



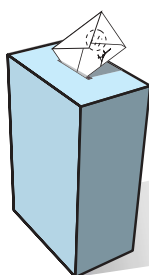
# México

## El marco legal

### La legislación nacional

Sistemas y conceptos	Organización militar
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ley Orgánica de la Administración Pública Federal (29/12/1976. Última reforma: 02/06/2006).</li> <li>- Ley de Seguridad Nacional (31/01/2005. Última reforma: Decreto por el que se reforma el artículo 58 y se adiciona un segundo párrafo al artículo 56 de la Ley de Seguridad Nacional 26/12/2005).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Código de Justicia Militar (31/08/1933. Última Reforma: 26/05/2005)</li> <li>- Ley que crea la Universidad del Ejército y Fuerza Aérea (29/12/1975)</li> <li>- Ley de Recompensas de la Armada de México (14/01/1985)</li> <li>- Ley Orgánica del Banco Nacional del Ejército, Fuerza Aérea y Armada (13/01/1986 - última reforma: 24/06/2002)</li> <li>- Ley Orgánica del Ejército y la Fuerza Aérea Mexicanos (26/12/1986 - Última reforma: 23/01/1998)</li> <li>- Ley de Servicio Militar (última reforma: 23/01/1998)</li> <li>- Ley Orgánica de la Armada de México (27/11/2002)</li> <li>- Ley de Ascensos y Recompensas del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos (30/10/2003)</li> <li>- Ley para la Comprobación, Ajuste y Cómputo de Servicios de la Armada de México (14/06/2004)</li> <li>- Ley de Ascensos de la Armada de México (25/06/2004)</li> <li>- Ley de Disciplina del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos (15/03/1926. Última reforma: 10/12/2004)</li> <li>- Ley de Educación Militar del Ejército y la Fuerza Aérea Mexicanos (23/12/2005)</li> <li>- Ley para la Comprobación, Ajuste y Cómputo de Servicios en el Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos (09/02/2006)</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia en base a la legislación mencionada. Ver capítulo comparativo para las disposiciones constitucionales.



### Militares y Participación Política

	Retirados	En actividad
<b>Posibilidad de voto</b>	SÍ	SÍ
<b>Presentación de candidaturas</b>	SÍ	SÍ*

\* No se debe revistar en servicio activo por lo menos 90 días antes de la elección para diputado o senador y 6 meses para presidente. La legislación indica que para ocupar cargos de elección popular los militares deben solicitar una licencia llamada especial concedida ex profeso.

**Fuente:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (1917, última reforma 2007), Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, Ley de Disciplina del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, Reglamento General de Deberes Militares y Ley Orgánica de la Armada.

## Tratados Internacionales

### Sobre seguridad hemisférica

Tratado Interamericano de Asistencia Reciproca (TIAR):  
Firma: 02/09/1947  
Denuncia: 06/09/2002  
Tratado Americano de Soluciones Pacíficas (Pacto de Bogotá):  
Firma: 30/04/1948  
Ratificación: 23/11/1948

### Sobre armamento

Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe (Tratado de Tlatelolco):  
Firma: 14/02/1967  
Ratificación: 20/09/1967  
Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares:  
Firma: 26/07/1968 (con reservas)  
Ratificación: 21/01/1969  
Convención para la prohibición de Armas Químicas:  
Firma: 13/01/1993  
Ratificación: 29/08/1994  
Convención sobre la prohibición de Minas Antipersonales:  
Firma: 03/12/1997  
Ratificación: 09/06/1998  
Convención sobre el Desarrollo, Producción, y Acumulación de Armas Tóxicas y Bacteriológicas y su Destrucción:  
Firma: 10/04/1972  
Ratificación: 08/04/1974  
Convención sobre la Prohibición o Restricción del Uso de Ciertas Armas Convencionales con Excesivos Daños o Efectos Indiscriminados:  
Firma: 10/04/1981  
Ratificación: 11/02/1982  
Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados:  
Firma: 14/11/1997  
Ratificación: 19/05/1998  
Convención Interamericana sobre Transparencia en las Adquisiciones de Armas Convencionales:  
Firma: 07/06/1999  
No Ratifica Tratado de Ensayos Nucleares (CTBT):  
Firma: 24/09/1996  
Ratificación: 05/10/1999

### Sobre derechos humanos y justicia

Convención Interamericana sobre Derechos Humanos (Pacto San José de Costa Rica):  
Adhesión: 02/03/1981 (con Reservas)  
Convención Interamericana sobre la Desaparición Forzada de Personas:  
Firma: 04/05/2001  
Ratificación: 09/04/2002 (con reservas)  
Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura:  
Firma: 10/02/1986  
Ratificación: 11/02/1987  
Corte Penal Internacional:  
Firma: 07/09/2000  
Ratificación: 28/10/2005  
Obligatoriedad ante la Corte Internacional de Justicia:  
Ratificación: 28/10/1947

### Sobre el sistema hemisférico

Carta de la Organización de los Estados Americanos:  
Firma: 30/04/1948  
Ratificación: 23/11/1948

**Fuente:** Elaboración propia en base a la información suministrada por las páginas web de la Oficina de Derecho Internacional de la OEA y Oficina de Asuntos Legales de la ONU.

## El presupuesto

### Presupuesto del Estado 2006

Moneda local	1.607.442.416.126
US\$	136.687.280.283
<b>PBI 2006 (en US\$)</b>	<b>743.073.000.000</b>

### Presupuesto de Defensa 2006

Moneda local	38.668.129.665
US\$	3.288.106.264
% del PBI	0,44%
% del presupuesto del Estado	2,41%

### Presupuesto de Defensa 2006 (en moneda local)

Ramos*	Servicios Personales	Materiales y Suministros	Servicios Generales	Otros Corrientes y Gastos de Capital	TOTAL
<b>Programa Secretaría de Defensa</b>					
Comandancia Fuerza Aérea Mexicana	1.513.404.772	219.210.809	218.897.593	0	1.951.513.174
Jefatura Estado Mayor Defensa Nacional	1.715.978.362	94.709.566	126.943.087	0	1.937.631.015
Comandancias Regiones Militares	12.407.556.961	1.530.481.027	674.966.966	59.271.000	14.672.275.954
Dirección Gral. Industria Militar	297.163.540	136.181.971	76.634.652	0	509.980.163
Procuraduría Gral. de Justicia Militar	153.327.295	3.005.347	3.658.593	0	159.991.235
Presidencia Supremo Tribunal Militar	81.772.010	995.877	0	0	82.767.887
Dirección Gral. Educación Militar	797.974.701	80.563.457	22.735.849	13.229.000	914.503.007
Dirección Gral. Sanidad	2.046.849.248	198.735.263	34.099.307	0	2.279.683.818
Otras Direcciones Generales**	3.014.378.605	455.252.013	53.919.029	5.000	3.523.554.647
<b>Programa Marina</b>					
Junta de Almirantes	2.844.192	201.480	0	0	3.045.672
Junta Naval	1.752.935	117.530	0	0	1.870.465
Estado Mayor General de la Armada	126.578.012	10.476.960	700.000	0	137.754.972
Fuerzas, Regiones, Zonas y Sectores Navales	5.922.553.786	392.799.805	110.300.000	0	6.425.653.591
Dirección Gral. Construcciones Navales	104.162.382	88.436.020	5.560.000	4.000	198.162.402
Dirección Gral. Investigación y Desarrollo	75.637.841	10.994.215	24.786.610	2.000	111.420.666
Otras Direcciones Generales***	1.228.211.897	756.530.199	205.484.938	18.802.500	2.209.029.534
Secretaría****	72.468.343	4.105.155	0	0	76.573.498
<b>Instituto de Seguridad Social (ISSFAM)</b>	298.120.076	21.632.679	1.044.509.024	2.108.456.186	3.472.717.965
<b>TOTAL</b>	<b>29.860.734.958</b>	<b>4.004.429.373</b>	<b>2.603.195.648</b>	<b>2.199.769.686</b>	<b>38.668.129.665</b>

