



HAÏTÍ

En febrero de 2004, luego de años de crisis, Haití quedó al borde de la guerra civil, planteando desafíos y amenazas en múltiples dimensiones de la seguridad de la región. Frente a esta situación, Naciones Unidas decidió establecer una misión de paz (MINUSTAH), que contó desde un primer momento con un fuerte compromiso latinoamericano. Ese compromiso se transformó en una acción política conjunta inédita en el campo de defensa. La constitución de grupos de trabajo multilaterales, contactos permanentes entre Ministerios, generación de batallones conjuntos, y una declarada preocupación por la situación, son algunas de sus expresiones. Tras el terremoto ocurrido el 12 de enero de 2010, todas las regiones del mundo acudieron a sostener y complementar la acción de una MINUSTAH trágicamente dañada, y desbordada por la magnitud de la catástrofe. En el caso latinoamericano, se evidenció la necesidad de consolidar canales políticos capaces de reaccionar de manera eficaz ante situaciones urgentes. Esta edición recoge datos actualizados sobre Haití y MINUSTAH, la reacción y asistencia internacional frente a la catástrofe y los actuales desafíos de la misión frente a este nuevo contexto.

Población:
10.089.000 (2009)

Muertos en el terremoto de 12 de enero de 2010: 222.527

Seguridad:
Policía Nacional de Haití (PNH): 4.391

Efectivos MINUSTAH (al 23 de agosto de 2010): 11.611

Presidente:
René Prével

Primer Ministro:
Jean-Max Bellerive

Próximas elecciones: 28/11/2010

Alianzas y partidos en competencia: 66

Candidatos presidenciales: 19

Observadores o Representantes internacionales para el desarrollo de elecciones: CARICOM, MINUSTAH, OEA.

Hechos relevantes	
2004	30/04 Establecimiento de MINUSTAH. 19/07 Conferencia Internacional de Donantes de Haití – Washington
2005	13/05 1ª Reunión 2x4* 19/08 1ª Reunión 2x7*
2006	25/07 Conferencia Internacional de Donantes de Haití – Puerto Príncipe 29/11 Conferencia Internacional de Donantes de Haití – Madrid
2008	04/09 2ª Reunión 2x7* 26/10 1ª Reunión 2x9*
2009	14/04 Conferencia Internacional de Donantes de Haití – Washington 4-05/11 1ª Conferencia Hemisférica de la Coordinación de la Cooperación Internacional con Haití.
2010	12/01 Terremoto 13/01 El Presidente dominicano Leonel Fernández visita Haití e instruye a las Fuerzas Armadas dominicanas a proveer ayuda inmediata (Decreto N° 24/10). Llegada de las primeras tropas del SOUTHCOM. 14/01 Edmond Mulet es designado Enviado Especial del Secretario General y Jefe de la Misión. 18/01 Declaración de Santo Domingo: Unidos por un Mejor Futuro para Haití. 29/01 Resolución del Consejo de Seguridad sobre la situación en Haití. 09/02 Decisión de Quito: Solidaridad de UNASUR con Haití. 31/03 Conferencia Internacional de Donantes Hacia un Nuevo Futuro de Haití – Nueva York

* Reuniones de Viceministros de Relaciones Exteriores y Defensa de países latinoamericanos miembros de la MINUSTAH.



Fuente: Página web del Banco Interamericano de Desarrollo, del Banco Mundial, de la Comisión Económica para América Latina, del Consejo de Defensa Suramericano, de la Oficina del Enviado Especial de las Naciones Unidas en Haití, de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México y de UNASUR. Mapa: Elaboración propia en base a mapas de las Naciones Unidas.



UN Photo/Marco Dormino
Tropas brasileras distribuyendo agua y comida en Puerto Príncipe.
(Foto: Naciones Unidas).

Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización en Haití (MINUSTAH)

Creación Resolución 1542 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas del 30 de abril de 2004

Mandato actual:
Resolución 1927 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (4 de junio de 2010).

Presupuesto aprobado:
(1 de julio de 2010 a 30 de junio de 2011): US\$ 380 millones.

