



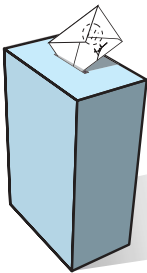
# Perú

## El marco legal

### La legislación nacional

Sistemas y conceptos	Organización militar
<ul style="list-style-type: none"><li>- Ley del Ministerio de Defensa (Nº 27.860 - 12/11/2002)</li><li>- Ley Sobre Ingreso de Tropas extranjeras (Nº 27.856 - 30/10/2002)</li><li>- Ley del Sistema de Seguridad y Defensa Nacional (Nº 28.478 - 23/03/2005)</li><li>- Ley de Movilización Nacional (Nº 28.101 - 13/11/2003)</li><li>- Ley del Sistema de Inteligencia Nacional (Nº 28.664 - 04/01/06)</li><li>- Ley sobre la Participación en el Orden Interno (Nº 28.222 - 18/05/2004)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Código de Justicia Militar (Decreto Ley Nº 23.214 - 26/07/1980. Ultima reforma: Ley 27.760 - 2606/2002)</li><li>- Ley Orgánica del Ejército Peruano (Decreto Legislativo Nº 437 - 27/09/1987)</li><li>- Ley Orgánica de la Fuerza Aérea del Perú (Decreto Leg. Nº 439 - 27/09/1987)</li><li>- Ley Orgánica de la Marina de Guerra (Decreto Leg. Nº 438 - 27/09/1987)</li><li>- Ley Orgánica del Comando Conjunto de las FFAA (Decreto Leg. Nº 440 - 27/09/1987)</li><li>- Ley del Servicio Militar (Nº 21.178 - 29/09/1999)</li><li>- Ley de Situación Militar de los Oficiales de las Fuerzas Armadas (Nº 28.359 - 13/10/2004)</li><li>- Ley que crea el Fondo para las Fuerzas Armadas y Policía Nacional (Nº 28.455 - 31/12/2004)</li></ul>

Fuente: Elaboración propia en base a la legislación mencionada. Ver capítulo comparativo para las disposiciones constitucionales.



### Militares y Participación Política

	Retirados	En actividad
Posibilidad de voto	SÍ	SÍ
Presentación de candidaturas	SÍ	NO

Fuente: : Constitución Política del Perú (1993, con reformas 1995, 2000, 2002 y 2005), Arts 77, 91, 92, 100 y Ley de Reforma de los artículos 31 y 34 de la Constitución Política del Perú (Nº 28.480 - 29/03/05).

## Tratados Internacionales

### Sobre seguridad hemisférica

Tratado Interamericano de Asistencia Reciproca (TIAR):  
Firma: 02/09/1947  
Ratificación: 25/10/1950  
  
Tratado Americano de Soluciones Pacíficas (Pacto de Bogotá):  
Firma: 30/04/1948  
Ratificación: 26/05/1967

### Sobre armamento

Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe (Tratado de Tlatelolco):  
Firma: 14/02/1967  
Ratificación: 04/03/1969  
  
Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares:  
Firma: 01/07/1968  
Ratificación: 03/03/1970  
  
Convención para la prohibición de Armas Químicas:  
Firma: 14/01/1993  
Ratificación: 20/07/1995  
  
Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonales:  
Firma: 03/12/1997  
Ratificación: 17/06/1998  
  
Convención sobre el Desarrollo, Producción, y Acumulación de Armas Tóxicas y Bacteriológicas y su Destrucción:  
Firma: 10/04/1972  
Ratificación: 05/06/1985  
  
Convención sobre la Prohibición o Restricción del Uso de Ciertas Armas Convencionales con Excesivos Daños o Efectos Indiscriminados:  
Adhesión: 03/07/1997  
  
Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados:  
Firma: 14/11/1997  
Ratificación: 08/06/1999  
  
Convención Interamericana sobre Transparencia en las Adquisiciones de Armas Convencionales:  
Firma: 07/06/1999  
Ratificación: 25/11/2002  
  
Tratado de Ensayos Nucleares (CTBT):  
Firma: 25/09/1996  
Ratificación: 12/11/1997

### Sobre derechos humanos y justicia

Convención Interamericana sobre Derechos Humanos (Pacto San José de Costa Rica):  
Firma: 27/07/1977  
Ratificación: 12/07/1978  
  
Convención Interamericana sobre la Desaparición Forzada de Personas:  
Firma: 08/01/2001  
Ratificación: 13/02/2002  
  
Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura:  
Firma: 10/01/1986  
Ratificación: 27/02/1990  
  
Protocolo a la Convención sobre Deberes y Derechos de los Estados en los Casos de Luchas Civiles:  
Firma: 18/06/1957  
No Ratifica  
  
Corte Penal Internacional:  
Firma: 07/12/2000  
Ratificación: 10/11/2001  
  
Obligatoriedad ante la Corte Internacional de Justicia:  
Ratificación: 07/07/2003

### Sobre el sistema hemisférico

Carta de la Organización de los Estados Americanos:  
Firma: 30/04/1948  
Ratificación: 12/02/1954  
  
Tratado Antártico:  
Adhesión: 10/04/1981

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por las páginas web de la Oficina de Derecho Internacional de la OEA y Oficina de Asuntos Legales de la ONU.

