



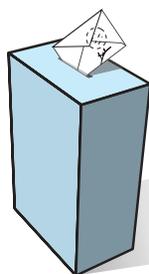
# Brasil

## El marco legal

### La legislación nacional

Sistemas y conceptos	Organización militar
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Lei que Fixa Normas para Remessa de Tropas Brasileiras para o Exterior (Nº 2.953 - 20/11/1956)</li> <li>- Lei que Determina os Casos em que Forças Estrangeiras Possam Transitar pelo Território Nacional ou nele Permanecer Temporariamente (Lei Complementar Nº 90 - 02/10/1997)</li> <li>- Lei que Institui o Sistema Brasileiro de Inteligência, cria a Agência Brasileira de Inteligência - ABIN, e dá outras providências (Nº 9.883 - 09/12/1999)</li> <li>- Lei sobre Organização da Presidência da República e dos Ministérios, e das Outras Providências (Nº 10.683 - 28/05/2003).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Lei do Serviço Militar (Nº 4.375 - 03/09/1964)</li> <li>- Código Penal Militar (Decreto-Lei Nº 1.001 - 21/10/1969 - última reforma: Lei Nº 9299- 08/08/1996)</li> <li>- Lei sobre o Estatuto dos Militares (Nº 6.880 - 11/12/1980)</li> <li>- Lei que Regulamenta o art. 143, §§ 1º e 2º da Constituição Federal, que Dispõem sobre a Prestação de Serviço Alternativo ao Serviço Militar Obrigatório (Nº 8.239 - 07/10/1991)</li> <li>- Lei sobre as Normas Gerais para a Organização, o Preparo e o Emprego das Forças Armadas, para Estabelecer Novas Atribuições Subsidiárias (Lei Complementar Nº 117 - 02/09/2004; modifica la Lei Complementar Nº 97 de 1999)</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia en base a la legislación mencionada. Ver capítulo comparativo para las disposiciones constitucionales.



### Militares y Participación Política

	Retirados	En actividad
Posibilidad de voto	SÍ	SÍ
Presentación de candidaturas	SÍ	NO

Fuente: : Constitución de la República (1988; última Enmienda Constitucional Nº 53, 2006).

## Tratados Internacionales

### Sobre seguridad hemisférica

Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR):  
Firma: 02/09/1947  
Ratificación: 25/03/1948

Tratado Americano de Soluciones Pacíficas (Pacto de Bogotá):  
Firma: 30/04/1948  
Ratificación: 16/11/1965

### Sobre armamento

Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe (Tratado de Tlatelolco):  
Firma: 09/05/1967 (con reservas)  
Ratificación: 29/01/1968 (con reservas)

Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares:  
Adhesión: 18/09/1998

Convención para la prohibición de Armas Químicas:  
Firma: 13/01/1993  
Ratificación: 13/03/1996

Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonales:  
Firma: 03/12/1997  
Ratificación: 30/04/1999

Convención sobre el Desarrollo, Producción, y Acumulación de Armas Tóxicas y Bacteriológicas y su Destrucción:  
Firma: 10/04/1972  
Ratificación: 27/02/1973

Convención sobre la Prohibición del Uso Militar u Hostil de Técnicas de Modificación Ambiental:  
Firma: 09/11/1977  
Ratificación: 12/10/1984

Convención sobre la Prohibición o Restricción del Uso de Ciertas Armas Convencionales con Excesivos Daños o Efectos Indiscriminados:  
Adhesión: 03/10/1995

Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados:  
Firma: 14/11/1997  
Ratificación: 26/08/1999

Convención Interamericana sobre Transparencia en las Adquisiciones de Armas Convencionales:  
Firma: 07/06/1999  
Ratificación: 28/11/2006

Tratado de Ensayos Nucleares (CTBT):  
Firma: 24/09/1996  
Ratificación: 04/10/1999

### Sobre derechos humanos y justicia

Convención Interamericana sobre Derechos Humanos (Pacto San José de Costa Rica):  
Ratificación: 09/07/1992 (adhesión)

Convención Interamericana sobre la Desaparición Forzada de Personas:  
Firma: 10/06/1994  
No Ratifica

Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura:  
Firma: 24/01/1986  
Ratificación: 09/06/1989

Protocolo a la Convención sobre Deberes y Derechos de los Estados en los Casos de Luchas Civiles:  
Firma: 01/05/1957  
No Ratifica

Corte Penal Internacional:  
Firma: 07/02/2000  
Ratificación: 20/06/2002

### Sobre el sistema hemisférico

Carta de la Organización de los Estados Americanos:  
Firma: 30/04/1948  
Ratificación: 13/03/1950

Tratado Antártico:  
Adhesión: 16/05/1975.

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por las páginas web de la Oficina de Derecho Internacional de la OEA y Oficina de Asuntos Legales de la ONU.