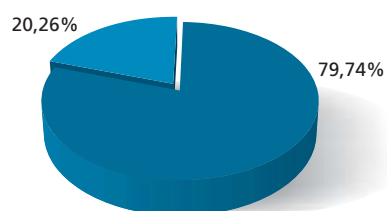
\* Unidades responsables.

\*\* De Administración, de Fábricas de Vestuario y Equipos, de Ingenieros, de Comunicación Social y de Informática.

\*\*\* De Administración, de Servicios, y de Recursos Humanos.

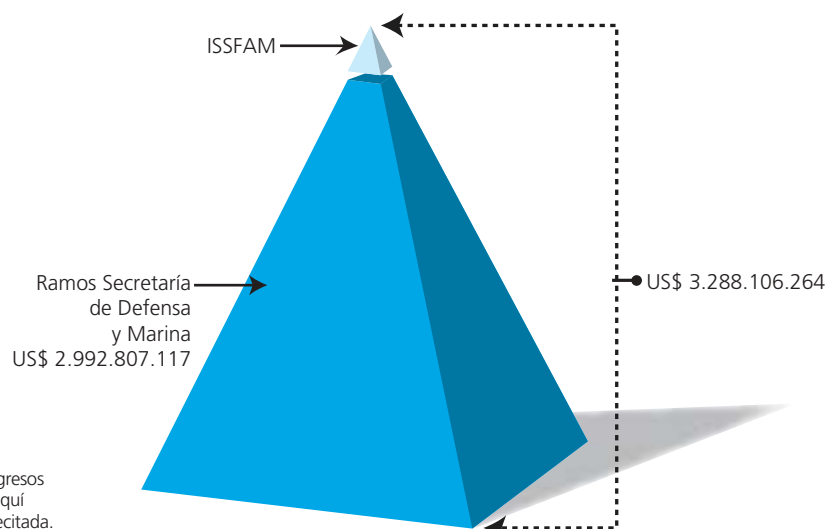
\*\*\*\* Incluye a las unidades responsables Subsecretaría, Oficialía Mayor, Planeación Estratégica, Jurídica, Inspección y Contraloría General.

Distribución del presupuesto de Defensa 2006



■ Gasto en personal (incluyendo retiros y pensiones)  
■ Otros gastos

Composición del presupuesto de Defensa 2006



Fuente: Elaboración propia en base a la Ley de Presupuesto de Egresos de la Federación 2006 de la República de México. Se considera aquí Presupuesto del Estado, lo que el Congreso aprobó en la ley antecitada. PBI 2006: World Economic Outlook Database, FMI.

El valor del dólar tomado corresponde al tipo de cambio según el World Economic Outlook Database, FMI. El promedio anual de la tasa de cambio vendedor en base a los datos del Banco Central de México es de 10,90 Pesos. Se proveen las cifras en moneda nacional para otros eventuales cálculos.

Las expresiones vertidas en negrita (tabla) identifican las diferentes partidas relacionadas con defensa que pueden encontrarse en una visión sectorial o institucional en la ley de presupuesto.

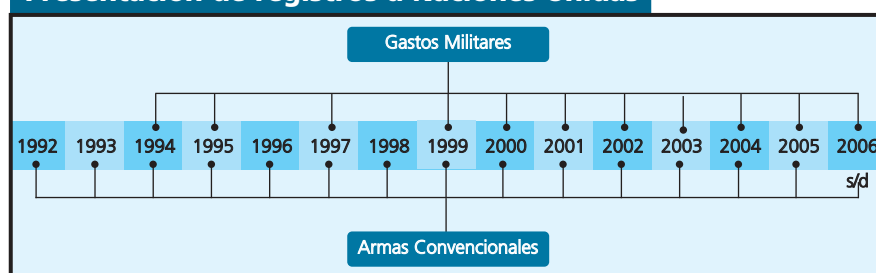


## Las definiciones políticas

### Conceptos

¿Qué es defensa?	¿Qué es seguridad?
<p>La defensa de la soberanía está sustentada en una larga tradición diplomática de defensa a la autodeterminación de los pueblos y la no intervención. El Estado mexicano no advierte riesgos a su soberanía como resultado de amenazas externas de tipo tradicional.</p> <p>La soberanía nacional se sustenta en la fortaleza de los esfuerzos para el desarrollo nacional y en la vigencia de la democracia. No obstante hay riesgos y amenazas en los que se manifiestan factores internos combinados con otros de índole externa que derivan de actividades tales como el tráfico ilícito de drogas, la delincuencia organizada, el terrorismo y el deterioro ambiental. En consecuencia, la política de defensa debe hacerse más versátil y dinámica con la participación activa de todas las instituciones gubernamentales.</p> <p>(Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006 - DOF 30/05/2001)</p>	<p>Por seguridad nacional se entienden las acciones destinadas de manera inmediata y directa a mantener la integridad, estabilidad y permanencia del Estado Mexicano, que conlleven a : la protección de la nación mexicana frente a las amenazas y riesgos que enfrente el país; la preservación de la soberanía e independencia nacionales y la defensa del territorio; el mantenimiento del orden constitucional y el fortalecimiento de las instituciones democráticas de gobierno; el mantenimiento de la unidad de las partes integrantes de la Federación señaladas en el artículo 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; la defensa legítima del Estado Mexicano respecto de otros Estados o sujetos de derecho internacional, y la preservación de la democracia, fundada en el desarrollo económico social y político del país y sus habitantes.</p> <p>(Ley de Seguridad Nacional - 31/01/2005. Última reforma: 26/12/2005, Art. 3)</p>

### Presentación de registros a Naciones Unidas



**Fuente:** Elaboración propia en base a los reportes presentados ante el Registro de Armas Convencionales y al Registro de Gasto Militar de la ONU. No se encuentran datos disponibles en la página web de Naciones Unidas sobre la presentación de reportes sobre armas para el año 2006.