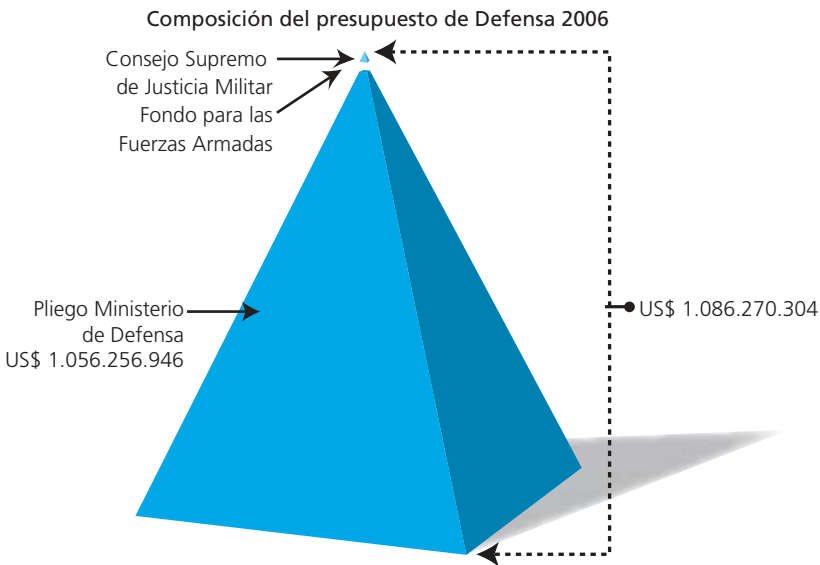
El presupuesto

Presupuesto del Estado 2006			Presupuesto de Defensa 2006	
Moneda local	50.862.269.691		Moneda local	3.725.907.144
US\$	14.828.650.056		US\$	1.086.270.304
			% del PBI	1,40%
PBI 2006 (en US\$)	77.358.000.000		% del presupuesto del Estado	7,13%*

\*Sin recursos extrapresupuestarios

Presupuesto de Defensa 2006 (en moneda local)					
Pliegos	Personal y Obligaciones Sociales*	Bienes y Servicios	Otros Gastos Corrientes	Otros*	TOTAL
Ministerio de Defensa	1.920.670.678	1.017.219.871	608.153.496	76.917.279	3.622.961.324
Consejo Supremo de Justicia Militar	0	4.624.870	0	0	4.624.870
Subtotal	1.920.670.678	1.021.844.741	608.153.496	76.917.279	3.627.586.194
Extrapresupuestario					
Fondo para las Fuerzas Armadas y Policía Nacional***					98.320.950
TOTAL					3.725.907.144

\* Incluye Obligaciones Previsionales.  
\*\* Incluye Inversiones, Otros Gastos de Capital, Intereses y Cargos de la Deuda, y Amortización de Deuda.  
\*\*\* La Ley N° 28.455 del 16/12/2004, establece que un porcentaje de las regalías que perciba el Gobierno Nacional por el Lote 88 Camisea se destine al Fondo (20% en 2005 y 40% a partir de 2006). Aquí se ha calculado sobre el 20% correspondiente a 2005. Según establece la Ley, el Fondo se distribuye entre las tres Fuerzas (25% cada una), y la Policía Nacional.



Fuente: Fuente: Elaboración propia en base a la Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2006 del Perú. Se considera aquí Presupuesto del Estado, lo que el Congreso aprobó en la ley antecitada.

PBI 2006: World Economic Outlook Database, FMI.

El valor del dólar tomado corresponde al tipo de cambio según el World Economic Outlook Database, FMI. El promedio anual de la tasa de cambio vendedor en base a los datos del Banco Central del Perú es de 3,27 Nuevos Soles. Se proveen las cifras en moneda nacional para otros eventuales cálculos.

Las expresiones vertidas en **negrita** (tabla) identifican las diferentes partidas relacionadas con defensa que pueden encontrarse en una visión sectorial o institucional en la ley de presupuesto.



Las definiciones políticas

Conceptos

El sistema de seguridad y defensa nacional es el conjunto interrelacionado de elementos del Estado cuyas funciones están orientadas a garantizar seguridad nacional mediante la concepción, planeamiento, dirección, preparación, ejecución y supervisión de la defensa nacional.  
(Ley del Sistema de Seguridad y Defensa Nacional, N° 28.478 - 23/03/05, Art. 3)

¿Qué es defensa?	¿Qué es seguridad?
La defensa nacional es el conjunto de medidas, previsiones y acciones que el Estado genera, adopta y ejecuta en forma integral y permanente, se desarrolla en los ámbitos externo e interno. (Libro Blanco de la Defensa Nacional, 2005)	La seguridad es la situación en la cual el Estado tiene garantizado su independencia, soberanía e integridad y, la población los derechos fundamentales establecidos en la Constitución. Esta situación contribuye a la consolidación de la paz, al desarrollo integral y a la justicia social, basada en los valores democráticos y en el respeto a los derechos humanos. (Libro Blanco de la Defensa Nacional, 2005)

Participación en Misiones de Paz

Misiones en las cuales participa	Cantidad de efectivos militares	
	OM	T
MINUSTAH (Haití)	—	207
MONUC (República Democrática del Congo)	5	—
UNMEE (Etiopía y Eritrea)	3	—
UNMIL (Liberia)	1	—
UNMIS (Sudán)	12	—
UNOCI (Costa del Marfil)	3	—

OM: Observadores militares - T: Tropa.