### El presupuesto

#### Presupuesto del Estado 2006

#### Presupuesto de Defensa 2006

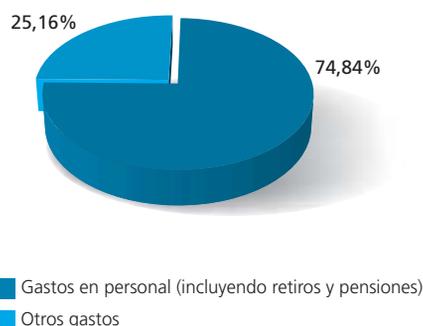
Moneda local	1.702.917.694.437	Moneda local	36.831.635.129
US\$	633.054.904.995	US\$	13.692.057.669
		% del PBI	1,74%
PBI 2006 (en US\$)	784.509.000.000	% del presupuesto del Estado	2,16%

#### Presupuesto de Defensa 2006 (en moneda local)

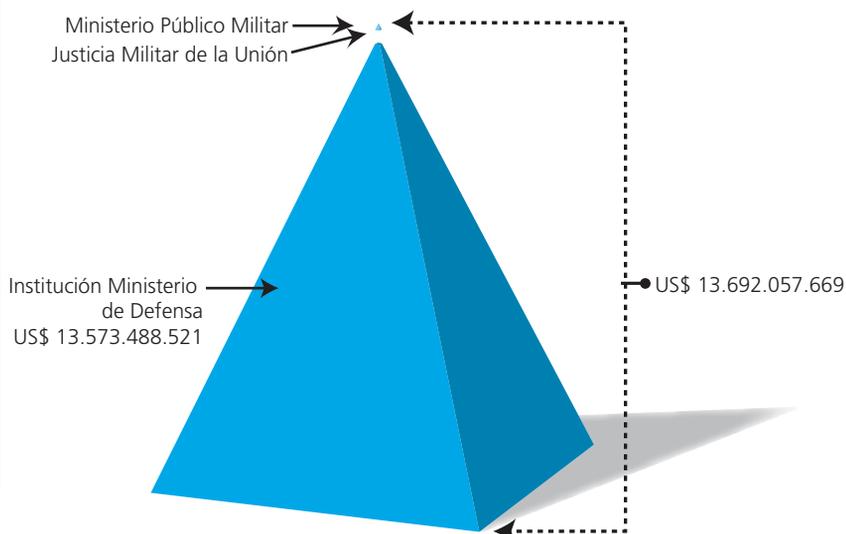
Presupuesto Fiscal y de Seguridad Social	Personal y Cargas Sociales	Otros Gastos Corrientes	Otros*	TOTAL
<b>Ministerio de Defensa</b>				
Ministerio de Defensa	302.645.956	104.843.333	1.055.142.416	1.462.631.705
Comando de Aeronáutica	5.904.819.099	484.256.522	1.354.678.873	7.743.754.494
Comando del Ejército	14.343.178.833	1.097.075.642	214.812.564	15.655.067.039
Comando de Marina	6.704.298.890	503.778.939	1.461.949.595	8.670.027.424
Sec. Comisión Interministerial para los Recursos del Mar	0	20.911.391	565.351	21.476.742
Caja de Financiamiento Inmobiliario de Aeronáutica	746.743	5.304.092	7.344.000	13.394.835
Fundación Osório	3.706.660	2.664.673	690.433	7.061.766
Fondo del Ministerio de Defensa	0	2.034.229	1.867.273	3.901.502
Fondo de Administración del Hospital de las Fuerzas Armadas	38.626.143	36.093.505	10.940.000	85.659.648
Fondo del Servicio Militar	0	4.865.933	972.000	5.837.933
Fondo Aeronáutico	0	743.430.653	624.110.156	1.367.540.809
Fondo Aeroviario	0	54.816.933	18.526.383	73.343.316
Fondo del Ejército	0	484.251.557	33.158.208	517.409.765
Fondo Naval	0	343.851.739	37.384.484	381.236.223
Fondo de Desarrollo de Enseñanza Profesional Marítima	0	52.028.030	21.602.891	73.630.921
<b>Justicia Militar de la Unión</b>	183.932.234	28.149.967	6.445.770	218.527.971
<b>Ministerio Público Militar</b>	85.254.914	9.518.122	5.650.000	100.423.036
<b>Subtotal</b>	27.567.209.472	3.977.875.260	4.855.840.397	36.400.925.129
<b>Presupuesto de Inversión</b>				430.710.000
<b>Ministerio de Defensa</b>				
<b>TOTAL</b>				36.831.635.129

\* Incluye Intereses y Pago de Deuda, Inversiones, Inversiones Financieras, Amortización de Deuda, y Reserva de Contingencia.

Distribución del presupuesto de Defensa 2006



Composición del presupuesto de Defensa 2006



Fuente: Elaboración propia en base a la Lei do Orçamentos da União, Exercício Financeiro 2006 de la República Federativa de Brasil. Se considera aquí Presupuesto del Estado, lo que el Congreso aprobó en la ley antecitada.

PBI 2006: World Economic Outlook Database, FMI.

El valor del dólar tomado corresponde al tipo de cambio según el World Economic Outlook Database, FMI. El promedio anual de la tasa de cambio vendedor en base a los datos del Banco Central de Brasil es de 2,18 Reales. Se proveen las cifras en moneda nacional para otros eventuales cálculos.

Las expresiones vertidas en negrita (tabla) identifican las diferentes partidas relacionadas con defensa que pueden encontrarse en una visión sectorial o institucional en la ley de presupuesto.