### Facultades constitucionales del Parlamento

#### En relación a la guerra y la paz

- ¿Puede declarar la guerra?: Sí
- ¿Se requiere su autorización para declarar la guerra?: Sí
- ¿Puede celebrar la paz?: NO
- ¿Se requiere su autorización para celebrar la paz?: Sí\*
- ¿Se requiere su autorización para el ingreso de tropas extranjeras?: Sí\*
- ¿Se requiere su autorización para el egreso de tropas nacionales?: Sí\*

\* Corresponde al Senado

#### En relación al control

- ¿Se requiere su aprobación para el nombramiento de oficiales superiores de las FF.AA.?: Sí\*
- ¿Puede legislar en relación de las FF.AA.?: Sí
- ¿Puede acusar a oficiales de las FF.AA.?: NO
- ¿Puede juzgar funcionarios?: Sí\*
- ¿Participa en la elección de funcionarios de instituciones de control externo?: Sí. (art. 79)
- ¿Puede introducir modificaciones en el presupuesto nacional?: Sí\*\*

\* Corresponde al Senado.

\*\* Facultad exclusiva de la Cámara de Diputados.

1. Cuando en el texto constitucional no hay mención acerca de si el Poder Legislativo tiene la facultad de emitir leyes sobre las fuerzas armadas, se entiende que no tiene restricción de iniciativa de ley en la materia.

2. Se ha considerado "Sí" para los casos que se prevé un proceso similar a funcionarios de gobierno.

#### Estados de excepción

Denominación: Suspensión en todo el país o en lugar determinado de las garantías que fuesen obstáculo para hacer frente, rápida y fácilmente a la situación suscitada.

Causa: Cuando lo demande la seguridad nacional. Cuando lo demande las condiciones económicas.

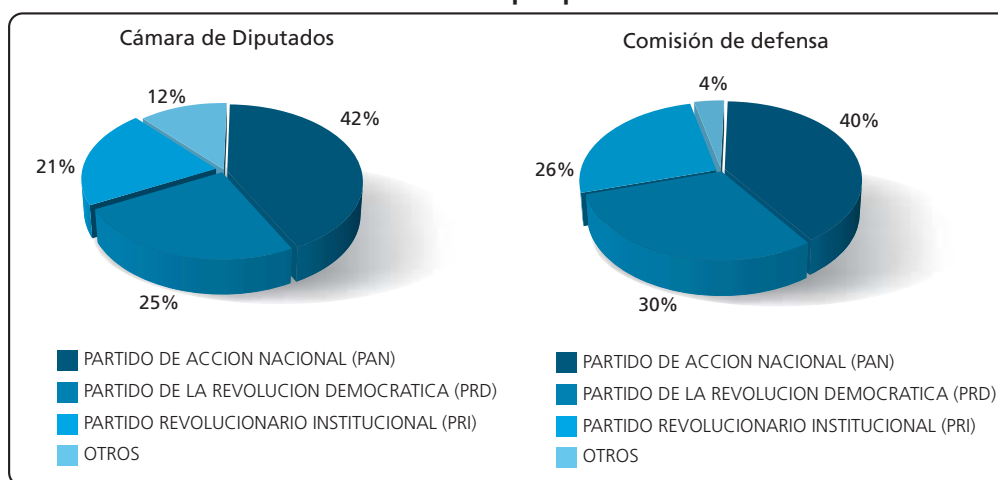
Catástrofe nacional

Participación del Poder Legislativo: La Asamblea puede aprobar, modificar o rechazarlo

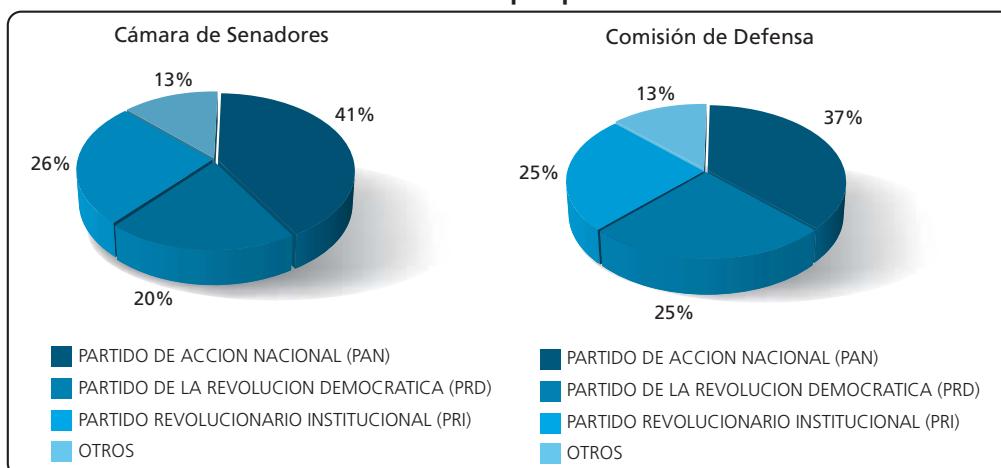
**Fuente:** Elaboración propia en base a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



### Distribución por partidos



### Distribución por partidos



Fuente: Elaboración propia en base a la información que suministran las páginas web del Poder Legislativo.



## Organización del Sistema

### Funciones

**Fuente:** Elaboración propia en base a la Constitución Nacional, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Ley Orgánica de la Marina de México, la Ley Orgánica del Ejército y la Fuerza Aérea Mexicanos y la Ley de Seguridad Nacional.

### Nivel Poderes del Estado

El Presidente de la República es el Comandante Supremo de las Fuerzas Armadas. En calidad de tal ejercerá el Mando Supremo del Ejército y la Fuerza Aérea, por un lado, y el de la Armada, por el otro.

El Consejo de Seguridad Nacional coordina las acciones orientadas a preservar la seguridad nacional. Es una instancia deliberativa cuya finalidad es establecer, determinar y articular la política de seguridad nacional, así como el dictar los lineamientos que permitan articular las acciones de las dependencias que lo integran. El Consejo se reunirá a convocatoria de su Presidente con una periodicidad no menor a 2 meses. Está integrado por el Presidente de la República que lo preside, El Secretario de Gobernación (quien es su Secretario Ejecutivo), el Secretario de la Defensa Nacional, el Secretario de Marina, el Secretario de Seguridad Pública, el Secretario de Hacienda y Crédito Público, el Secretario de la Función Pública, el Secretario de Relaciones Exteriores el Secretario de Comunicaciones y Transportes, el Procurador General de la República y el Director General del Centro de Investigación y Seguridad Nacional. Las reuniones del Consejo serán de carácter reservado.

El Congreso Nacional ejerce las facultades conferidas por la Constitución de la República y sigue en forma permanente las cuestiones vinculadas a la defensa a través de las Comisiones de Defensa.