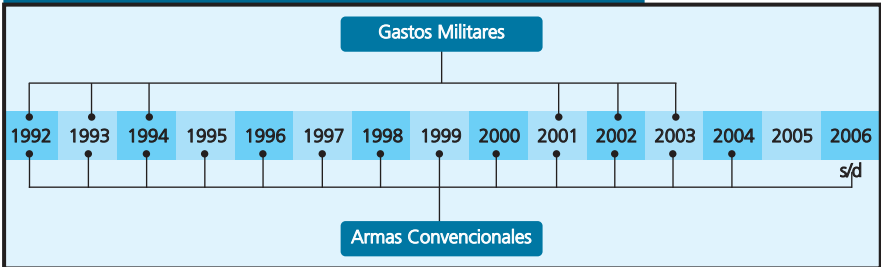
Fuente: Elaboración propia en base a documentos del Departamento de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas (<http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/index.asp>). Datos al 31 de diciembre de 2006.

El CECOPAZ, Centro de Entrenamiento Conjunto de Operaciones de Paz, fue creado el 11 de noviembre de 2003.



Perú aporta 231 efectivos militares a las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, los cuales representan un 3,67% del total aportado por América Latina y un 0,32% sobre el total mundial de efectivos militares destinados a operaciones de paz.

Presentación de registros a Naciones Unidas



Fuente: Elaboración propia en base a los reportes presentados ante el Registro de Armas Convencionales y al Registro de Gasto Militar de la ONU. No se encuentran datos disponibles en la página web de Naciones Unidas sobre la presentación de reportes sobre armas para el año 2006.

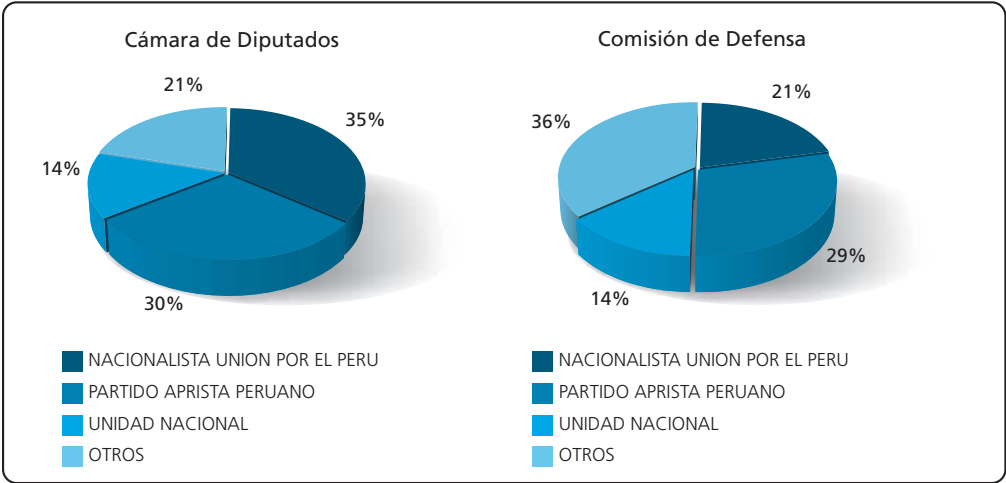
Perú publicó el Libro Blanco de la Defensa Nacional en el año 2005.

Facultades constitucionales del Parlamento		
<b>En relación a la guerra y la paz</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- ¿Puede declarar la guerra?: NO</li><li>- ¿Puede celebrar la paz?: SÍ</li><li>- ¿Puede celebrar la paz?: NO</li><li>- ¿Se requiere su autorización para celebrar la paz?: SÍ</li><li>- ¿Se requiere su autorización para el ingreso de tropas extranjeras?: SÍ</li><li>- ¿Se requiere su autorización para el egreso de tropas nacionales?: No hay referencia</li></ul>	<b>En relación al control</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- ¿Se requiere su aprobación para el nombramiento de oficiales superiores de las FF.AA.?: NO</li><li>- ¿Puede legislar en relación de las FF.AA.?: SÍ</li><li>- ¿Puede acusar a oficiales de las FF.AA.?: NO</li><li>- ¿Puede juzgar funcionarios?: SÍ</li><li>- ¿Participa en la elección de funcionarios de instituciones de control externo?: SÍ</li><li>- ¿Puede introducir modificaciones en el presupuesto nacional?: SÍ</li></ul> <p>1. Cuando en el texto constitucional no hay mención acerca de si el Poder Legislativo tiene la facultad de emitir leyes sobre las fuerzas armadas, se entiende que no tiene restricción de iniciativa de ley en la materia.</p> <p>2. Se ha considerado "SÍ" para los casos que se prevé un proceso similar a funcionarios de gobierno.</p>	<b>Estados de excepción</b> <p>Denominación: Estado de emergencia Causa: Perturbación de la paz o del orden interno. Catástrofe o graves circunstancias que afecten la vida de la Nación Participación del Poder Legislativo: Decretado por el Presidente con acuerdo del Consejo de Ministros debe dar cuenta al Congreso.</p> <p>Denominación: Estado de sitio Causa: Invasión. Guerra exterior. Guerra civil. Peligro inminente de que se produzcan. Participación del Poder Legislativo: Decretado por el Presidente con acuerdo del Consejo de Ministros debe dar cuenta al Congreso. La prórroga más allá de los 45 días requiere aprobación del Congreso.</p>

Fuente: Elaboración propia en base a la Constitución Política del Perú y Ley de Reforma de los artículos 31 y 34 de la Constitución Política del Perú .