## Las definiciones políticas

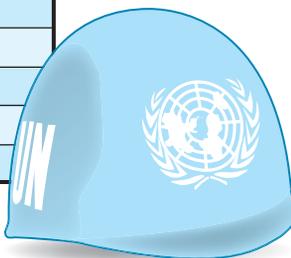
### Conceptos

¿Qué es defensa?	¿Qué es seguridad?
<p>Defensa nacional es el conjunto de medidas y acciones del Estado, con énfasis en la expresión militar, para la defensa del territorio, la soberanía y los intereses nacionales contra amenazas preponderantemente externas, potenciales o manifiestas.</p> <p>(Política de Defensa Nacional, Aprobada por Decreto N° 5.484 - 01/07/2005).</p>	<p>La seguridad, en líneas generales, es una condición que permite al país la preservación de la soberanía y la integridad territorial, la realización de sus intereses nacionales, libre de presiones y amenazas de cualquier naturaleza, y la garantía a los ciudadanos del ejercicio de sus derechos y deberes constitucionales.</p> <p>(Política de Defensa Nacional, Aprobada por Decreto N° 5.484 - 01/07/2005).</p>

### Participación en Misiones de Paz

Misiones en las cuales participa	Cantidad de efectivos militares	
	OM	T
MINUSTAH (Haití)	—	1.212
UNMEE (Etiopía y Eritrea)	5	—
UNMIL (El Líbano)	—	2
UNMIS (Samoa)	14	—
UNMIT (Timor del Este)	4	—
UNOCI (Costa de Marfil)	4	3

■ Brasil cuenta con el Centro de Instrucción de Operaciones de Paz del Ejército (CI Op Paz) creado el 23 de febrero de 2005



OM: Observadores militares - T: Tropa.

Fuente: Elaboración propia en base a documentos del Departamento de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas (<http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/index.asp>). Datos al 31 de diciembre de 2006

### Presentación de registros a Naciones Unidas



Fuente: Elaboración propia en base a los reportes presentados ante el Registro de Armas Convencionales y al Registro de Gasto Militar de la ONU. No se encuentran datos disponibles en la página web de Naciones Unidas sobre la presentación de reportes sobre armas para el año 2006.

■ Brasil aporta 1.244 efectivos militares a las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, los cuales representan un 19.76% del total aportado por América Latina y un 1.74% sobre el total mundial de efectivos militares destinados a operaciones de paz.

■ Brasil publicó su Política de Defensa Nacional en 1996 y 2005.

### Facultades constitucionales del Parlamento

#### En relación a la guerra y la paz

- ¿Puede declarar la guerra?: NO
- ¿Se requiere su autorización para declarar la guerra? SÍ
- ¿Puede celebrar la paz?: NO
- ¿Se requiere su autorización para celebrar la paz?: SÍ
- ¿Se requiere su autorización para el ingreso de tropas extranjeras?: SÍ
- ¿Se requiere su autorización para el egreso de tropas nacionales?: SÍ

#### En relación al control

- ¿Se requiere su aprobación para el nombramiento de oficiales superiores de las FF.AA.?: NO
- ¿Puede legislar en relación de las FF.AA.?: NO
- ¿Puede acusar a oficiales de las FF.AA.?: NO
- ¿Puede juzgar funcionarios?: SÍ
- ¿Participa en la elección de funcionarios de instituciones de control externo?: SÍ
- ¿Puede introducir modificaciones en el presupuesto nacional?: SÍ

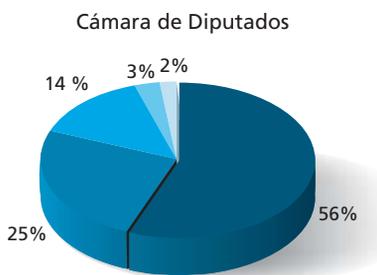
1. Cuando en el texto constitucional no hay mención acerca de si el Poder Legislativo tiene la facultad de emitir leyes sobre las fuerzas armadas, se entiende que no tiene restricción de iniciativa de ley en la materia.
2. Se ha considerado "SÍ" para los casos que se prevé un proceso similar a funcionarios de gobierno.

#### Estados de excepción

- Denominación: Estado de defensa
- Causa: Grave o inminente inestabilidad institucional
- Calamidades de grandes proporciones de la naturaleza
- Participación del Poder Legislativo: Requiere aprobación del Congreso.
- Denominación: Estado de sitio
- Causa: Conmoción grave de repercusión nacional.
- Hechos que comprueben la ineficiencia del estado de defensa.
- Declaración de estado de guerra.
- Respuesta a una agresión armada externa.
- Participación del Poder Legislativo: Requiere aprobación del Congreso.

Fuente: Elaboración propia en base a la Constitución de la República, 1988 (última Enmienda Constitucional N° 53, 2006).

### Distribución por partidos



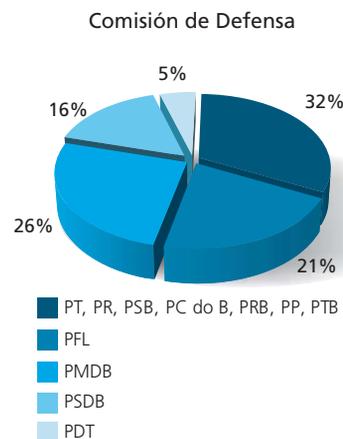
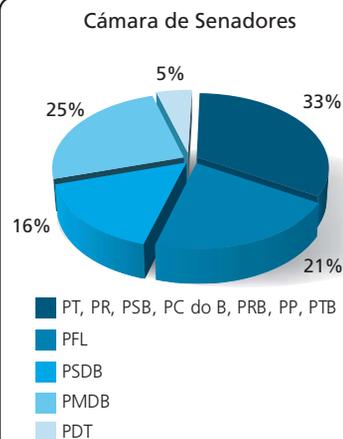
- PMDB, PT, PP, PR, PTB / PSC / PTC / PTdoB
- PSDB, PFL, PPS
- PSB, PDT, PCdoB, PMN
- PV
- OTROS



- PMDB, PT, PP, PR, PTB/ PSC/ PTC/ PTdoB
- PSDB, PFL, PPS
- PSB, PDT, PCdoB, PMN
- PV



### Distribución por partidos



Fuente: Elaboración propia en base a la información que suministran las páginas web del Poder Legislativo.