### Nivel Ministerial

El Alto Mando del Ejército y de la Fuerza Aérea lo ejerce el Secretario de la Defensa Nacional quien, de conformidad con las instrucciones que reciba del Presidente de la República, es el responsable de organizar, equipar, educar, adiestrar, capacitar, administrar y desarrollar a las Fuerzas Armadas de tierra y aire.

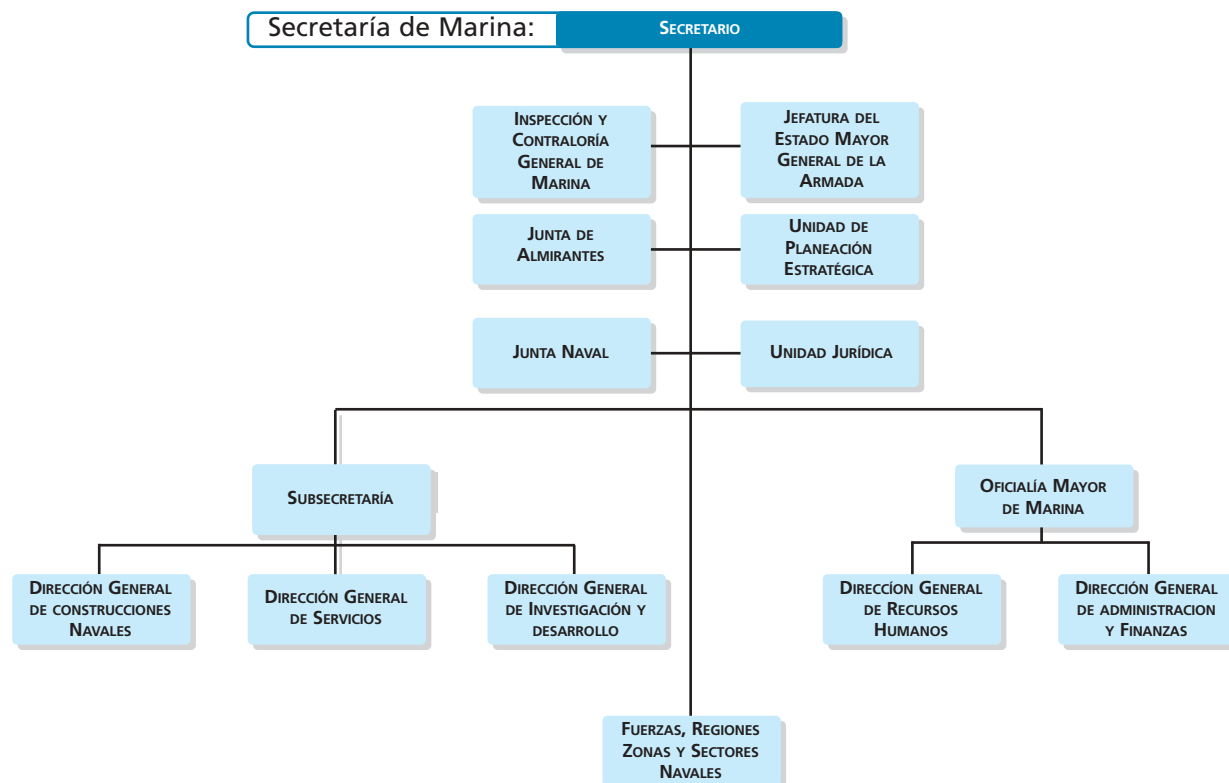
El Alto Mando de la Armada lo ejerce el Secretario de Marina quien, de conformidad con las instrucciones que reciba del Presidente de la República, es el responsable de organizar, equipar, educar, adiestrar, capacitar, administrar y desarrollar a las Fuerzas Armadas de mar.

### Nivel Militar

El Estado Mayor de la Defensa Nacional es el órgano técnico operativo, colaborador inmediato del Alto Mando, a quien auxilia en la planeación y coordinación de los asuntos relacionados con la Defensa Nacional y con la organización, adiestramiento, operación y desarrollo de las Fuerzas Armadas de tierra y aire y transforma las decisiones en directivas, instrucciones y órdenes, verificando su cumplimiento.

El Estado Mayor General de la Armada es el órgano técnico operativo, colaborador inmediato del Alto Mando, a quien auxilia en la planeación y coordinación de los asuntos relacionados con la Defensa Nacional y con la organización, adiestramiento, operación y desarrollo de las Fuerzas Armadas de tierra y aire y transforma las decisiones en directivas, instrucciones y órdenes, verificando su cumplimiento.

## ORGANIGRAMA



**Fuente:** Secretaría de Marina de México.



## Secretaría de Marina

La Secretaría de Marina, de acuerdo con la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, tiene como responsabilidad primordial, entre otras funciones:

- Organizar, administrar y preparar a la Armada.
- Ejercer la soberanía en el mar territorial, su espacio aéreo y costas del territorio.
- Ejercer la autoridad para garantizar el cumplimiento del orden jurídico en las zonas marinas mexicanas.
- Proteger el tráfico marítimo y salvaguardar la vida humana en la mar, así como realizar acciones para llevar a cabo la defensa y seguridad nacionales en el ámbito de competencia.
- Proteger instalaciones estratégicas del país en su área de jurisdicción.
- Auxiliar a la población en casos de desastre o emergencia en coordinación con otras autoridades.
- Contribuir al desarrollo marítimo nacional.
- Modernizar las estructuras y procedimientos educativos, logísticos y administrativos de la Armada de México, en un marco de calidad, eficiencia, oportunidad, equidad, transparencia y respeto a los derechos humanos.

## Secretaría de la Defensa Nacional

La Secretaría de la Defensa Nacional es un organismo político administrativo del Poder Ejecutivo Federal, cuyas funciones específicas las dicta la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal y a la vez constituye el Cuartel General Superior del Ejército y Fuerza Aérea.

Es responsable de organizar, equipar, educar, capacitar y desarrollar a las fuerzas armadas de tierra y aire, mediante programas de corto y mediano plazo que permitan:

- Defender la integridad, independencia y soberanía de la nación.
- Garantizar la seguridad interior.
- Auxiliar a la población civil en casos de necesidades públicas.
- Realizar acciones cívicas y obras sociales que tiendan al progreso del país.

En caso de desastre, prestar ayuda para el mantenimiento del orden, auxilio a las personas afectadas y sus bienes y la reconstrucción de las zonas afectadas.

Le corresponde el despacho de diversos asuntos, además de los asignados por el Ejecutivo Federal:

- Promover el respeto de los derechos humanos.
- Combatir al narcotráfico.
- Contribuir a combatir a la delincuencia organizada.
- Apoyar a las tareas de seguridad pública.
- Mantener el orden interno.
- Proporcionar seguridad a instalaciones vitales.
- Proteger al medio ambiente y recursos naturales.