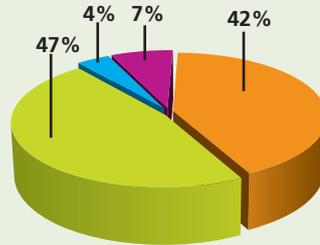
Efectivos (al 23 de agosto de 2010):

Tropas: 8.548

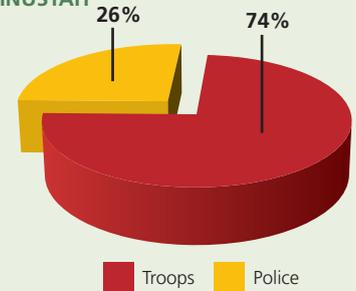
Policía: 3.063

TOTAL: 11.611

Composición de los efectivos de MINUSTAH (al 23 de agosto de 2010)

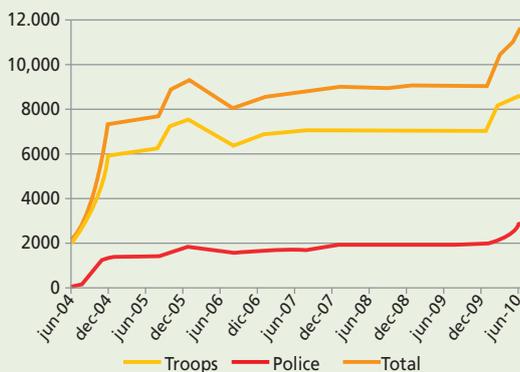


■ Latin America and the Caribbean
■ North America and Europe
■ Africa
■ Asia and the Pacific

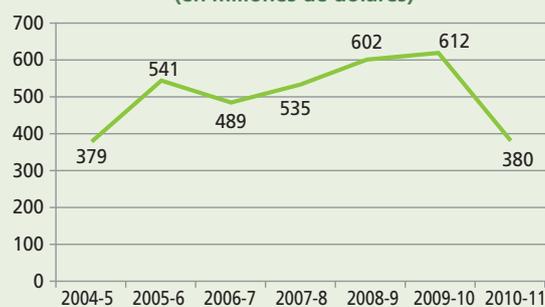


■ Tropas ■ Policía

Efectivos militares y policiales (2004-2010)



Presupuesto aprobado de MINUSTAH (en millones de dólares)



Bajas provisionales:

63 militares
27 policías
40 funcionarios internacionales
24 civiles locales
5 otros
TOTAL: 159



Efectivos máximos autorizados por el Consejo de Seguridad antes y después del terremoto

Resolución 1892 (13/10/2009)	Resolución 1908 (19/01/2010)
Tropas: 6.940	Tropas: 8.940
Policía: 2.211	Policía: 3.711

Nota: Los efectivos máximos autorizados por la Resolución 1927 (04/06/2010) son 8.940 tropas y 4.391 policías.

En el terremoto del 12 de enero de 2010 MINUSTAH perdió 96 miembros, incluyendo a Hédi Annabi, Enviado Especial del Secretario General y Jefe de la Misión; y a Gerardo Le Chevallier, Jefe de Asuntos Políticos.

Fuente: United Nations Peace Operations: Year in Review (2004 a 2007, DPKO); Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití del 1 de septiembre de 2010; y Resolución A/C.5/64/19 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, del 13 de julio de 2010. Página web del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y de MINUSTAH.

Nuevo contexto, nuevos desafíos

Seguridad y protección

Desplazados y campos de refugiados, violencia de género, tráfico de niños, aumento de secuestros.

La MINUSTAH brindó más de

3.000

escortas de seguridad para organizaciones humanitarias.

Asistencia y logística

Escasez alimentaria, aumento demanda de insumos básicos y materiales de construcción, crisis sanitaria.

El personal militar de MINUSTAH distribuyó 1 millón de kilos de comida y

13,8 millones de litros de agua.

Reconstrucción

Infraestructura pública dañada: carreteras, edificios gubernamentales, escuelas.

Asfaltaron **44.000** metros cuadrados

y removieron **16.400** metros cúbicos de escombros.