Distribución por partidos



Fuente: Elaboración propia en base a la información que suministra la página web del Poder Legislativo.



Organización del Sistema

Funciones

Fuente: Elaboración propia en base a la Constitución Nacional, la Ley del Ministerio de Defensa y la Ley del Sistema de Seguridad y Defensa Nacional.

Nivel Poderes del Estado

El Presidente de la República es el Jefe Supremo de las Fuerzas Armadas, dirige el sistema de defensa y adopta las medidas necesarias para la defensa de la República, la integridad del territorio y la soberanía del Estado. El Sistema de Seguridad y Defensa Nacional presidido por el Presidente de la República esta integrado por el Consejo de Seguridad Nacional, el Sistema de Inteligencia Nacional, el Sistema Nacional de Defensa Civil, los Ministerios, Organismos Públicos y Gobiernos Regionales. El Consejo de Seguridad Nacional es el órgano rector del Sistema de Seguridad y Defensa Nacional. Está conformado por el Presidente de la República quien lo preside, el Presidente del Consejo de Ministros, el Ministro de Relaciones Exteriores, el Ministro del Interior, el Ministro de Defensa, el Ministro de Economía y Finanzas, el Ministro de Justicia, el Jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, y el Presidente del Consejo Nacional de Inteligencia. Se reunirá de manera ordinaria una vez cada tres meses y de manera extraordinaria cuando sea convocado por el Presidente de la República. El Congreso Nacional ejerce las facultades conferidas por la Constitución de la República y sigue en forma permanente las cuestiones vinculadas a la defensa a través de la Comisión de Orden Interno, Inteligencia, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas.

Nivel Ministerial

El Ministerio de Defensa, órgano principal de ejecución del Sistema de Seguridad y Defensa Nacional, formula, coordina, implementa, ejecuta y supervisa la política de Defensa Nacional en el campo militar, diseña, planifica y coordina la política de Defensa Nacional en los campos no militares. Asimismo, está encargado de formular y difundir la doctrina de Seguridad y Defensa Nacional y asesorar, planificar y coordinar las acciones que en esta materia realicen los órganos que integran el Consejo de Defensa Nacional. El Consejo Superior de Defensa Nacional es el más alto órgano encargado de recomendar los asuntos de importancia relacionados con las actividades del Ministerio y la Defensa Nacional. Es convocado y presidido por el Ministro de Defensa. Lo integran el Ministro de Defensa, los Comandantes Generales de las Fuerzas Armadas; y el Jefe de la Oficina General de Administración. La Comisión Consultiva es el órgano encargado de emitir opinión, a pedido del Ministro, en las materias que le sean sometidas a consideración. Está constituida por Oficiales y profesionales o especialistas de reconocida capacidad y experiencia en Defensa Nacional. Son designados por el Ministro de Defensa.

Nivel Militar

El Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas es el organismo del Ministerio de Defensa que ejecuta las operaciones militares en el marco de la Política de Defensa Nacional, garantizando la interoperatividad y accionar de las Fuerzas Armadas. Las Comandancias Generales de las Fuerzas Armadas constituyen cargos dependientes del Ministerio de Defensa, son responsables de la preparación, organización, mantenimiento y equipamiento de la fuerza correspondiente.

■ Permanencia promedio en el cargo de los Ministros de Defensa  
**1 año y 11 meses**

[No se considera la gestión actual]

Año de creación  
1987

Ministro actual (marzo 2007)  
Alan Wagner Tizón

¿Pueden los militares ser Ministros de Defensa?  
Sí

Cantidad de militares que fueron Ministros de Defensa desde su creación  
8 (en actividad) - 3 (retirados)

Cantidad de civiles que fueron Ministros de Defensa desde su creación  
2

¿Hubo mujeres a cargo del Ministerio de Defensa?  
No

El Ministerio de Defensa

El Ministerio es el órgano especializado del Poder Ejecutivo encargado de formular, ejecutar y supervisar la política de Defensa Nacional en el campo militar, así como de diseñar, planificar y coordinar la política de defensa nacional en los campos no militares. Asimismo, está encargado de formular y difundir la doctrina de seguridad y defensa nacional y asesorar, planificar y coordinar las acciones que en esta materia realicen los órganos que integran el Consejo Superior de Defensa Nacional.