### Año de creación

Secretaría de Defensa  
Nacional: 1937  
Secretaría de Marina: 1940

### Secretarios actuales (marzo 2007)

Secretaría de Defensa  
Nacional:  
Guillermo Galván Galván

Secretaría de Marina:  
Mariano Francisco Saynez  
Mendoza

### ¿Pueden los militares ser Secretarios?

Sí

### Cantidad de militares que fueron Secretarios desde su creación

Secretaría de Defensa  
Nacional: 13  
Secretaría de Marina: 16

### Cantidad de civiles que fueron Secretarios desde su creación

Secretaría de Defensa  
Nacional: Ninguno  
Secretaría de Marina: 3

### ¿Hubo mujeres a cargo de las Secretarías?

No

■ Permanencia promedio  
en el cargo de los  
Secretario  
de Defensa

**5 años y 5 meses**

Permanencia promedio  
en el cargo  
de los Secretarios de  
Marina

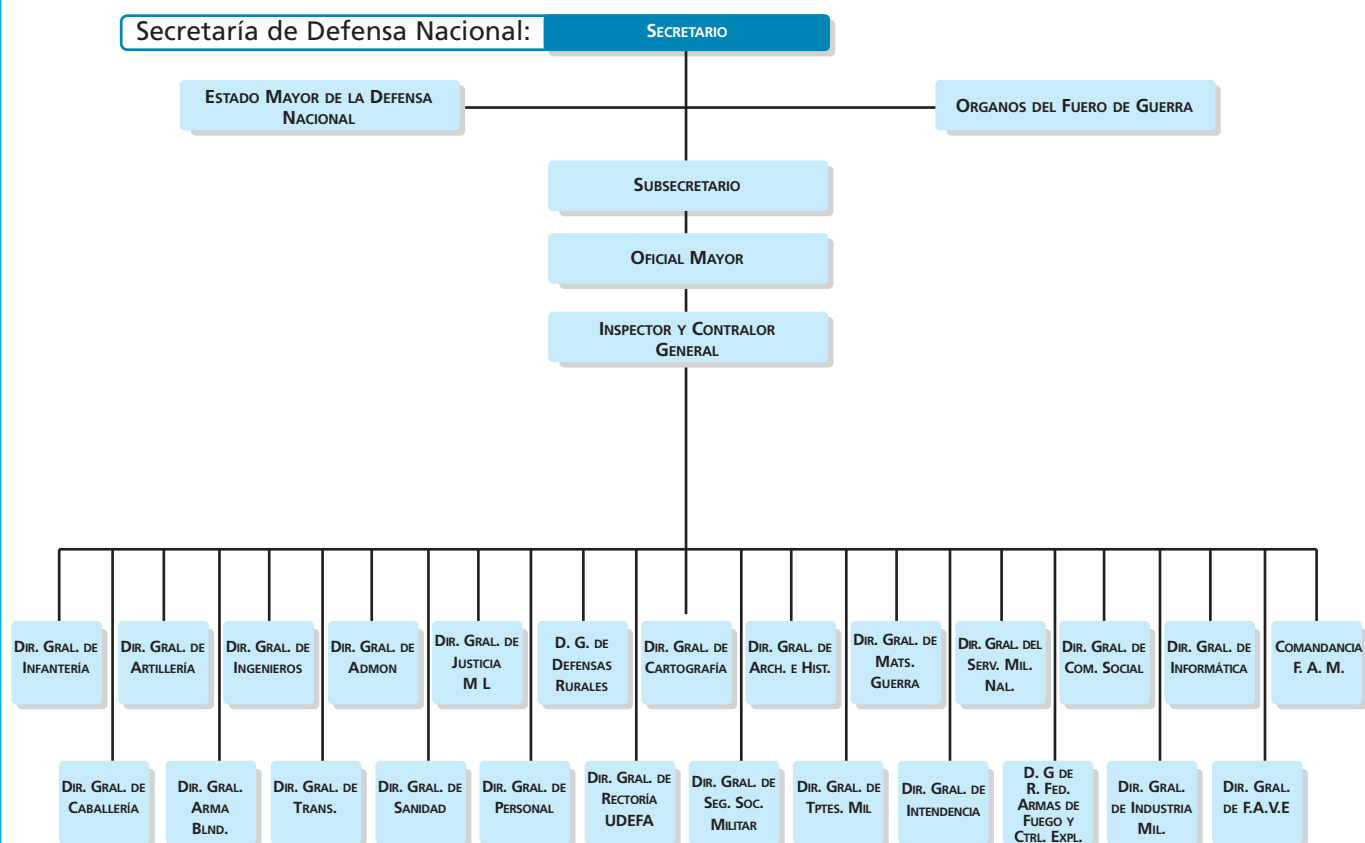
**3 años y 6 meses**

[No se considera la gestión actual]

**Fuente:** Elaboración propia en base a la información suministrada por las páginas web de las Secretarías, la Ley Orgánica de la Armada de México, y la estrategia programática sectorial de la Ley de Presupuesto de Egresos de la Federación 2007.



## ORGANIGRAMA



Fuente: Secretaría de Defensa de México.

## Educación para la defensa

## Principales cursos de especialización en el área

Nombre del Curso	Institución
- Curso de Mando Superior y Seguridad Nacional	Centro Superior de Estudios Navales
- Maestría en Administración Militar Para la Seguridad y Defensa Nacionales	
- Defensa Nacional	Colegio de Defensa Nacional

Fuente: Elaboración propia en base a la información sumunistrada por las páginas web de las instituciones mencionadas.

### Carrera Militar

#### FUERZA TERRESTRE

##### Heroico Colegio Militar

Duración: 4 años

Título de egreso: Licenciatura en Ciencias Militares

Grado de egreso: Subteniente de las Armas

#### Escuelas de formación intermedia

Teniente

Capitán Segundo

Capitán Primero

#### Escuela de Estado Mayor

##### Escuela Superior de Guerra

Mayor

Teniente Coronel

Coronel

General Brigadier

General de Brigada

General de División

Alto Mando

(General Secretario de la Defensa Nacional)

#### FUERZA NAVAL

##### Heroica Escuela Naval Militar

Duración: 5 años

Título de egreso: Ingeniero en Ciencias Navales

Grado de egreso: Guardiamarina

#### Escuelas de formación intermedia

Teniente de Corbeta

Teniente de Fragata

Teniente de Navío

#### Escuela de Estado Mayor

##### Centro Superior de Estudios Navales

Capitán de Corbeta

Capitán de Fragata

Capitán de Navío

Contraalmirante

Vicealmirante

Almirante

#### FUERZA AEREA

##### Colegio del Aire

Duración: 3 años

Título de egreso: Cédula Profesional de piloto aviador militar

Grado de egreso: Subteniente

#### Escuelas de formación intermedia

Teniente

Capitán Segundo

Capitán Primero

#### Escuela de Estado Mayor

##### Escuela Superior de Guerra

Mayor

Teniente Coronel

Coronel

General de Grupo

General de Ala

### Ingreso al Heroico Colegio Militar - 2006 -

Aspirantes: 507 Ingresantes: 500

Ingresaron prácticamente todos los aspirantes

### Ingreso al Colegio del Aire - 2006 -

507 Ingresantes

**Fuente:** Elaboración propia en base a la información suministrada por las instituciones mencionadas y publicaciones oficiales de defensa.  
Ingreso a la academia: Colegio Militar.