RoI MINUSTAH

- Evaluación de la seguridad de colegios electorales y elaboración de plan integral de seguridad y logística electoral, en conjunto con la Policía Nacional de Haití.
- Mayor patrullaje terrestres, marítimo y aéreo en colaboración con agentes de aduanas, inmigración, Policía Nacional de Haití y policía civil de ONU.
- Patrullajes permanentes, semipermanentes y aleatorios en campamentos de desplazados.
- Protección de población desplazada, en coordinación con secciones de derechos humanos y género, para ayudar a la Policía Nacional de Haití a frenar la actividad delictiva en los campamentos.
- Elaboración de programa para adiestrar a la Policía Nacional de Haití, policía de la ONU y personal militar en la identificación y tramitación de casos de violencia sexual.
- Facilitación de negociaciones con propietarios y promoción del respeto de los derechos de los desplazados.
- Apoyo a la labor del Gobierno y Policía Nacional de Haití en la protección de la infancia.

- Apoyo en presupuestos municipales y descentralización.
- Cooperación para el establecimiento de oficinas de asistencia jurídica para desplazados.
- Apoyo técnico y logístico al Gobierno y Consejo Electoral, en colaboración con CARICOM y OEA.
- Transporte de contenedores de artículos donados para la población haitiana.
- Apoyo a oficinas de protección del ciudadano.
- Colaboración en el establecimiento de foros de debate para promover el diálogo sobre el Plan de Acción del Gobierno para la recuperación y el desarrollo nacional.
- Participación en misiones de evaluación en campamentos de desplazados, para integrar la prevención del VIH en el sistema de respuesta de emergencia.

- Construcción de edificios temporales para el funcionamiento de administraciones municipales en las zonas afectadas por el terremoto.
- Proyectos para rehabilitación de canales de drenaje y sistemas de ordenación de cuencas hidrográficas para hacer frente a temporada de huracanes.
- Mejora de las vías públicas de acceso a ciudades.
- Demolición de edificios gubernamentales dañados.
- Remoción de escombros de escuelas, iglesias, hospitales y centros de acogida para niños.
- Rehabilitación de la Penitenciaría Nacional y la Academia Nacional de Policía.
- Acondicionamiento de terrenos de principales campamentos.

Fuente: Informe *Haití: 6 Months After* e informes del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití.

Mecanismo 2x9

Reuniones de Viceministros de Relaciones exteriores y de Defensa de países latinoamericanos parte de la MINUSTAH (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Guatemala, Paraguay, Perú y Uruguay)

Se constituye en mayo de 2005 como 2x4 y luego se amplía a 2x9. Tiene como objetivo fortalecer el desarrollo socio-económico haitiano así como la coordinación para enfrentar la problemática de los desastres naturales.

La última reunión tuvo lugar en Uruguay el día 29 de agosto de 2008

Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)

Tratado Constitutivo de la UNASUR, Artículo 15: promoverá iniciativas de diálogo sobre temas de interés regional o internacional y buscará consolidar mecanismos de cooperación con otros grupos regionales, Estados y otras entidades con personalidad jurídica internacional.

Resolución del Consejo de Defensa Suramericano sobre la situación de Haití Ecuador, 29 de enero de 2010.

Los países miembros del CDS expresan su solidaridad con Haití

Decisión de Quito Solidaridad de UNASUR con Haití. Ecuador, 9 de febrero de 2010.

Fue creado un fondo de US\$ 100 millones y enviada a una delegación de la UNASUR para auxiliar la reconstrucción de Haití.

Declaración Final de la Cumbre Extraordinaria de Jefes y Jefas de Estado y Gobierno de la UNASUR. Argentina, 4 de mayo de 2010.

Instruyen un Secretario General que establezca mecanismos para garantizar la coordinación interna de UNASUR con el Gobierno de Haití para la asignación de recursos del fondo para Haití.

Seminario de la CDS sobre las "Lecciones Aprendidas en Misiones de Paz, en el ámbito interno y multilateral". Uruguay, entre el 31 de agosto y el 4 de septiembre de 2010.

Fuente: Páginas web de Cascos Blancos, del Consejo de Defensa Suramericano, de la Presidencia del Uruguay y de UNASUR.



