

# **Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe**

**Edición 2014**



Donadio, Marcela  
Atlas comparativo de la defensa en América Latina y Caribe: : edición 2014 / Marcela Donadio y María de la Paz Tibiletti.  
- 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : RESDAL, 2014.  
272 p. ; 30x21 cm.

ISBN 978-987-28638-7-6

1. Cooperación Internacional. 2. . I. Tibiletti, María de la Paz II. Título  
CDD 327.1

Fecha de catalogación: 04/09/2014

---

■ *Dirección*

Marcela Donadio  
Paz Tibiletti

---

■ *Coordinación General*

Samanta Kussrow

---

■ *Coordinación Versión Electrónica*

María Teresa Vera

---

■ *Investigadores*

Joao Guilherme Benetti Ramos  
Lucila Diácono

*Asistentes*

Matthew Budd  
Cristiano Armando Diniz Guerra Silvestre  
Erica Tatiane Brandao Mota Cardeal  
Paula Ocampos

---

■ *Asesoría Académica*

Juan Rial

---

■ *La colaboración especial de*

Andrea Chiappini  
Roberto Cajina  
Rosario Rodríguez

---

■ *Diseño Gráfico*

Rubén Longas

---

◆ RESDAL

Red de Seguridad y Defensa de América Latina

<http://www.resdal.org>

<https://www.facebook.com/resdal>

[https://twitter.com/RESDAL\\_](https://twitter.com/RESDAL_)

<http://atlas.resdal.org>

Secretaría Ejecutiva

Av Corrientes 1785 – 2° D

(1042)Buenos Aires, Argentina

Fax: (5411) 4371-5522

[secretaria@resdal.org.ar](mailto:secretaria@resdal.org.ar)

---

■ Copyright RESDAL

Hecho el depósito de ley  
Impreso en Argentina



Las opiniones expresadas en los artículos de la presente publicación son de exclusiva responsabilidad de los autores, sin ser compartidas necesariamente por RESDAL.

# Índice

Presentación.....	5
-------------------	---

## LA REGIÓN LATINOAMERICANA

Tiempo de cambios constantes .....	10
<i>Juan Rial</i>	

La defensa para el siglo XXI en América Latina y Caribe .....	11
<i>Gabriel Aguilera Peralta</i>	

CAPÍTULO 1: El marco legal .....	13
----------------------------------	----

CAPÍTULO 2: Las instituciones.....	23
------------------------------------	----

CAPÍTULO 3: Los presupuestos .....	33
------------------------------------	----

CAPÍTULO 4: Las definiciones políticas.....	37
---	----

CAPÍTULO 5: Relaciones hemisféricas.....	45
--	----

CAPÍTULO 6: Educación.....	57
----------------------------	----

CAPÍTULO 7: Las Fuerzas Armadas .....	61
---------------------------------------	----

CAPÍTULO 8: Defensa, Seguridad y comunidad nacional e internacional .....	69
---	----

Análisis / Desastres Naturales y Fuerzas Armadas, una hoja de ruta inconclusa .....	87
<i>Roberto Cajina</i>	

Sección especial/América Latina y el Caribe: ¿Una agenda convergente? .....	89
---	----

CAPÍTULO 9: Sección especial: El Caribe.....	97
--	----

Análisis / China en el Caribe .....	104
<i>Dion Phillips</i>	

CAPÍTULO 10: Los casos de Costa Rica, Haití y Panamá .....	121
--	-----

<b>CAPÍTULO 11: Argentina</b> .....	134
<b>CAPÍTULO 12: Bolivia</b> .....	142
<b>CAPÍTULO 13: Brasil</b> .....	150
<b>CAPÍTULO 14: Chile</b> .....	160
<b>CAPÍTULO 15: Colombia</b> .....	168
<b>CAPÍTULO 16: Cuba</b> .....	176
<b>CAPÍTULO 17: Ecuador</b> .....	182
<b>CAPÍTULO 18: El Salvador</b> .....	190
<b>CAPÍTULO 19: Guatemala</b> .....	198
<b>CAPÍTULO 20: Honduras</b> .....	206
<b>CAPÍTULO 21: México</b> .....	214
<b>CAPÍTULO 22: Nicaragua</b> .....	224
<b>CAPÍTULO 23: Paraguay</b> .....	232
<b>CAPÍTULO 24: Perú</b> .....	240
<b>CAPÍTULO 25: República Dominicana</b> .....	248
<b>CAPÍTULO 26: Uruguay</b> .....	256
<b>CAPÍTULO 27: Venezuela</b> .....	264

## Presentación

■ A diez años de comenzar este proyecto, presentamos esta sexta edición del Atlas Comparativo con dos incorporaciones básicas: la inclusión de Costa Rica, Panamá y Haití completando el escenario regional, y un capítulo especial sobre las convergencias de las agendas de Caribe y América Latina.