Objetivos

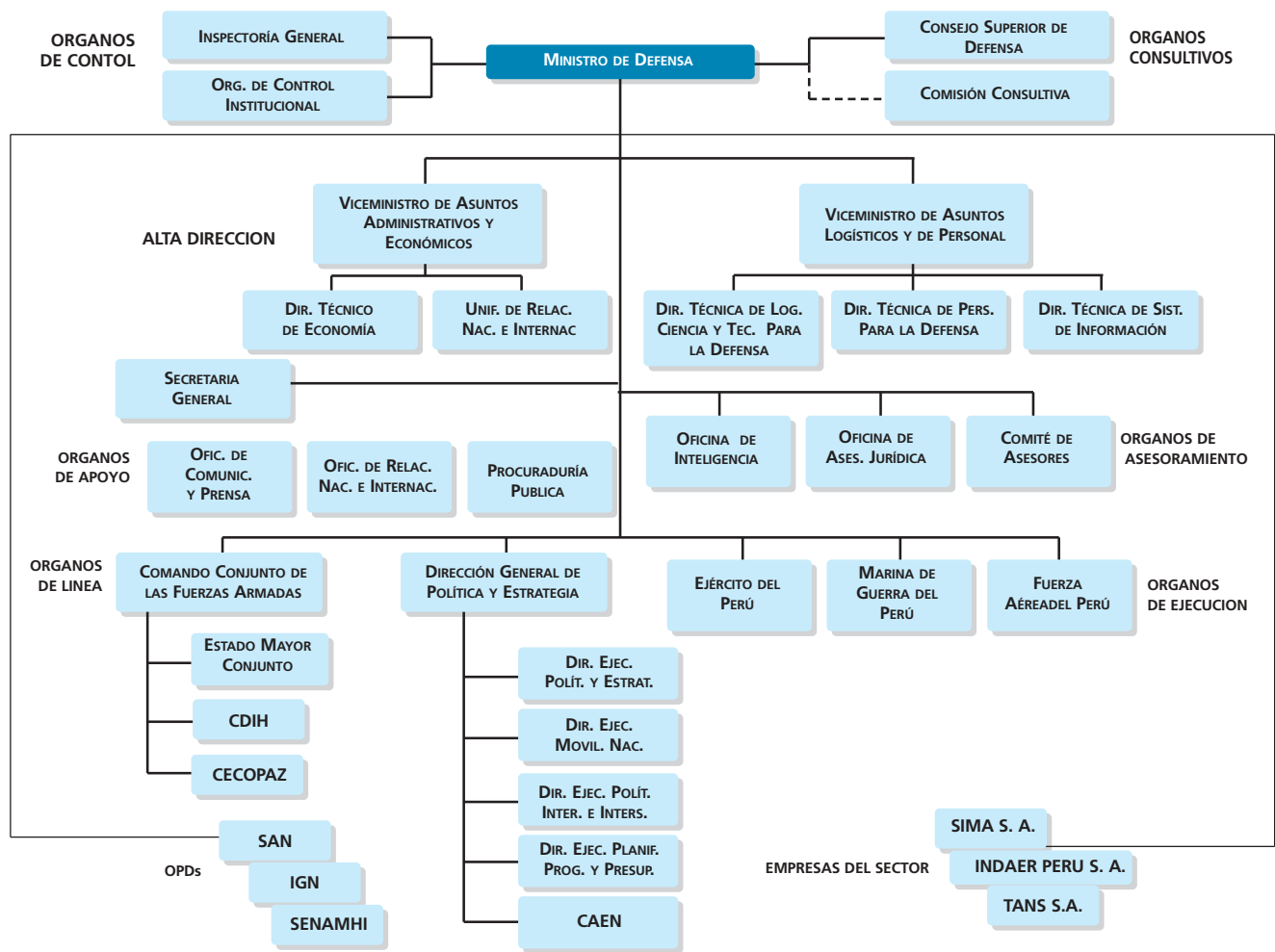
Garantizar la independencia, soberanía e integridad territorial.  
Asumir el control del Orden Interno durante los Estados de Emergencia, si así lo dispone el Presidente de la República.  
Participar en la Defensa Civil.  
Contribuir con el desarrollo científico, tecnológico, económico y social del país.  
Participar en la proyección del Estado en el contexto internacional de un Sistema de Defensa Regional y de Seguridad Hemisférica.

Funciones

Diseñar y proponer, la Política del Estado para la Defensa y Seguridad Nacional, en el campo militar y en los demás campos de la actividad nacional, para su aprobación en el Consejo de Seguridad Nacional.  
Integrar el Sistema de Seguridad y Defensa Nacional y coordinar la participación de los diversos sectores del Estado para la implementación y ejecución de la Política del Estado para la Defensa y Seguridad Nacional.  
Garantizar el accionar conjunto de las Fuerzas Armadas, en el mantenimiento de la independencia, soberanía e integridad territorial de la República, asegurando la debida preparación y capacitación; así como la administración de los recursos presupuestales, de acuerdo a ley.  
Participar en la implementación y ejecución de la política del Estado en materia de Desarrollo Nacional, Defensa Civil, Asuntos Antárticos, Asuntos Amazónicos y de Protección del Medio Ambiente.  
Participar a través de los organismos pertinentes, en las Misiones de Mantenimiento de la Paz Internacionales a que se comprometa el Estado Peruano, de acuerdo a ley.  
Participar y fomentar la implementación de políticas y acuerdos internacionales, destinados a garantizar la Defensa Regional y Seguridad Hemisférica.  
Fomentar y estimular la investigación académica y científico-tecnológica en temas vinculados a la Política de Estado para la Defensa y la Seguridad Nacional, diseñando programas de formación y capacitación en la materia.  
Planear, dirigir, coordinar y ejecutar la Movilización Nacional conforme a ley.  
Difundir la Doctrina de Seguridad y Defensa Nacional.  
Difundir la Política de Defensa Nacional.  
Fomentar y difundir el respeto a los Derechos Humanos y el cumplimiento del Derecho Internacional Humanitario.  
Integrar el Sistema Nacional de Inteligencia a través del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas.  
Planear, dirigir, coordinar y ejecutar la movilización nacional.