Terremoto del 12 de enero de 2010

Estadísticas sobre el desarrollo de Haití (antes del terremoto)

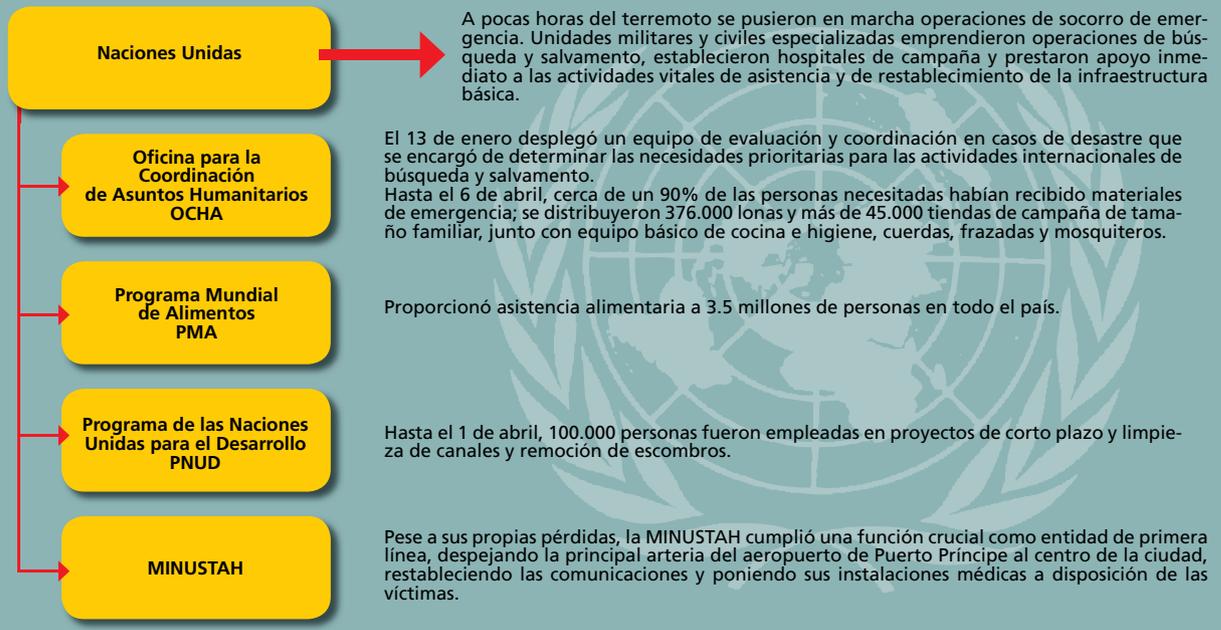
- 55 % de los haitianos vive con menos de US\$ 1,25 por día.
- El ingreso per cápita anual es de US\$ 660.
- El 58 % de los niños están desnutridos.
- El 58 % de la población carece de acceso al agua potable.
- Huracanes afectaron a 800.000 personas en 2008.
- La deforestación ha dejado a la nación con menos del 2% de sus bosques originarios.

Estadísticas del suceso

- 222.570 muertos.
- 300.572 heridos.
- 2.3 millones de personas abandonaron sus hogares.
- 105.000 casas completamente destruidas y otras 188.383 colapsaron o sufrieron graves daños.
- El 60% de los edificios del gobierno, la infraestructura administrativa y económica, así como el Parlamento y el sector judicial, incluyendo el Palacio de Justicia y numerosos tribunales fueron destruidos.
- Aproximadamente 30% de los funcionarios públicos perdieron la vida.
- Daños físicos: US\$ 4.3 mil millones.
- Pérdidas económicas: US\$ 3.5 mil millones.

Valor total de los daños y perjuicios: US\$ 7.8 billones (más del 120% del PIB 2009).

Respuesta internacional



Fuente: Informes del Secretario General de las Naciones Unidas sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití del 22 de febrero y del 1º de septiembre de 2010. Página web de la Oficina del Enviado Especial de las Naciones Unidas en Haití.

OPERATION UNIFIED RESPONSE - Haití

Respuesta militar de los Estados Unidos a la situación desatada tras el terremoto del 12 de enero de 2010, solicitada por el gobierno de Haití. Conducida por la JTF (Joint Task Force) Haití y comandada por el USSOUTHCOM (Comando Sur de los Estados Unidos), constituyó la mayor operación de respuesta rápida ante un escenario de desastre, que el Departamento de Defensa de los Estados Unidos haya desplegado en su historia, y obligó al Comando Sur a reformular su estructura organizacional de comando.