## Organización del Sistema

### Funciones

#### Nivel Poderes del Estado

- El Presidente de la República es el Comandante Supremo de las Fuerzas Armadas.
- En lo concerniente al empleo de los medios militares el Presidente es asesorado por el Consejo Militar de Defensa que integran los Comandantes de las tres Fuerzas Armadas y por el Jefe del Estado Mayor de la Defensa, teniendo como presidente al Ministro de Estado de Defensa.
- El Congreso de la Nación ejerce las facultades conferidas por la Constitución Nacional y sigue en forma permanente las cuestiones vinculadas a la defensa a través de las Comisiones de Defensa de ambas Cámaras.

#### Nivel Ministerial

- El Ministerio de Estado de Defensa ejerce la dirección superior de las Fuerzas Armadas con el asesoramiento permanente del Consejo Militar de Defensa.
- El Estado Mayor de la Defensa es el órgano de asesoramiento del Ministro de Estado de Defensa en lo que hace al empleo combinado de las Fuerzas Armadas.

#### Nivel Militar

- Los Comandantes de las Fuerzas Armadas ejercen el gobierno y administración de sus respectivas Fuerzas. En particular, dirigen la preparación para la guerra de sus respectivos elementos operacionales y su apoyo logístico.

**Año de creación**  
1999

**Ministro actual (marzo 2007)**  
Waldir Pires

**¿Pueden los militares ser Ministros de Defensa?**  
No (Sí en situación de retiro)

**Cantidad de militares que fueron Ministros de Defensa desde su creación**  
Ninguno

**Cantidad de civiles que fueron Ministros de Defensa desde su creación**  
4

**¿Hubo mujeres a cargo del Ministerio de Defensa?**  
NO

**■ Permanencia promedio en el cargo de los Ministros de Defensa desde el regreso a la democracia en 1982**  
**1 año y 9 meses**

[No se considera la gestión actual]

**Fuente:** Elaboración propia en base a la información suministrada por la página web del Ministerio de Defensa de Brasil y Estructura Regimental do Ministério da Defesa.

Fuente: Elaboración propia en base a la Constitución de Brasil; la Estructura Regimental do Ministério da Defesa, y la Lei sobre as normas gerais para a organização, o preparo e o emprego das Forças Armadas, para establecer novas atribuições subsidiárias.

## El Ministerio de Defensa

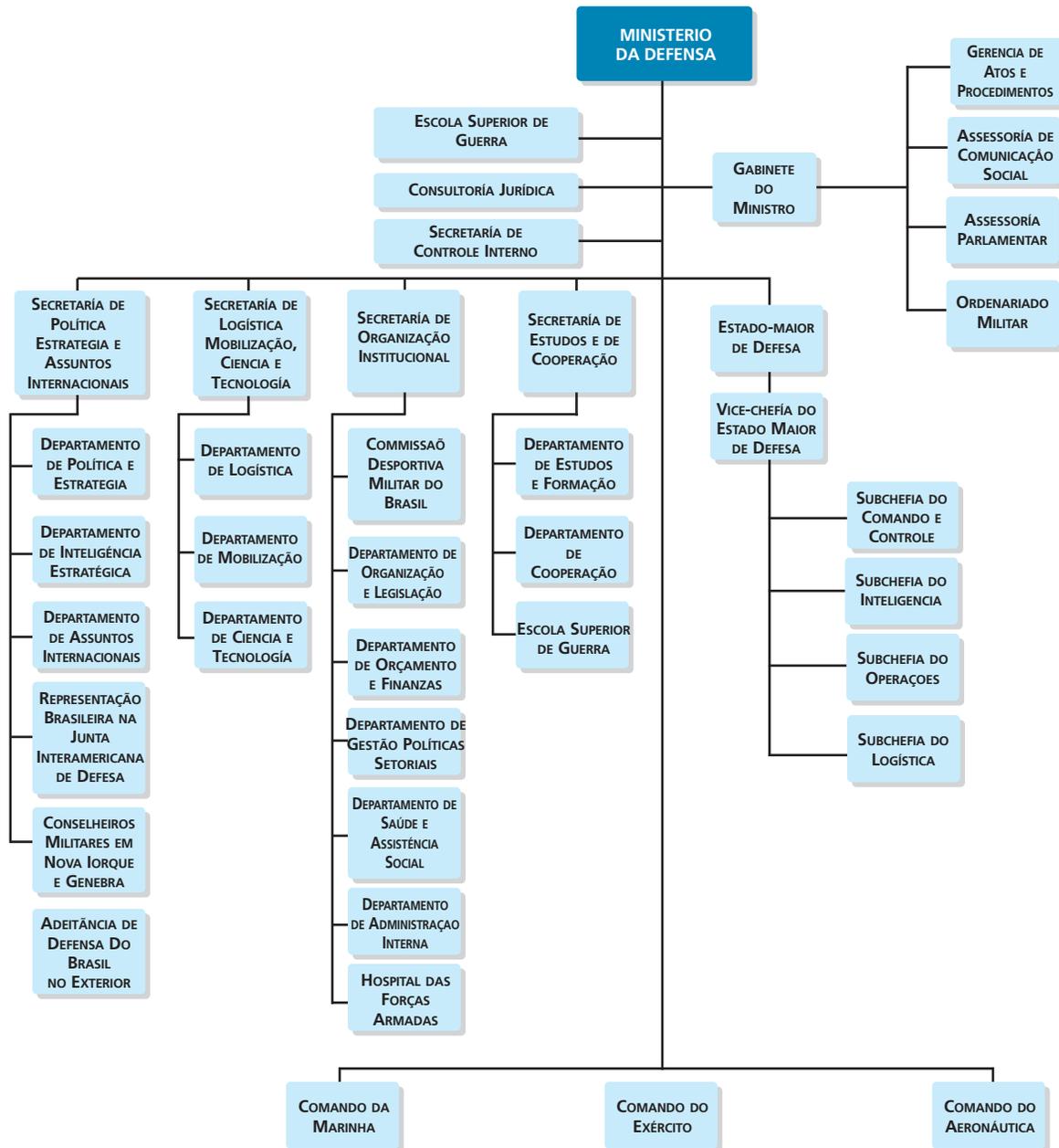
### Misión:

Ejercer la dirección superior de las Fuerzas Armadas, con vistas al cumplimiento de su destinación constitucional y de sus atribuciones subsidiarias

### Funciones particulares:

- Proponer la política de defensa nacional.
- Formulación de la política y estrategia militares.
- Formulación de la doctrina y planificación del empleo de las Fuerzas Armadas.
- Planificación, dirección y ejecución de proyectos especiales de interés de la defensa nacional.
- Planificación, dirección y ejecución de la inteligencia estratégica y operacional en el interés de la defensa.
- Planificación, dirección y ejecución de operaciones militares de las Fuerzas Armadas.
- Planificación, dirección y ejecución de las relaciones internacionales de las Fuerzas Armadas.
- Elaboración y ejecución del presupuesto de defensa.
- Formulación de la legislación militar.
- Formulación, dirección y ejecución de la política de movilización nacional.
- Formulación, dirección y ejecución de la política de ciencia y tecnología en las Fuerzas Armadas.
- Formulación, dirección y ejecución de la política de comunicación social en las Fuerzas Armadas.
- Formulación y ejecución de la política de remuneración de los militares y pensionistas.
- Formulación, dirección y ejecución de la política nacional de exportación de material de empleo militar.
- Fomento a las actividades de investigación y desarrollo, producción y exportación en las áreas de interés de la defensa.
- Control de la exportación de material bélico de naturaleza convencional.
- Dirección de la actuación de las Fuerzas Armadas en la garantía de la ley y del orden, así como en la cooperación para el desarrollo nacional y con la defensa civil y en el apoyo al combate de delitos transfronterizos y ambientales.
- Planificación, dirección y ejecución de la logística militar.
- Planificación, dirección y ejecución del servicio militar.
- Planificación, dirección y ejecución de la asistencia sanitaria, social y religiosa de las Fuerzas Armadas.
- Constitución y organización de las Fuerzas Armadas.
- Propuesta de los efectivos de las Fuerzas Armadas.
- Adiestramiento y preparación de las Fuerzas Armadas.
- Formulación, dirección y ejecución de la política aeronáutica nacional y actuación en la política nacional de desarrollo de las actividades aeroespaciales.
- Planificación, dirección y ejecución de la infraestructura aeroespacial, aeronáutica y aeroportuaria.

ORGANIGRAMA



Fuente: Ministerio de Defensa de Brasil.

Educación para la defensa

Principales cursos de especialización en el área

Nombre del Curso	Institución
-Curso de Altos Estudios de Política e Estrategia (CAEPE) -Curso de Gestão de Recursos de Defesa (CGERD) -Curso de Atualização (CAESG) -Ciclos de Extensão e Encontros com a ESG	Escola Superior de Guerra
-Pós-Graduação em Relações Internacionais. Área de concentração em "Paz, Defesa e Segurança Internacional" (Pró-Defesa).	Universidade Estadual Paulista, Universidade Estadual de Campinas, Pontifícia Universidade Católica de São Paulo.

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por las páginas web de las instituciones mencionadas.



## Carrera Militar

### FUERZA TERRESTRE

#### Academia Militar de las Águilas Negras

Duración: 4 años

Título de egreso: Bachiller en Ciencias Militares

Grado de egreso: Aspirante a Oficial

#### Escuelas de formación intermedia

Teniente Segundo

Teniente Primero

Capitán

#### Escuela de Estado Mayor

#### Escuela Superior de Guerra

Mayor

Teniente Coronel

Coronel

General de Brigada

General de División

General de Ejército

Mariscal

#### Ingreso a la Academia Militar - 2006 -

Aspirantes:  
507

Ingresantes:  
507

Ingresaron  
Todos los aspirantes\*.

### FUERZA NAVAL

#### Escuela Naval

Duración: 4 años

Título de egreso:

Grado de egreso: Guardiamarina

#### Escuelas de formación intermedia

Teniente Segundo

Teniente Primero

Teniente Capitán

#### Escuela de Estado Mayor

#### Escuela de Guerra Naval

Capitán de Corbeta

Capitán de Fragata

Capitán de Mar y Guerra

Contralmirante

Vicealmirante

Almirante de Escuadra

Almirante

#### Ingreso a la Escuela Naval - 2006 -

Aspirantes:  
1762

Ingresantes:  
40

Ingresó  
1 de cada 44 aspirantes.