Fuente: Elaboración propia en base a la Ley del Ministerio de Defensa y al Reglamento de la Organización y Funciones de la Ley del Ministerio de Defensa. (Decreto Superior N° 009 - 2006 - DE/SG - 09/06/06).

ORGANIGRAMA\*



\*En 2006, por Decreto Supremo 018-06/- DE/SG fue creada una Comisión de Reforma del Ministerio de Defensa, y en abril de 2007 el Ejecutivo presentó al Congreso un proyecto de Ley del Ministerio de Defensa.

Fuente: Ministerio de Defensa del Perú.

Educación para la defensa

Principales cursos de especialización en el área

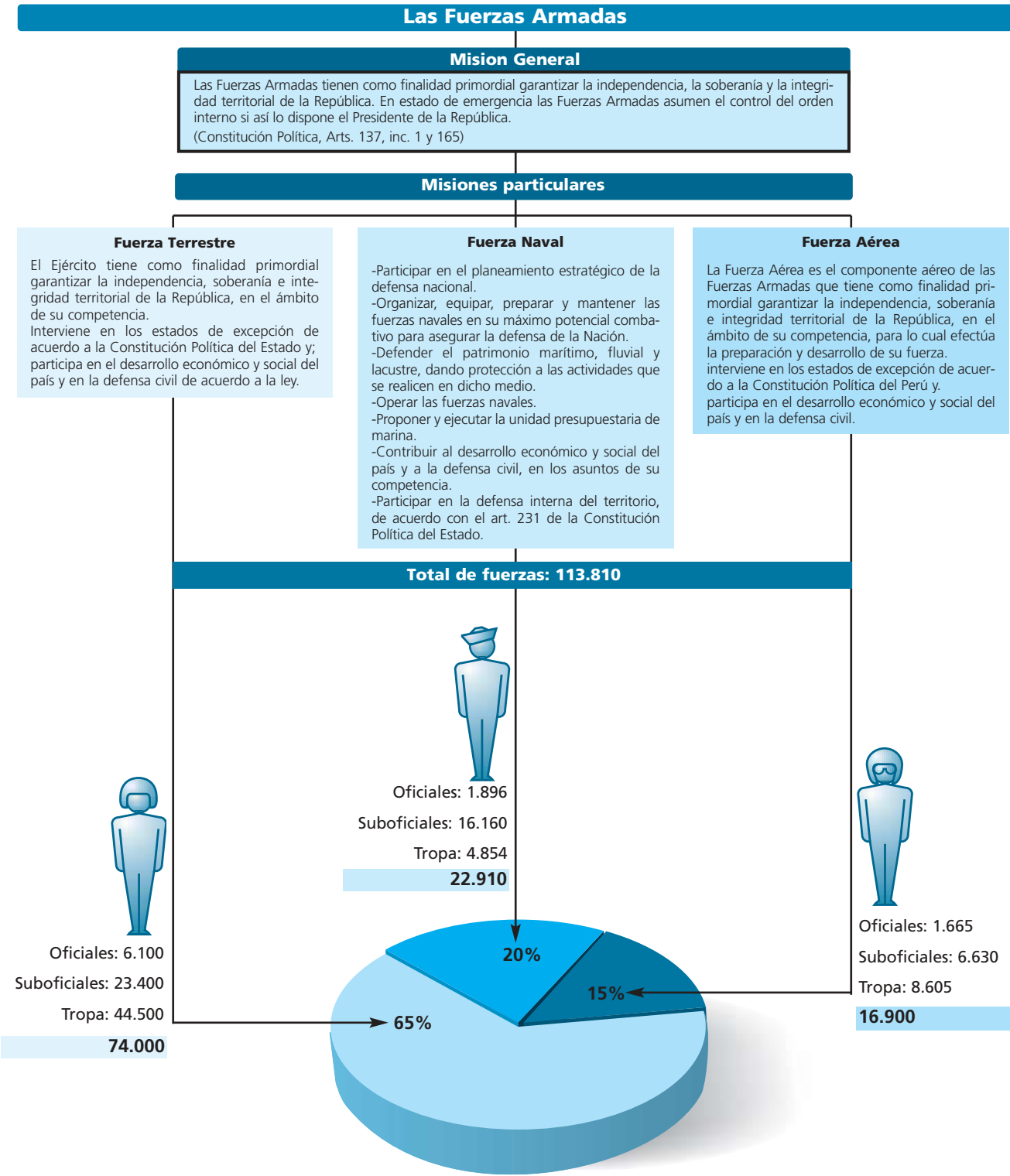
Nombre del Curso	Institución
-Maestría en Desarrollo y Defensa Nacional	Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN)
-Curso Básico de Defensa Nacional	
-Curso Básico de Defensa Nacional en Gobiernos Locales	
-Curso de Altos Estudios en Política y Estrategia	
-Diplomado en Administración y Gestión Pública	

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por la página web de la institución mencionada.