- Personal militar (máximo alcanzado): 22.268
- Barcos: 23
- Barcos guardacostas: 10
- Aeronaves: 264
- Helicópteros: 57
- Personas desplazadas relocalizadas: 3.884
- Raciones distribuidas: 2.900.000
- Vuelos supervisados entre Haití y República Dominicana: 3.989
- Ciudadanos norteamericanos trasladados fuera de Haití: 16.412

Prioridades

- Restablecer la capacidad médica.
- Distribuir agua, comida y refugio.
- Integrarse con la MINUSTAH y las ONGs en el terreno.

El 1 de junio de 2010 el *Southcom* dio por concluida oficialmente la operación de respuesta en Haití.

Fuente: Página web del US Southern Command. Defence Management, United States Government Accountability Office, julio 2007.



El 13 de enero la presidencia de República Dominicana emite el Decreto N° 24-10 donde se instruye a los Ministerios de Obras Públicas, Salud Pública y Asistencia Social, FF.AA.; al Plan Social de la Presidencia; a los Comedores Económicos; a la Oficina Supervisora de Obras del Estado; al Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillado; y al Instituto Nacional de la Vivienda que provean las ayudas necesarias para ir en auxilio del vecino país de Haití.

Presidente Leonel Fernández de República Dominicana y Presidente René Prével de Haití, momentos antes del lanzamiento de la Comisión Mixta Bilateral, 30 de julio de 2010. Se acordó la agenda estratégica de cooperación e integración para el desarrollo sostenible de áreas nacionales, con temas como comercio, agricultura, turismo, medio ambiente, salud, educación deportes, frontera, migración y seguridad. (Foto: Presidencia de República Dominicana).

Plan Mano Amiga

El "Plan Mano Amiga", dispuesto por el Presidente de República Dominicana, consistió en llevar la ayuda necesaria al pueblo haitiano y ofrecer la correcta protección a las organizaciones e instituciones que auxiliaban en Haití.

-El primer contingente dominicano que arribó a Haití, estaba conformado por casi 100 personas.

En la ciudad de Jimaní (frontera con Haití) se instaló el puesto de mando y control.

- La primera fase de asistencia se dedicó principalmente a búsqueda, rescate salvamento y la provisión de servicios médicos pre-hospitalarios. Las actividades de búsqueda y rescate duraron 12 días.

- Con apoyo y escolta de MINUSTAH y policía local, miembros de la Defensa Civil y la Secretaría de Salud Pública de República Dominicana llegaron a Puerto Príncipe, sumergida en el caos. Desde un campamento de asistencia, allí instalado, y el puesto de mando de Jimaní, se apoyó la distribución de la ayuda humanitaria que llegaba.

- Una tercera fase, fue la de apoyar el establecimiento de los albergues temporales.

República Dominicana ha sido encargada por el gobierno haitiano como miembro de la Comisión Interina de reconstrucción de Haití.

Organizaciones vinculadas

- AECID
- Comité de Oxford de Ayuda contra el Hambre (OXFAM – Canadá)
- Cruz Roja Internacional
- MINUSTAH
- Plan Internacional
- PNUD
- UNICEF
- USAID

República Dominicana

- Donación diaria de 130.000 raciones alimenticias y 40.000 crudas a los damnificados haitianos.
- Construcción de 2.600 albergues temporales para refugiados.
- Transporte de haitianos por tropas dominicanas.
- Evacuación de damnificados.
- Soporte logístico.
- Envío, mediante vía aérea y marítima, de grupos de técnicos civiles y militares en las áreas de comunicación, rescate y personal médico.
- Instrucción en asuntos de salubridad.

Haití

Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Comisión Nacional de Emergencia y la página web del Ministerio de las Fuerzas Armadas de la República Dominicana.