## Las Fuerzas Armadas

### Misión General

Defender la integridad, la independencia y la soberanía de la nación; garantizar la seguridad interior y la defensa exterior (Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, Art. 1 y Ley Orgánica de la Armada de México Art. 1)

### Misiones particulares

#### Fuerza Terrestre

- Defender la integridad, la independencia y la soberanía de la nación.
- Garantizar la seguridad interior.
- Auxiliar a la población civil en casos de necesidades públicas.
- Realizar acciones cívicas y obras sociales que tiendan al progreso del país.
- En caso de desastre prestar ayuda para el mantenimiento del orden, auxilio de las personas y sus bienes y la reconstrucción de las zonas afectadas.

#### Fuerza Naval

Su misión es emplear el poder naval de la Federación para la defensa exterior y coadyuvar en la seguridad interior del país.

#### Fuerza Aérea

- Defender la integridad, la independencia y la soberanía de la nación.
- Garantizar la seguridad interior.
- Auxiliar a la población civil en casos de necesidades públicas.
- Realizar acciones cívicas y obras sociales que tiendan al progreso del país.
- En caso de desastre prestar ayuda para el mantenimiento del orden, auxilio de las personas y sus bienes y la reconstrucción de las zonas afectadas.

### Total de fuerzas: 245.366

Oficiales: 9.922  
Suboficiales: 34.551  
Tropa: 10.126  
**54.599**



22%

78%



#### Fuerza Terrestre y Fuerza Aérea

Oficiales: 35.604  
Suboficiales: 88.614  
Tropa: 66.549  
**190.767**



Fuente: Ley Orgánica del Ejército y la Fuerza Aérea Mexicanos, Art. 1 y Ley Orgánica de la Armada de México (misiones) y Presupuesto de Egresos de la Federación 2007 (efectivos).

### La mujer en las Fuerzas Armadas

		Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea
Año de ingreso (oficiales)	Cuerpo Profesional	1938	1938	1938
	Cuerpo Comando	—	—	—
Grados que alcanzan		Todos los Grados	Almirante	Coronel

Por "cuerpo comando" se considera a aquellos militares formados para cumplir misiones relativas al combate y que tienen capacidad de mando. Por "cuerpo profesional" se considera a aquellos militares que se forman o se incorporan a las fuerzas, para brindar servicios de apoyo técnicos y/o profesionales.

Fuente: Leyes Orgánicas y de Ascensos de las Fuerzas, e información brindada por las Fuerzas.

### Agregadurías de defensa y/o militares en:



Fuente: Secretaría de Marina y Secretaría de Relaciones Exteriores de México.



## Documento de análisis:

# Las fuerzas armadas mexicanas: desafíos y estructuras frente a la democracia

**Raul Benítez Manaut\***

A diferencia del resto de las estructuras militares de América Latina, en México existe una peculiar organización militar que es una herencia de la revolución mexicana (1910-1920), y de la forma como se dirimieron los conflictos entre las elites triunfantes de dicha revolución.

En casi todos los países del hemisferio, las fuerzas armadas son una herencia directa del pensamiento liberal o conservador del siglo XIX, que construyeron regímenes oligárquicos donde uno de los principales componentes de las elites fueron los militares. En México, en el siglo XIX, las fuerzas armadas se profesionalizaron a la sombra del dictador Porfirio Díaz, pero en la segunda década del siglo XX esta dictadura fue dismantelada por el movimiento revolucionario. México a su vez, hasta el año de 1946, (cuando un civil llega a la Presidencia de la República), fue uno de los países mas militarizados del mundo. Desde la independencia, sólo en muy breves periodos el país había sido gobernado por civiles.

Las relaciones cívico-militares se establecen en México bajo el contexto de un régimen autoritario. Se desprenden del resultado de la Revolución, donde los grupos armados del norte del país ganan la contienda y son ellos los que controlan el aparato del Estado. Al terminar los principales hechos de armas en 1917, los grupos triunfantes se repartieron el Estado y el ejército revolucionario era la única institución en pie.

El régimen revolucionario tuvo características de excepcionalidad. Se construyó un sólido régimen autoritario, pero desde sus entrañas se fue reduciendo el poder casi absoluto de las fuerzas armadas, para cederlo a una elite nueva, com-

■ En México existe una peculiar organización militar que es una herencia de la revolución mexicana (1910-1920)

\* Investigador del Centro de Investigaciones sobre América del Norte de la UNAM.

puesta por líderes sindicales, campesinos, una nueva clase media que poco a poco fue controlando el aparato administrativo del Estado. Los militares quedaron como un componente del Estado y del sistema político, no como en el pasado, que habían sido el eje articulador del mismo.

Durante la década de los años 20, entre el 40 y el 60 por ciento del presupuesto nacional se dedicaba al mantenimiento de los ejércitos revolucionarios. Para superar el caudillismo, en 1929 los líderes del norte diseñaron la obra maestra de la revolución: el Partido Nacional Revolucionario, que se convertiría en Partido Revolucionario Institucional (PRI) en 1946. Los generales de la revolución gobernaron hasta 1946. En ese año, en parte por efecto del fin de la Segunda Guerra, pero principalmente por considerar al país consolidado institucionalmente, se transfiere el poder a un civil, y se inicia una era de relaciones civiles-militares nueva. El país fue gobernado por el PRI durante setenta y un años (hasta el 2000), de los cuales estuvieron en el poder, de forma directa, cuatro militares, y 11 civiles.

La estructura militar se configuró de forma *sui generis*. Como un ejército que nace de una revolución, y en el contexto de un país agrario, su doctrina se basa en el control del orden interno. Evitar las rebeliones fue el rol clave del Ejército. Rebeliones que van desde las que se consideran contrarrevolucionarias (como las guerrillas "cristeras" de fines de los años veinte), hasta las guerrillas clásicas rurales inspiradas en el pensamiento de Ernesto Guevara en los '60 y '70. De igual manera, desde el siglo XIX el Ejército adquiere experiencia en el control de movimientos populares rurales de todo tipo, por ejemplo, el de origen separatista (en Yucatán en 1840 y 1846), campesinos descontentos con las políticas de reparto de tierras, y para respaldar a las fuerzas del orden público cuando éstas son superadas por las protestas. Esto sucede tanto para acallar protestas urbanas como rurales. De igual manera, en el reparto de tareas entre los cuerpos de seguridad del Estado, los militares tienen un rol privilegiado en el campo. Aún hoy en día son la fuerza principal de disuasión y control de la seguridad pública en zonas rurales, y son las responsables de controlar algunas de las amenazas más importantes a la seguridad nacional de México, como el narcotráfico y el tráfico de armas.