Carrera Militar		
FUERZA TERRESTRE	FUERZA NAVAL	FUERZA AEREA
<b>Escuela Militar de Chorrillos</b>	<b>Escuela Naval del Perú</b>	<b>Escuela de Oficiales (EOFAP)</b>
Duración: 5 años	Duración: 5 años	Duración: 5 años
Título de egreso: Bachiller en Ciencias Militares	Título de egreso: Bachiller en Ciencias Marítimo Navales	Título de egreso: Bachiller en Ciencias Militares Aeronáuticas
Grado de egreso: Subteniente	Grado de egreso: Alférez de Fragata	Grado de egreso: Alférez
<b>Escuelas de formación intermedia</b>	<b>Escuelas de formación intermedia</b>	<b>Escuelas de formación intermedia</b>
Teniente	Teniente Segundo	Teniente
Capitán	Teniente Primero	Capitán
<b>Escuela de Estado Mayor</b>	<b>Escuela de Estado Mayor</b>	<b>Escuela de Estado Mayor</b>
<b>Escuela Superior de Guerra</b>	<b>Escuela Superior de Guerra Naval</b>	<b>Escuela Superior de Guerra Aérea</b>
Mayor	Capitán de Fragata	Mayor
Teniente Coronel	Capitán de Navío	Teniente Coronel
Coronel	Contraalmirante	Coronel
General de Brigada	Vicealmirante	General de Brigada
General de División	Almirante	General de División
General de Ejército		
<b>Ingreso a la Escuela Militar de Chorrillos - 2006 -</b>	<b>Ingreso a la Escuela Naval del Perú - 2006 -</b>	<b>Ingreso a la Escuela de Oficiales - 2006 -</b>
Aspirantes: 1291	Aspirantes: 480	Aspirantes: 400
Ingresantes: 300	Ingresantes: 120	Ingresantes: 91
Ingresó 1 de cada 4 aspirantes	Ingresó 1 de cada 4 aspirantes	Ingresó 1 de cada 4 aspirantes

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por las instituciones mencionadas y publicaciones oficiales de defensa.  
Ingreso a la academia: Academia Militar, Escuela Naval y Escuela de Oficiales de la Fuerza Aérea.







La mujer en las Fuerzas Armadas

		Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea
Año de ingreso (oficiales)	Cuerpo Profesional	s/d	s/d	s/d
	Cuerpo Comando	1997	1998	1999
Grados que alcanzan		Todos los Grados	Todos los Grados	Todos los Grados

Por “cuerpo comando” se considera a aquellos militares formados para cumplir misiones relativas al combate y que tienen capacidad de mando. Por “cuerpo profesional” se considera a aquellos militares que se forman o se incorporan a las fuerzas, para brindar servicios de apoyo técnicos y/o profesionales.

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por las páginas web de las Fuerzas.



Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú.

Documento de análisis:

## Medidas de confianza mutua, camino para la paz

■ José Robles Montoya\*

■ El inicio del nuevo gobierno en el Perú ha traído consigo el reinicio del proceso de reforma del sector Defensa, iniciado por el ministro Loret de Mola en el 2002. Tras la designación del embajador Alan Wagner como Ministro de Defensa, y la rápida designación de los más altos funcionarios del sector, se reinició el proceso de reforma.

Las líneas principales de acción se centran en:

- Dotar de capacidades de gestión al Ministerio para una efectiva conducción de la política de defensa, mediante una reestructuración que permitirá "ordenar la casa".
- Dotar de capacidad de respuesta efectiva y eficiente al instrumento militar, mediante la conformación de un núcleo básico eficaz y una búsqueda constante del profesionalismo al interior de los cuarteles.
- Definir y ejecutar misiones y roles acorde con los tiempos actuales, donde los conflictos vecinales son cada vez más improbables y son reemplazados por fenómenos que afectan la seguridad del hemisferio en su conjunto y alteran la marcha democrática de los países en la región.

En este nuevo contexto de la seguridad, y dentro de este proceso de reforma del sector Defensa en el Perú, el fortalecimiento de las relaciones vecinales adquiere importancia en la búsqueda de la seguridad cooperativa, concepto que permanentemente menciona el Ministro Wagner, como modelo de seguridad para esta parte del hemisferio.

En ese sentido cobra relevancia el papel de las denominadas medidas de confianza mutua como la herramienta más eficaz para disipar controversias y

■ El fortalecimiento de las relaciones vecinales adquiere importancia en la búsqueda de la Seguridad Cooperativa.

\* Instituto de Defensa Legal



diferendos entre vecinos. Podemos enfatizar que las medidas de confianza mutua establecen y/o refuerzan los vínculos de cooperación y entendimiento entre los vecinos, buscando permanentemente la conservación y el fortalecimiento de la paz. El espíritu de este proceso se sustenta indudablemente en la confianza depositada entre las partes, y representan un aporte muy valioso que desde la defensa puede brindarse a la diplomacia, en tiempos donde la globalización ha acortado las distancias acercando a nuestras naciones.

La actual gestión ministerial ha dado prioridad a dos aspectos: el libro blanco de la defensa nacional, y el fortalecimiento de las relaciones vecinales.

En cuanto al primer punto, se ha decidido la elaboración de la segunda versión, en el entendido que, representando la expresión de los conceptos de seguridad y defensa de nuestro país, es necesario e importante darlos a conocer como muestra de confianza para con nuestros vecinos.