Unidos por un Mejor Futuro para Haití Declaración de Santo Domingo

El 18 de enero de 2010, en Santo Domingo, a partir de la iniciativa del Presidente de la República Dominicana, Leonel Fernández, se celebró una reunión en la que participaron representantes de los países miembros del CARICOM, OEA, Canadá, España, Estados Unidos, Brasil, ONU (MINUSTAH), Unión Europea y el Banco Mundial, para examinar la mejor forma de hacer frente a esta dramática situación y realizar un llamado de solidaridad con Haití a la comunidad internacional. Entre los principales acuerdos de la Declaración se estableció que República Dominicana se constituyera en corredor humanitario para la recepción de ayuda; que la coordinación de la ayuda se haría vía Naciones Unidas, desde República Dominicana; y crear un Fondo de donantes y condonar la deuda externa de Haití.

Fuente: Elaboración propia en base a la Declaración de Santo Domingo.

Conferencia Internacional de Donantes Hacia un Nuevo Futuro de Haití

El objetivo de la conferencia, realizada en las Naciones Unidas en Nueva York el 31 de marzo de 2010, fue movilizar el apoyo internacional a las necesidades de desarrollo de Haití en un esfuerzo por sentar las bases de la recuperación a largo plazo. En la conferencia, Haití presentó su visión sobre el futuro del país y cómo el apoyo internacional podía ayudar. 151 Estados miembros de la ONU estuvieron presentes. Se comprometieron 5.6 billones de dólares para los años 2010-2011. A agosto de 2010 se había efectivizado las contribuciones por un 20 % del total. Entre ellas, 9 países: Australia (US\$9.3 millones); Brasil (US\$ 55 millones); Colombia (US\$ 4 millones); España (US\$ 126.3 millones); Estonia (US\$ 0.05 millones); Francia (US\$ 6.6 millones); Japón (US\$ 56.7 millones); Noruega (US\$ 33 millones) y Venezuela (US\$ 2.1 millones).

Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Oficina del Enviado Especial para Haití.

CARICOM



Los Jefes de Estado de los Estados miembros de la Comunidad del Caribe (CARICOM), reunidos en México el 21 de febrero de 2010, emitieron una declaración haciendo llegar su más profunda solidaridad para con el Gobierno y el pueblo de Haití frente a la pérdida de vidas y daños materiales causados por el terremoto del 12 de

enero de 2010; reconociendo la urgencia de contribuir a los esfuerzos de cooperación internacional en favor de la reconstrucción de Haití y el desarrollo de largo plazo.

Región	Aporte de personal (a abril 2010)		Donaciones inmediatas (US\$ millones al 15 de enero de 2010)
	Militares y policías	Civiles	
Estados Unidos	22.268	1.100	54.6
América Latina	3.836	798	5.6
Canadá	2.046	75	0.6
Caribe	150	20	1

Fuente: Informe Haiti Earthquake elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Páginas web del Ministerio de Relaciones Exteriores, de Defensa y de las Fuerzas Armadas de los países de América Latina, de SOUTHCOM y del Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional de Canadá.



Desarme

El Programa de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de Naciones Unidas para Haití fue incorporado al mandato de MINUSTAH en 2004. La Sección de DDR trabaja en estrecha colaboración con la Comisión Nacional de Desarme, Desmantelamiento y Reintegración (NCDDR), que fue creada el 29 de agosto de 2006.

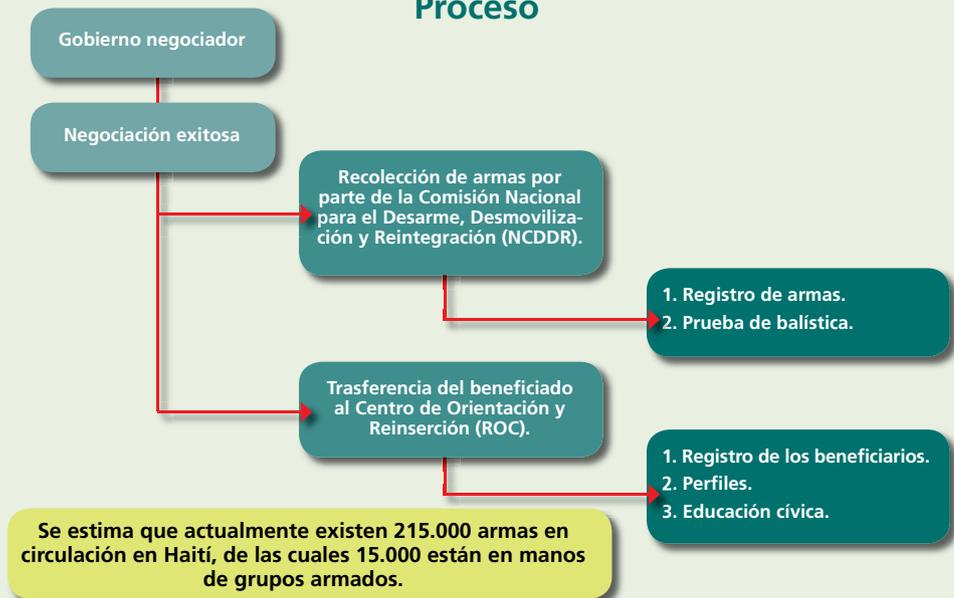
El objetivo del proceso de DDR es contribuir a la seguridad y estabilidad en situaciones de post conflicto para que pueda iniciarse la recuperación y el desarrollo.