### FUERZA AEREA

#### Academia de la Fuerza Aérea

Duración: 4 años

Título de egreso:

Grado de egreso: Aspirante a Oficial

#### Escuelas de formación intermedia

Teniente Segundo

Teniente Primero

Capitán

#### Escuela de Estado Mayor

Mayor

Teniente Coronel

Coronel

Brigadier

Brigadier Mayor

Teniente Brigadier

Mariscal del Aire

#### Ingreso a la Academia de Fuerza Aérea - 2006 -

Aspirantes:  
6.794

Ingresantes:  
215

Ingresó  
1 de cada 31 aspirantes

Fuente: Elaboración propia en base a la información suministrada por las instituciones mencionadas y publicaciones oficiales de defensa. Ingreso a la academia: Dirección de Enseñanza de Marina, Academia Militar y Academia de la Fuerza Aérea.

\* Todos los ingresantes eran egresados de la Escuela de Cadetes del Ejército.

## Las Fuerzas Armadas

### Misión General

Se destinan a la defensa de la patria y la garantía de los poderes constitucionales y, por iniciativa de éstos, de la ley y el orden.  
(Constitución de la República, Art. 142).

### Misiones particulares

#### Fuerza Terrestre

-Funciones comunes a las tres fuerzas;  
Acciones Subsidiarias:  
-Participar del desarrollo nacional y de la defensa civil, en la forma de la ley.  
-Contribuir para la formulación y conducción de políticas nacionales que versen respecto al poder militar terrestre.  
-Cooperar con organismos públicos federales, estatales, municipales y, excepcionalmente, con empresas privadas, en la ejecución de obras y servicios de ingeniería, siendo los recursos provistos por el organismo solicitante.  
-Cooperar con organismos federales, cuando sea necesario en la represión de delitos de repercusión nacional, en forma de apoyo logístico, inteligencia, comunicaciones e instrucción;  
- Actuar, por medio de acciones preventivas y represivas, en zona de frontera terrestre, contra delitos transfronterizos y ambientales, individualmente o en coordinación con otros organismos del Poder Ejecutivo, llevando a cabo, dentro de otras, acciones de:  
Patrullaje.  
Requisa de personas, vehículos terrestres, embarcaciones y aeronaves.  
Arrestos en comisión de delito flagrante.

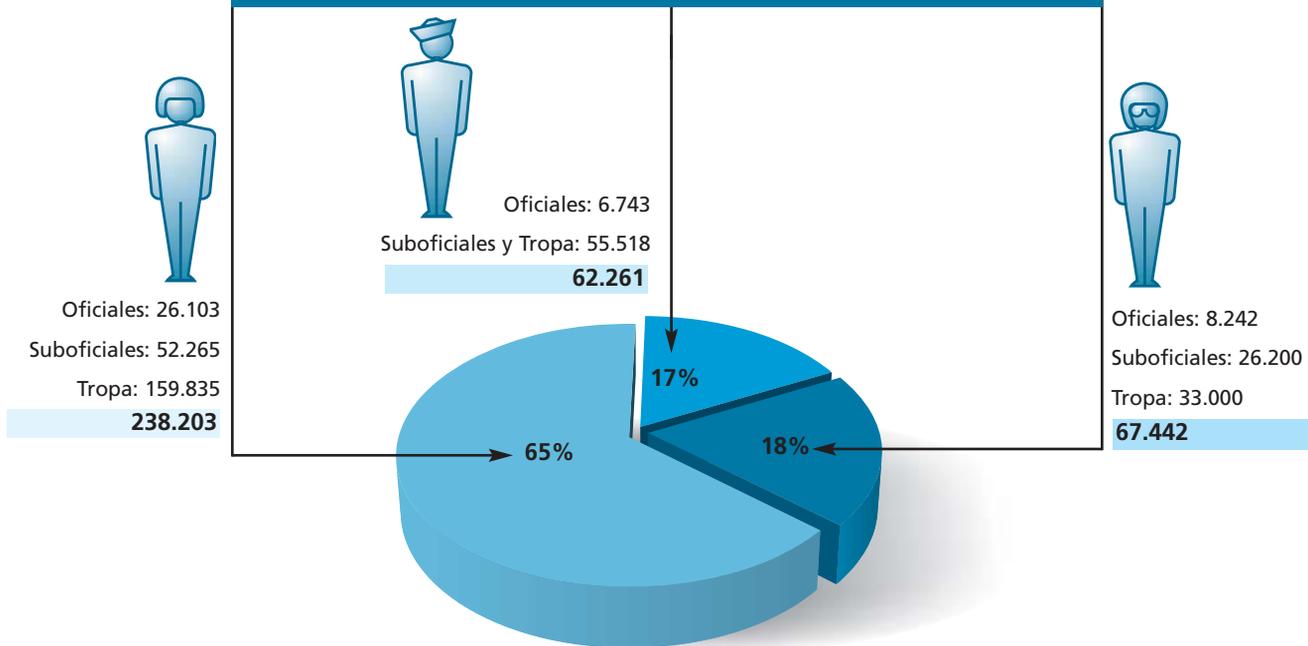
#### Fuerza Naval

Funciones comunes a las tres fuerzas.  
Acciones Subsidiarias:  
-Orientar y controlar a la Marina Mercante y sus actividades relativas, en lo que respecta a la defensa nacional.  
-Proveer la seguridad de la navegación acuática.  
-Contribuir para la formulación y conducción de políticas nacionales en lo referente al mar.  
-Implementar y fiscalizar el cumplimiento de las leyes y reglamentos del mar y aguas interiores, en coordinación con otros organismos del Poder Ejecutivo, federal o estadual, cuando sea necesario, en razón de competencias específicas.