En cuanto al segundo punto, uno de los principales puntos del nuevo gobierno es fortalecer nuestra relación vecinal, en particular con Brasil y con Chile, aspecto que se vio expresado incluso antes de que el Presidente García asumiera formalmente el gobierno en las visitas que realizó a sendos países, donde se entrevistó con las más altas autoridades de cada uno de ellos. En virtud de esa intención gubernamental, el sector Defensa ha iniciado una serie de medidas que permiten indicar la intención ministerial de fortalecer el uso de las medidas de confianza mutua como valiosas herramientas de acercamiento con nuestros vecinos. En esta suerte de "diplomacia militar" se han logrado importantes avances como los siguientes:

- Con Brasil se ha logrado fortalecer la alianza estratégica bilateral, suscrita en el gobierno del presidente Toledo, con la presencia de siete ministros de estado (entre ellos el Ministro de Defensa) acompañando al Presidente en reciente visita oficial. Como resultado de esta visita, se han dado los pasos necesarios para concretar la participación del Perú en el sistema de vigilancia y protección de la Amazonía. Este aspecto facilita nuestra integración al Brasil en materia de seguridad, permitiéndonos contar con tecnología de punta (léase radares fundamentalmente) aplicada al resguardo de la soberanía e integridad de nuestro territorio, misión constitucional de nuestra fuerza armada.
- Con Chile se ha avanzado fuertemente en la promoción de las medidas de confianza mutua, entre las que destaca el fortalecimiento del mecanismo conocido como 2 + 2 (que consiste en la reunión de los Ministros de Defensa y Relaciones Exteriores de ambos países). Recientemente se reunieron en Santiago de Chile estableciendo un logro inédito en nuestras relaciones bilaterales: la firma de un memorando de entendimiento en materia de Defensa, documento que afianza las relaciones bilaterales y permite reforzar la paz en esta parte del continente.

Entre los principales puntos acordados en este memorando se encuentran:

- a. Establecer un Grupo de Trabajo cuya finalidad primordial será establecer un proyecto para la participación conjunta de ambos países en futuras operaciones de paz bajo mandato de la ONU.

■ Cobra relevancia el papel de las medidas de confianza mutua como herramienta eficaz para disipar controversias.

- b. Formular un plan que permita la creación y preparación de una Fuerza de Paz Combinada. Esto incluye la conformación de un Estado Mayor combinado de los instrumentos militares de ambos países.
- c. Solicitar y realizar las coordinaciones necesarias ante el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas (DPKO) y el Comando Unificado Operacional de las Fuerzas de Paz de las Naciones Unidas en Haití, para que los efectivos militares de ambos países destacados actualmente allí puedan operar de manera conjunta.
- d. Promover el intercambio de información y experiencias sobre las operaciones que vienen desarrollando los contingentes y observadores de ambos países bajo el Mandato de las Naciones Unidas.
- e. Establecer programas de intercambio de oficiales, personal militar, programas e instructores de los respectivos centros de entrenamiento para operaciones de paz.
- f. Convocar al Comité de Contraparte del proyecto de elaboración de una metodología estandarizada común para calcular los gastos en defensa, encargado a CEPAL con la participación del UN-LIREC, para estudiar un "Esquema de Homologación de la Información de los Gastos en Defensa" a partir de los "Términos de referencia para la medición estandarizada de los gastos de defensa entre Chile y Perú", aprobados y suscritos por ambos países el 2002, estableciendo para ello un grupo de trabajo técnico bilateral que actuará bajo las directrices del Comité de Contraparte.
- g. En materia de desminado, intercambiar los respectivos planes de acción contra minas antipersonales, realizar actividades ligadas a la acción humanitaria contra minas antipersonal y establecer un diálogo político sobre los plazos de cumplimiento de la Convención de Ottawa.

A manera de conclusión es conveniente reforzar, en primer lugar, que el elemento básico de las medidas de confianza mutua es el intercambio de información; saber de antemano trae tranquilidad y confianza. No es bueno "descubrir" algo que pueda inquietarnos. El segundo aspecto es desarrollar adecuadas relaciones bilaterales que promuevan una auténtica complementación, y de ser posible una verdadera integración entre las Fuerzas. El estudio de una fuerza peruano-chilena apunta, sin lugar a dudas, a esta integración futura.

Este proceso debe marchar al ritmo de lo posible, ya que pretender imponer un ritmo diferente generará diferencias entre las partes. Es mejor avanzar en pasos cortos pero firmes, que enfrentar retrocesos por pretender avances no coherentes con la realidad. Es decir, aunado a las medidas de confianza mutua, debemos crear y reforzar "medidas de paciencia" en las clases dirigentes, en los medios de comunicación y en la ciudadanía en general de ambos países. Aquí los voluntarismos pueden ser muy peligrosos y contraproducentes.

El proceso de confianza mutua se basa en: información - comunicación - conocimiento mutuo - complementación - integración, pero por sobre todas las cosas, en una gran determinación para seguir adelante a pesar de las dificultades que seguramente se presentarán. Este es el gran desafío que tenemos por delante, en la consolidación de la paz que permita nuestro desarrollo.

■ La firma de un memorando de entendimiento es un logro inédito en las relaciones entre Chile y Perú.