Actualmente, las actividades de DDR en Haití apuntan a las bandas armadas ilegales y los grupos en todo el país, con un enfoque particular en las zonas urbanas de Puerto Príncipe.

Finalidad:

- Desmantelamiento de grupos armados y inserción de los miembros.
- Desarrollo de mecanismos para el diálogo y la gestión de conflictos a nivel comunitario.
- Apoyo a la recuperación de la comunidad, creando oportunidades para la entrega voluntaria de armas.
- Fortalecer y apoyar la aplicación del marco jurídico para reforzar las medidas de control contra la proliferación de armas pequeñas, municiones y explosivos.
- Dotar a las comunidades para actuar junto con los actores estatales en la lucha contra la violencia armada.

Proceso



- La negociación y la identificación de los beneficiarios es responsabilidad del Estado - NCDDR.
- Todas las armas entregadas en el proceso de DDR deben estar registradas en la base de datos del sistema de la ONU.
- El proceso de reinserción del ROC se extiende durante un período de 18 meses (formación profesional o en gestión empresarial).
- UNICEF está a cargo de los niños, de conformidad con el Memorando de Entendimiento firmado entre la MINUSTAH y UNICEF el 12 de septiembre de 2006.

Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la página web del Programa para el Desarme, Desmovilización y Reintegración de Haití.

Reflexiones sobre la crisis haitiana

Héctor Saint-Pierre

Grupo de Estudios en Defensa y Seguridad (GEDES), UNESP.

La crisis haitiana se inscribe en el tipo de conflictos de la posguerra fría que llevó a la Organización de las Naciones Unidas (ONU) a modificar desde la filosofía hasta la doctrina de empleo de las misiones de paz. Estos conflictos son en su mayoría intraestatales, caracterizados por la impotencia estatal para garantizar la seguridad y por graves crisis humanitarias.

La Misión de Estabilización de Haití (MINUSTAH) fue original en varios sentidos:

- Constituyó uno de los principales desafíos para la política regional de América Latina, especialmente en el área de la defensa.
- Nunca sus fuerzas armadas habían operado combinadamente con tantos países.
- Por primera vez se emplearon tropas latinoamericanas junto a las de otros países del mundo en una misión de paz en su propio continente, bajo mandato

de la ONU y con comando político y militar latinoamericanos.

d) Para la ONU fue un inequívoco éxito y la renovación de un ánimo perdido luego de experiencias desastrosas en otras regiones del mundo.

e) América Latina se sensibilizó para detectar incipientes conflictos, y tomó conciencia de su capacidad y potencialidad para anticiparlos, contenerlos y resolverlos antes de su desborde o de soluciones extra-regionales.

Significados y lecciones

Por solidaridad o por intereses se generó la percepción de que los problemas que afectan a un país latinoamericano pueden afectar una subregión e impactar en la estabilidad regional. Si por un lado la crisis haitiana despertó conmoción y una corriente de genuina solidaridad, por otro, la migración forzada

por ella preocupó directamente a los países voluntaria o involuntariamente receptores. Por un motivo o por otro, los congresos nacionales autorizaron una inédita participación de sus fuerzas armadas en el intento de restablecer la paz, disminuir el dolor de los haitianos y estancar la migración.