En términos del posicionamiento de las fuerzas armadas en el aparato del Estado mexicano, no existe un ministerio de la Defensa como se define en un sistema democrático de gobierno. El Secretario de Defensa Nacional, general de 4 estrellas en activo, es a su vez el Comandante en Jefe del Ejército y Fuerza Aérea. En otras palabras, es Ministro de Estado y a la vez el comandante militar más importante del país. La Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos establece que el Secretario de Defensa debe ser un general de división en actividad. Así, la Secretaría de Defensa Nacional (SEDENA) es la secretaría de Estado más importante en términos militares. Por ello, no es posible nombrar un civil como Secretario de Defensa sin antes transformar la ley. En el caso de la Armada, la Secretaría de Marina (SEMAR) es a su vez una Secretaría de Estado y la Comandancia General de la Armada de México. Por ello, oficialmente se denomina Secretaría de Marina-Armada de México. El Secretario de Marina es a la vez el comandante de máxima jerarquía, de cuatro estrellas, en la Armada. A diferencia de la SEDENA, la SEMAR no tiene como impedimento que el Secretario debe

■ La estructura militar se configuró de forma *sui generis*. Como un ejército que nace de una revolución, y en el contexto de un país agrario, su doctrina se basa en el control del orden interno.



ser almirante en activo, sin embargo, la tradición político-militar lleva a que lo sea. En otras palabras, el Presidente podría nombrar un Secretario de Marina sin cambiar la Ley Orgánica de la Armada.

Al haber dos Secretarías de Estado militares, y a su vez, dos comandancias militares, en la práctica hay dos fuerzas armadas con autonomía casi total entre ambas. Ella se refuerza con el hecho de que en el país no existe un Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. O sea, lo importante de la estructura militar mexicana es lo que no existe: un ministerio civil de las fuerzas armadas, y un Estado Mayor Conjunto.

El caso de la Fuerza Aérea es un paradigma. Es la rama más reciente y se encuentra bajo el paraguas de la SEDENA. Sin embargo, hay un Comandante de la Fuerza Aérea mexicana y tiene su propio Estado Mayor (el Estado Mayor de la Fuerza Aérea). Sin embargo, el Comandante y el Estado Mayor están subordinados al Secretario de Defensa, y dependen de él. Por ello, la Fuerza Aérea no tiene independencia, y su doctrina de guerra se subordina a la del Ejército de Tierra, en armonía con la doctrina de defensa, que señala que México no tiene enemigos externos militares, por lo que no se necesitaría una fuerza aérea autónoma-disuasiva. Así, la Fuerza Aérea es de apoyo a las misiones del Ejército de Tierra.

Existe una tercera fuerza armada, que depende totalmente del Presidente. Es el Estado Mayor Presidencial (EMP). Su jefe es nombrado directamente por el Presidente, y tradicionalmente ostenta el grado de general de dos estrellas. Después del Secretario de Defensa y de Marina, es el tercero en importancia en el seno de las Fuerzas Armadas mexicanas. El EMP tiene como misión fundamental velar por la seguridad del Presidente.

Las Fuerzas Armadas tienen en el Ejército su epicentro. La naval y aérea tienen orígenes diferentes, pero su configuración en igualdad de circunstancias frente al Ejército de tierra es uno de los problemas pendientes de modernización. Sin embargo, difícilmente se dé una reforma integral de las Fuerzas Armadas, debido a que el tema militar no es una prioridad en la agenda política de México. El bajo peso específico de los militares en el aparato político, a pesar de que realizan importantes misiones en apoyo de gran cantidad de secretarías de Estado, es razón de ello. En este sentido, las Fuerzas Armadas mexicanas comparadas con el resto de las latinoamericanas, se consideran un paradigma singular, pues no obstante mantener una estructura diseñada desde la posición de una revolución popular triunfante hace casi cien años, y reorganizadas bajo un sistema autoritario, se consideran despolitizadas y profesionales. Por ello, desde los años de la Revolución, ningún intento de asonada militar en México ha tenido éxito, y no hay ninguna fuerza política o social que cuestione la doctrina, estructura y modus operandi de las fuerzas armadas.

El Ejército mexicano es sin duda el que más efectivos posee entre la estructura de las Fuerzas. Sus misiones principales son (además de la principal misión constitucional de defender al país ante un agresor extranjero): respaldar a los cuerpos de seguridad pública del país (principalmente a la Secretaría de Seguridad Pública, al destinar actualmente casi 14,000 efectivos de las Fuerzas Federales de Apoyo a la Policía Federal Preventiva); colaborar con la Procuraduría

■ Las Fuerzas Armadas tienen en el Ejército su epicentro. La naval y aérea tienen orígenes diferentes, pero su configuración en igualdad de circunstancias frente al Ejército de tierra es uno de los problemas pendientes de modernización.

General de la República en el combate al narcotráfico (principalmente con erradicación de cultivos de psicotrópicos e intercepción de tráfico de cocaína y otras drogas); misiones de protección de la población civil ante desastres naturales (principalmente inundaciones y huracanes en las zonas costeras, pero asimismo ante sismos); protección del medio ambiente (por ejemplo, campañas de reforestación); colaborar con la Secretaría de Salud en la vacunación preventiva en regiones marginadas y de alta pobreza; enfrentar movimientos políticos de protesta cuando éstos rebasan a los cuerpos de seguridad pública (a petición del Presidente); y otras más. En lo internacional, las actividades del Ejército y la Fuerza Aérea son muy modestas. Principalmente se ofrece cooperación binacional -no en el marco de los organismos internacionales- cuando desastres naturales asolan a otros países, principalmente en la Cuenca del Caribe y Centroamérica. Fue notable, por su simbolismo, la presencia de tropas mexicanas en Estados Unidos ante la destrucción de la ciudad de Nueva Orleans tras el paso del huracán Katrina, en septiembre de 2005.

En el caso de la Armada, ésta nace tras la independencia, y se configura en sus inicios con una fragata y diez bergantines, con el propósito de evitar que España intentara recuperar la colonia. Por ello, el fin de la Armada fue tratar de aislar al fuerte de San Juan de Ulúa en Veracruz de La Habana. Posteriormente, ante la guerra con Estados Unidos en 1847-1848, quedaron casi destruidos todos los medios de guerra, incluidos los navales. Durante todo el siglo XIX, la Armada estuvo integrada al Ejército en el Ministerio de Guerra y Marina. Durante la Revolución mexicana, la Armada fue nuevamente casi desmantelada e inhabilitada, y comienza su reestructuración en el período posrevolucionario, hasta que en 1940 se considera que tiene capacidad para tener estructuras independientes del Ejército. Esto se realizó en la coyuntura de la Segunda Guerra.

