores, trae como consecuencia que la Reforma Militar iniciada en la administración Pastrana, y continuada bajo el gobierno Uribe, no sólo se enfrenta a un desafío de seguridad tradicional, sino que encara una condición compleja de criminalidad internacional conectada con un largo conflicto político y armado. Lograr desanudar esta situación, es el núcleo de los desafíos que el Estado colombiano enfrenta hoy para asegurar su existencia futura.

Identificar los retos específicos de esta Reforma Militar, su contexto internacional, su inserción en la tradición histórica colombiana y la calidad de respuesta política a tales desafíos, es lo que propone el presente libro, producto de un proyecto de trabajo desarrollado a lo largo del año 2005, cuyas partes fueron estudiadas y discutidas en un seminario de trabajo permanente, que se realizó dentro del Grupo de Estudios en Seguridad y Defensa, junto con la participación del director del Grupo de Estudios Internacionales del departamento de Ciencia Política de la Universidad Nacional de Colombia, y la especial participación de una profesora de la Universidad Pontificia Bolivariana.

El libro está conformado por cinco capítulos de la siguiente forma:

El capítulo uno se titula “Sombras y dilemas: la seguridad en el siglo XXI”, en el que el autor presenta el panorama internacional de la seguridad, ubicando los principales escenarios emergentes de guerras, terrorismo y uso de los valores diversos para la confrontación, yendo de los problemas de la identidad a los de la religión, y pasando por los asuntos de la criminalidad internacional y su efecto sobre los conflictos domésticos de diversos Estados.

El capítulo dos, denominado “Relaciones entre estado, sociedad y fuerzas armadas en el comienzo del siglo xxi”, se ocupa de las transformaciones políticas y sociales que han ocurrido en las sociedades contemporáneas alrededor de las nuevas responsabilidades de los militares y el alcance de sus opciones para actuar. Se trata pues de una puesta al día del viejo problema de las relaciones civiles-militares en el contexto de la acción política.

El capítulo tres, se dedica a ubicar el problema de cómo en Colombia, a pesar de la situación actual, el Estado ha tenido en diversos momentos, la preocupación por establecer un proceso real de reforma militar. Este capítulo, denominado “Estado, política y fuerzas armadas en la segunda mitad del Siglo XIX en Colombia”, se dedica a evaluar esa época específicamente y deja al descubierto elementos de seguridad nacional que suelen pasarse por alto.

El cuarto capítulo, es un análisis juicioso sobre el proceso seguido en el siglo XX en Colombia, con el fin de tratar de conseguir un ejército profesional que respondiera a los desafíos políticos, sociales y económicos de las diversas crisis vividas durante dicho Siglo. Este capítulo termina evaluando, a la luz del proceso histórico, los diversos acontecimientos y alcances de la actual Reforma Militar en Colombia. Se titula “Hacia un ejército profesional moderno en Colombia. La lenta marcha en el siglo XX hacia unas fuerzas armadas profesionalizadas”.

El quinto y último capítulo, titulado “La actual reforma militar en Colombia: la renovación de las fuerzas armadas”, es un examen al proceso de la actual Reforma Militar, iniciada desde la administración Pastrana, y pone en discusión algunos elementos de los que se ha creído, han sido sus principales fortalezas.