A lo largo de sus distintas ediciones el Atlas Comparativo ha respondido a la necesidad de contar con un instrumento que pueda compilar y comparar información básica sobre los temas de defensa en los países de la región: los diferentes marcos legales, estructuras de los sistemas de defensa, concepciones políticas, cifras presupuestarias, misiones militares, y el tamaño de las Fuerzas, entre los principales.

El valor de la información y del conocimiento sirve a la investigación y a la toma de decisiones, y por eso el Atlas llega a distintos países, regiones y personas que hacen suya una obra que les ayuda a trabajar y conocer experiencias que podrían ser aplicadas en sus lugares propios. Es por ello también que RESDAL siempre se ha propuesto que el

Atlas Comparativo sea una obra dinámica y adecuada a los tiempos.

En 2005 los esfuerzos estaban puestos en promover una mayor transparencia. Los avances producidos en los años siguientes abrieron paso a la incorporación de nuevos temas en la agenda regional, tales como las cuestiones de género. La obra fue posicionándose hasta ser vista casi como una especie de “libro blanco regional”. Único en su tipo a nivel mundial, su publicación en otros idiomas posibilitó acercarse a otras regiones del mundo y también despertar el interés por conocer la experiencia de los países que son parte de esta publicación. Actualmente llega no solamente a todos los países del continente americano sino también a países de África, Asia, Europa y Medio Oriente.

Hoy, la sobreabundancia de información obliga a enfrentar nuevos desafíos en la construcción de una publicación como el Atlas Comparativo. El avance en la comunicación brinda la posibilidad de acceso a una gran cantidad de datos (aunque no siempre consistentes), en un contexto en el que las institu-

ciones necesitan mostrarse, justificando así su existencia y la necesidad de recursos.

Más allá de la cantidad de datos que pueden o no encontrarse, las temáticas han evolucionado: mientras permanecen las mismas estructuras institucionales, educativas, presupuestarias, se observan cambios notorios en la práctica cotidiana especialmente en lo que hace a las tareas de las fuerzas armadas. Caribe y la región latinoamericana tienen una agenda cada vez más convergente; las cuestiones que separaban años atrás las preocupaciones de los Estados insulares con –por ejemplo– las sudamericanas, hoy no son ya tan claras. Por el contrario, la preparación para la respuesta militar ante desastres naturales parece estar en la agenda del día en todos los países de la región. Esta y otras convergencias pueden verse reflejadas también en el capítulo que presentamos sobre relaciones hemisféricas, identificando los temas de los diferentes espacios de diálogo y cooperación, sean estos hemisféricos, subregionales o bilaterales, de carácter militar y político.

Este cambio de tendencia se refleja en las páginas de la Edición 2014. Se profundiza la información sobre la acción que realizan las Fuerzas Armadas, en un trabajo diario mucho más vinculado a tareas de apoyo que en tiempos pasados, a través del resguardo del medio ambiente y los recursos naturales,

gestión de riesgo y respuesta ante desastres naturales, y operaciones de apoyo a la seguridad pública.

Queremos aprovechar este espacio para agradecer particularmente al Open Society Foundation que ha apoyado financieramente a lo largo de estos diez años este proyecto. Analizando el proceso, los resultados fueron claros: el avance hacia la transparencia y la generación de herramientas para la acción, a través de esfuerzos conjuntos entre Estado y sociedad civil que colaboraron a la institucionalidad democrática del sector defensa. Esfuerzos por supuesto que deben ser continuados. Esperamos hacia delante el compromiso que pueden los países expresar, reafirmando el acompañamiento que durante estos años dieron en la construcción del Atlas. Agradecemos en este marco a cada Ministerio de Defensa y Fuerzas Armadas que han colaborado con la información brindada.

Agradecemos también el apoyo del Defence Engagement Program del Departamento de Defensa de Canadá que posibilitó contar con esta edición en idioma inglés. Y principalmente al equipo de comunicación y diseño y a los incansables asesores e investigadores de diversos países que ayudaron a hacer realidad esta obra.

*Marcela Donadio*

*Paz Tibiletti*