#### Fuerza Aérea

Funciones comunes a las tres fuerzas.  
Acciones Subsidiarias:  
-Orientar, coordinar y controlar las actividades de la Aviación Civil.  
- Proveer la seguridad de la navegación aérea;  
-Contribuir para la formulación y conducción de la política aeroespacial nacional.  
-Establece, equipar y operar, directamente o mediante concesión, la infraestructura aeroespacial, aeronáutica, y aeroportuaria.  
-Operar el correo aéreo nacional.

### Total de Fuerzas: 367.906



**Fuente:** Lei sobre as normas gerais para a organização, o preparo e o emprego das Forças Armadas, para estabelecer novas atribuições subsidiárias e Portaria 657 del Ejército de Brasil (misiones), y Decreto N° 6.057 (06/03/2007), Lei N° 11.320 (06/07/2006) y Lei do Orçamentos da Union 2006 (efectivos). La discriminación presentada de los efectivos de la Fuerza Naval, es una estimación en base a la desagregación de oficiales que presenta el Decreto N° 5.739 (30/03/2006) y el total de efectivos en ley de presupuesto.



**La mujer en las Fuerzas Armadas**

		Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea
Año de ingreso (oficiales)	Cuerpo Profesional	1992	1980	1982
	Cuerpo Comando	1998	1998	2001
Grados que alcanzan		Todos los Grados	Todos los Grados	Todos los Grados

Por "cuerpo comando" se considera a aquellos militares formados para cumplir misiones relativas al combate y que tienen capacidad de mando.  
 Por "cuerpo profesional" se considera a aquellos militares que se forman o se incorporan a las Fuerzas, para brindar servicios de apoyo técnicos y/o profesionales.

Fuente: Información brindada por las Fuerzas.

**Agregadurías de defensa y/o militares en:**



Fuente: Agregaduría de Defensa y Aeronáutica en Argentina.

Documento de análise:

## Ministério da Defesa e Direção Política\*

Alexandre Fuccille \*\*

Paulo Loyola Kuhlmann \*\*\*

Esta avaliação da Defesa Nacional brasileira foi coordenada por Eliézer Rizzo de Oliveira. Fuccille aborda avanços institucionais e políticos operados pelo Ministério da Defesa, ao lado de aspectos ainda carentes, destacando também algum progresso na Política de Defesa Nacional, ao passo que Kuhlmann analisa o Serviço Militar em suas conexões societárias e com a Defesa Nacional, além da participação brasileira em Forças de Paz.

### Ministério da Defesa e Política de Defesa Nacional

O Ministério da Defesa é condição necessária - ainda que insuficiente - ao exercício do controle civil democrático sobre os militares. No Brasil, a simples existência do Ministério da Defesa não resolve o problema da subordinação militar.

De fato, algumas premissas básicas sobre a direção da Defesa Nacional pelo poder político não têm sido eficientes: a definição dos interesses nacionais, sobre os quais se funda a Política Externa e a Política de Defesa; o tipo e o tamanho das Forças Armadas; as doutrinas militares; as condições de participação militar no campo interno; o controle das atividades-fim e das atividades-meio (educação, orçamento, administração etc) das Forças Armadas; a abertura da agenda sobre defesa nacional à cidadania. Acrescente-se que a sociedade política e civil não têm respondido satisfatoriamente a tais desafios.

\* Coordenado por Eliézer Rizzo de Oliveira Diretor do Centro Brasileiro de Estudos da América Latina (Memorial da América Latina).

\*\* Pesquisador do Núcleo de Estudos Estratégicos, Universidade Estadual de Campinas.

\*\*\* Tenente-coronel da reserva do Exército Brasileiro.

■ A simples existência do Ministério da Defesa não resolve o problema da subordinação militar.



O Ministério da Defesa poderia trazer melhorias para o sistema, agregando ganhos para a governança e para a governabilidade. Contudo, falta muito ainda para o Ministério da Defesa robustecer-se a ponto de exercer a direção e gestão plenas em cada uma das Forças. Os principais postos do Ministério da Defesa são ocupadas por militares, decorrendo daí o controle exclusivo de controle de pessoal civil e militar, funções e missões, dentre outras competências-chave.

Apesar disto, o Ministério da Defesa tem conseguido otimizar o sistema de Defesa Nacional na direção de maior integração e racionalização das atividades comuns e do emprego combinado dos meios navais, aéreos e terrestres, aumentando a capacidade de dissuasão do Aparelho Militar. Marcha-se a passos largos para uma próspera integração em política, treinamento e doutrina entre as Forças Singulares, apesar do anêmico Estado-Maior de Defesa.

A nova Política de Defesa Nacional (PDN), implementada a partir de 2005, representa um importante avanço no trato das questões de defesa no Brasil, somando-se a ela a Estratégia de Defesa Nacional (EDN), documento de alto nível anteriormente separado e de caráter reservado.

Após a aprovação da nova Política de Defesa Nacional, seguiu-se a revisão de outros documentos doutrinários de alto nível, como a Política Militar de Defesa (PMD), a Estratégia Militar de Defesa (EMiD). Paralelamente, as Escolas Militares em seus três níveis de formação (graduação, aperfeiçoamento de oficiais e Estado-Maior) tornaram obrigatório em seus currículos o ensino da PDN, o que não era feito ainda em pleno século XXI.