A diferencia del Ejército, la Armada tiene una proyección mayor hacia el exterior y participa marginalmente en misiones de seguridad interna. Sin embargo, también responde a un amplio rango de misiones de apoyo a otras Secretarías de Estado. Por ejemplo (debido a la ausencia de estructuras policíacas costeras por parte de la Procuraduría General de la República), la Armada realiza la labor de vigilancia costera. Igualmente participa en la guerra contra el narcotráfico en las costas, y cumple con muchas misiones de protección ambiental en ellas, también debido a que la Secretaría de Medio Ambiente no cuenta con recursos para ello. En lo internacional, la Armada ha expresado en años recientes que podría participar en operaciones de paz, dependiendo de que el Presidente lo considerara positivo. Igualmente, ha participado en misiones de rescate de población ante desastres, por ejemplo, ante el Tsunami en Indonesia, en diciembre de 2004. Es frecuente la colaboración naval con Guatemala, Belice y Estados Unidos en términos de vigilancia costera, y se ha mostrado también más dispuesta a colaborar con el Comando Norte de Estados Unidos.

Otro de los componentes de las fuerzas armadas mexicanas es su relación con el resto de las estructuras del Estado (Poder Judicial, Legislativo, gobiernos estatales y municipales), y con estructuras autónomas del Estado, como el Instituto Federal de Acceso a la Información (IFAI) y el Instituto Federal Electoral (IFE). De

■ La Armada tiene una proyección mayor hacia el exterior y participa marginalmente en misiones de seguridad interna.



igual forma, la relación con sectores civiles no estatales es de reciente data, y se debe tener presente la gradual apertura hacia la sociedad civil.

En relación con el Poder Judicial, las Fuerzas Armadas tienen sus propios tribunales y los jueces son nombrados por el Secretario de Defensa Nacional. Esto es muy criticado por numerosos juristas y organismos no gubernamentales como muestra de autonomía e incluso impunidad, por impedirse el acceso a la justicia cuando hay militares involucrados. Igualmente, hacia los mismos militares, las injusticias en su seno se desprenden de las grandes diferencias que existen entre la legislación civil y la militar, y de las dificultades para aplicar, por ejemplo, el juicio de amparo o garantizar una defensa para tener un debido proceso.

En relación con el Poder Legislativo, sólo hasta el anterior período de gobierno del Presidente Vicente Fox los secretarios de Estado militares acudieron a las Cámaras de Diputados y Senadores a tener audiencias con los legisladores. En el pasado era inexistente la comunicación. Hay comisiones de defensa y marina, cuyos miembros respondieron sin cuestionamientos a los jefes de las comisiones durante el periodo de gobierno del PRI; sus presidentes o secretarios han sido militares retirados o comisionados. Por ello, las leyes militares nunca fueron cuestionadas. En la actualidad hay un progreso lento en la sensibilización mutua de la necesidad de tener mejores y más frecuentes vínculos entre las Fuerzas Armadas y el Legislativo. En los legisladores y en los partidos políticos, poco a poco, se observa el interés en los temas militares. En las Fuerzas Armadas, por su parte, se comienza a tener en cuenta que el Legislativo también es un interlocutor político, debido a la reciente aparición de la democracia en el país.

En lo que se refiere a gobiernos estatales y municipales, se tiene relación de respeto entre autoridades y fuerzas armadas. Sin embargo, en estados y municipios con guarniciones militares o con alta presencia militar (por ejemplo, en retenes en las autopistas para implementar la Ley de Armas de Fuego y Explosivos, o en colaboración para la guerra al narcotráfico), los militares gozan de facto de autonomía y difícilmente podrían ser juzgados en tribunales civiles si llegaran a tener algún incidente. En otras palabras, gozan de recursos materiales y humanos muy superiores, muchas veces, a los de las autoridades locales.

Con la sociedad civil y las nuevas estructuras del Estado mexicano (como el IFAI), los militares han sido receptivos a las demandas de acceso a la información, pero al mismo tiempo la gran mayoría de la información la consideran reservada, de seguridad nacional. Las dos secretarías de Estado militares fueron las últimas en abrir al público sus páginas web, después de que el resto del aparato del gobierno federal mexicano lo tuviera, y mucho después que muchos ministerios de defensa de Europa, América Latina, Estados Unidos o Canadá. Se han negado, los militares mexicanos, a redactar un libro blanco de la defensa, o dos libros sectoriales, y los foros de discusión con sectores civiles sobre las políticas de defensa no existen, a diferencia de lo observado en casi todos los países latinoamericanos. Hasta hace dos o tres años, los informes que rinden los secretarios de Estado al presidente y al Congreso, que por naturaleza deben ser documentos públicos, se consideraban secreto de Estado. Por ejemplo, no es posible encontrar en ningún sitio web los informes anuales de la SEDENA. Los informes de la

■ Hay un progreso lento en la sensibilización mutua de la necesidad de tener mejores y más frecuentes vínculos entre las Fuerzas Armadas y el Legislativo.

Secretaría de Marina sí están disponibles en la página web de la misma. Si se pretende buscar los informes de ambas secretarías de Estado con anterioridad al año 2000, no se encuentran en ninguna biblioteca pública de México. De igual manera este secretismo es mucho más pronunciado cuando se pretende conocer el sistema de armamento del país, o los detalles del uso del presupuesto.

En relación con el vínculo militares-IFE, hasta hoy en día, el IFE consigna a las Fuerzas Armadas la protección de la paquetería electoral para ser trasladada a los sitios de votación de todo el país cuando se realizan elecciones federales. De igual manera realizan la vigilancia de los centros de votación y las instalaciones de resguardo de votos. Este hecho es un síntoma de confianza hacia la institución militar, principalmente por parte de los partidos políticos.

Finalmente, las Fuerzas Armadas mexicanas, consideradas en comparación con otras similares en América Latina u otras regiones del mundo, siguen sosteniendo un elevado nacionalismo en su doctrina y en su actuar. Esto es un impedimento para tener una presencia más activa en el sistema de seguridad internacional. En el período de gobierno del Presidente Fox (2000-2006), fue clara la oposición de la SEDENA a participar en acciones militares internacionales, mientras que en la SEMAR se omitieron opiniones favorables al respecto. Igualmente, la confrontación de posiciones con el resto del aparato gubernamental federal fue notable en este respecto. Los dos Secretarios de Relaciones Exteriores del Presidente Fox, emitieron opiniones favorables a la salida de tropas al extranjero, igualmente grupos importantes de diputados y senadores, así como sectores de la opinión pública nacional. Sin embargo, prevaleció la opinión de la SEDENA, respaldada en un sector nacionalista de la élite política mexicana. En este sentido la opinión política y pública en México está dividida. Esta misma opinión está igualmente dividida en cuanto a la colaboración militar con Estados Unidos, con otros países de América Latina, o ante organismos internacionales. Hay sectores a favor y en contra, por lo que prevalece el *modus operandi* y las doctrinas del pasado.

■ El nacionalismo en la doctrina es un impedimento para tener una presencia más activa en el sistema de seguridad internacional.