Concomitantemente a la conciencia de la interdependencia recíproca regional, se percibe la transnacionalización de los problemas. El éxito inicial de la MINUSTAH alentó expectativas sobre la posibilidad de que los problemas subregionales y regionales puedan ser contenidos y resueltos sub o regionalmente, en régimen de empleo cooperativo, con propuestas de resolución y comando político-estratégico latinoamericano.

Los latinoamericanos desarrollaron una estrategia con la cual consiguieron disminuir notoriamente los costos en vidas humanas calculadas para una operación de esa magnitud. Desatendiendo apelaciones por la aplicación de una acción más enérgica —y aunque la misión hubiese sido autorizada bajo Capítulo VII—, el comando estratégico de la operación entendió que estaban en Haití para pacificar y no para ganar una guerra; y que la configuración de la MINUSTAH permitiría imponer y mantener la paz en el país, pero no resolver el problema subyacente (que dependía del apoyo económico internacional y de la reconstrucción de la estructura estatal aún ausentes).

Las fuerzas armadas latinoamericanas tuvieron una participación destacada en la promoción de la paz y en el auxilio a la reconstrucción de Haití, mostrando capacidad, condiciones y coordinación para operar autónomamente en su región. También fue un excelente entrenamiento con tropas de otras regiones en situación real, lo que permite la “socialización” de las tropas y la actualización de material bélico y doctrinas de empleo.

En su formulación ad hoc el mecanismo 2 x n (donde 2 indica la representación de la defensa y de relaciones exteriores y “n” el número de países intervinientes), que comenzó como 2x4 (Argentina, Brasil, Chile y Uruguay) para posteriormente ampliarse a un número mayor de países, se mostró como un eficiente instrumento de articulación político-estratégico, que podría ser empleado en otras circunstancias y para otros propósitos.

Quedó claro que la rigidez del mandato puede generar inadaptabilidad de las misiones de este tipo que, en

el caso de la MINUSTAH, puede acabar comprometiendo el éxito inicial. La tipología de las misiones de paz de la ONU abarca una gama desde la “imposición de la paz” a la “reconstrucción de la paz” (o, sería mejor decir, del Estado que la mantenga). Ellas procuran transformar situaciones de beligerancia o crisis humanitaria, por lo cual, en la medida en que consigue su cometido, ellas mismas deberían transformarse para mantenerse adecuadas a una situación mutante. En la medida en que en Haití se consiguió la pacificación, la adaptación a las nuevas circunstancias exigía una paulatina substitución de militares por policías y otros agentes que contribuyesen con la reestructuración administrativa y productiva del país. Sin embargo, ante las dificultades para modificar la misión y conseguir su aprobación por el Consejo de Seguridad, la burocracia prefiere el expediente menos polémico de la renovación del mandato.

El terremoto que se abatió sobre Haití fue un desafío adicional inesperado para MINUSTAH, que precisó alterar su misión para recuperarse del desastre y adecuarse para poder atender las demandas crecientes de la población desamparada. Un momento crítico fue el despliegue de tropas norteamericanas no subordinadas al comando de MINUSTAH. Sin embargo, la urgencia de socorro a las víctimas y los acuerdos de colaboración permitieron superar esa situación y completar exitosamente la misión.

Con relación a las misiones de las fuerzas armadas, el desastre dejó como enseñanza la importancia de contar con doctrina actualizada y preparación específica para atención de catástrofes. Su capacidad logística, inmediata movilización y rápido despliegue tornan a las fuerzas armadas un instrumento importantísimo para contingencia de calamidades. Por otro lado, la naturaleza intrínsecamente transitoria de estos fenómenos, no transforma a la misión en permanente. La prevención para atender con eficacia estas urgencias aconseja la preparación cooperativa y conjunta de las tropas de los diferentes países de cada subregión. Este aspecto está siendo observado atentamente en foros como el Consejo Suramericano de Defensa, ya que la preparación e intercambio conjunto de las fuerzas armadas de los países que lo componen, además de una medida preventiva altamente aconsejable ante la imprevisibilidad de las catástrofes, constituye una práctica efectiva de consolidación de la confianza subregional.