Em suma, o Brasil, com mais de 15.000 quilômetros de fronteiras secas, cerca de 8.000 quilômetros de litoral e um imenso espaço aéreo, além de fazer divisa com mais dez nações, não pode prescindir de Forças Armadas na tarefa de proteção e defesa de seu território. O estabelecimento de uma agenda pública, transparente e factível no tocante à defesa nacional, com o envolvimento amplo da sociedade civil e política, representará um importante passo rumo à superação da precária institucionalização do controle civil democrático hoje vigente em relação às Forças Armadas e ao fortalecimento e aprofundamento da jovem democracia brasileira, com o Ministério da Defesa exercendo as tarefas que lhe cabem em sua plenitude.

■ O estabelecimento de uma agenda pública, transparente e factível no tocante à defesa nacional, com o envolvimento amplo da sociedade civil e política, representará um importante passo rumo à superação da precária institucionalização

### Serviço Militar e missões de Paz

O serviço militar, além de ter a missão de arregimentar pessoas para completar os quadros das forças armadas, não pode ser dissociado da visão de construção da nação, dentro de uma perspectiva de integração nacional e de estratégia da presença, preocupações extremamente caras, principalmente ao Exército, e que se vêem corroboradas pelas políticas de governo recentes.

A integração de populações, nas regiões de fronteira mais longínquas, aos quadros do Exército diminui o vazio geográfico e instaura a ocupação dessas regiões, ao menos por parte das Forças Armadas, notadamente na região amazônica. No Exército, esta incorporação se traduziu em 2006 no efetivo de recrutas (96 mil) maior do que o de soldados profissionais (81 mil), segundo dados do Ministério da Defesa.

Apesar desse alto percentual de efetivo de recrutas, não há contestação de grande monta por parte da sociedade civil, nem grandes articulações no Congresso Nacional para que ocorra o fim do serviço militar obrigatório. Um dos motivos é o pequeno percentual de recrutas incorporados em relação aos alistados (jovens na faixa etária em condições de servir). No período de 1987 a 2006, esse percentual variou de 9,44% (ano de 1988) a 5,05% (ano de 2005).

Durante os anos de 1997 até 2003, o efetivo de recrutas permaneceu por volta de 70 a 80 mil, o que pareceu ser uma tendência de profissionalização do Exército; entretanto, a partir de 2004, o governo federal lança o Programa Soldado Cidadão, incluído no Programa Nacional de Estímulo ao Primeiro Emprego<sup>1</sup>; o efetivo aumenta para 107 mil, em 2004, e a demanda dos quartéis que receberam soldados desse programa foi a de formá-los militarmente, mas, principalmente, conferindo a eles formação por meio de institutos civis de diversas áreas (Comércio, Indústria, Turismo, dentre outras).

Portanto, ainda consoante à idéia de assumir missões subsidiárias que proporcionem a "Segurança e Desenvolvimento" nacional - a construção de estradas e a contenção de doenças (dengue e febre aftosa) - o serviço militar tem sido revestido dessa função civilizatória.

Com relação às missões de paz desencadeadas pelo Brasil e seus centros de treinamento, somente o Exército possui um centro com a finalidade de preparar militares e civis, denominado Centro de Instrução de Operações de Paz (CI Op Paz)<sup>2</sup>, criado em 23 de fevereiro de 2005<sup>3</sup>, e que se situa no Rio de Janeiro.

Anteriormente o Brasil havia enviado grandes efetivos militares a missões de paz, notadamente na década de 1990, principalmente a Angola e Moçambique. Nesses casos, o encargo de treinamento e adestramento ficou por conta da 5ª Subchefia do Estado-Maior do Exército.

O início das atividades do CI Op Paz ocorreu com o preparo da Brigada Haiti, para cumprir a Missão das Nações Unidas para a Estabilização do Haiti (MINUSTAH). Um dos intuitos do Centro era preparar tropas para emprego de acordo com o Capítulo VII da Carta das Nações Unidas, ou seja, operações de manutenção de paz. Entretanto, como se pode depreender do dístico do Centro - **Se queres a paz, prepara-te para sua imposição** - e da própria sequência dos acontecimentos no Haiti, onde as forças de paz têm atuado como forças de imposição de paz.

Na Marinha, o treinamento é realizado basicamente nas unidades de fuzileiros navais, já que atuam como tropa nas operações de paz. A fase final do adestramento é realizada por meio de exercícios anuais da Força de Emprego Rápido, em Itaóca (ES), visando à prática de procedimentos pertinentes a uma Força de Paz da ONU.

A Força Aérea participa com número reduzido nas Forças de Paz, já que seus militares somente atuam em funções de Observadores Militares ou de Estado-Maior, não compondo tropas. Realizam seu treinamento em Centros de Operações de Paz de outros países ou mesmo no Exército.

■ Somente o Exército possui um centro com a finalidade de preparar militares e civis.

1 Ministério do Trabalho e Emprego, Soldado Cidadão - Programa Nacional de Estímulo ao Primeiro Emprego - PNPE - <http://www.mte.gov.br/pnpe/soldado.asp>

2 Página na internet do Centro de Instrução de Operações de Paz - <http://www.cioppaz.ensino.eb.br/>

3 Comandante do Exército, Portaria nº 090, de 23 de fevereiro de 2005. Cria o Centro de Instrução de Operações de Paz. Boletim do Exército nº 08, Brasília: Secretaria-Geral do Exército, 25 de fevereiro de 2005, p.35. [http://www.sgex.eb.mil.br/be\\_ostensivo/BE2005/be2005pdf/be08-05.pdf](http://www.sgex.eb.mil.br/be_ostensivo/BE2005/be2005pdf/be08-05.pdf)