



Subtema II

Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción frente al terremoto de Haití

PAÍS RELATOR: BRASIL

PAÍSES CORRELADORES: HAITÍ Y PERÚ

PAÍS MODERADOR: REPÚBLICA DOMINICANA



EXPERIENCIAS Y LECCIONES APRENDIDAS DE BRASIL EN PREVENCIÓN, RESPUESTA Y RECONSTRUCCIÓN FRENTE AL TERREMOTO DE HAITÍ

Contra-Almirante (Fuzileiro Naval) Paulo Martino Zuccaro

1. INTRODUCCIÓN

El día 12 de enero de 2010, el mundo presenció estremecido, la ocurrencia de un fenómeno catastrófico que afectó a uno de los más querido y frágiles países americanos: Haití.

En cuestión de horas después de aquel terrible terremoto, muchas naciones y organizaciones de todo el mundo se movilizaron para enviar al país victimado lo que de mejor podrían ofrecer en términos de ayuda humanitaria: equipos de rescate, hospitales de campaña, grandes cantidades de alimentos y otros tipos de suplementos, tropas, aeronaves, embarcaciones... En un gigantesco movimiento de solidaridad, en escala planetaria, Haití pasó a recibir un apoyo de dimensión tal que, si aún no posibilitó la reconstrucción plena del país, al menos permitió un gran alivio al inmenso sufrimiento que se abatió sobre su pueblo, así como aseguró el mantenimiento, en las condiciones posibles, de sus principales instituciones políticas, económicas y sociales, evitando, en último análisis, que el país naufragara definitivamente en el caos absoluto.

El continente americano no se omitió. Al contrario: indudablemente, de aquí partió gran parte de todo el auxilio que fluyó en dirección al territorio haitiano. Cada país, dentro de sus posibilidades, contribuyó con lo que le fue posible ofrecer en aquel momento crítico y los días, semanas y meses transcurridos desde entonces.

Brasil no se esquivó de sus responsabilidades, que no son pequeñas, por cuanto proporcionáis la una ponderable capacidad económica y a un poder militar que, aunque aún deficitario frente al conjunto de las necesidades de la defensa nacional, le confiere la posibilidad de desplazar, con eficacia, seguridad y autonomía, tropas, cargas, vehículos, recursos médicos y abundantes medios militares para áreas desprovistas de infraestructura de apoyo. Este considerable potencial de ayuda humanitaria fue ampliado, en gran medida, por la existencia de una misión de paz de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) ya operando en el país, la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH). El contingente brasileño insertado en la misión, el mayor de todos los participantes, se transformó en un eficaz instrumento de recibimiento, procesamiento y



distribución de ayuda humanitaria, simultáneamente al cumplimiento de sus tareas originales.

Así, pudo Brasil canalizar para Haití el extraordinario resultado de la movilización nacional solidaria, al mismo tiempo en que, en el plan internacional, no midió esfuerzos para incentivar los demás países a que hicieran su parte, siempre en el exclusivo interés de ayudar a un país que vivía y aún vivencia uno de los momentos más críticos de su historia, que bien podría ser resumida como una jornada de luchas, vicisitudes y progresos conquistados con gran sacrificio.

Según lo expuesto, el presente trabajo tiene por objetivo presentar una breve reseña de como viene ocurriendo la ayuda brasileña en respuesta al terremoto ocurrido en Haití, con especial énfasis en la estrategia adoptada, en la forma como viene siendo ejecutada, en las estadísticas alusivas al apoyo inmediato prestado y, sobre todo, en las lecciones aprendidas que nos permitirán un mejor desempeño en nuevos episodios de naturaleza similar que, inexorable y lamentablemente, sabemos que el futuro nos reserva.

2. Desarrollo

2.1. El terremoto, su magnitud y las consecuencias inéditas

A las 16:54 hs (local) del día 12 de enero de 2010, de forma absolutamente inadvertida, un terremoto de magnitud 7, a 13 km de profundidad y con epicentro situado aproximadamente 25 km al suroeste de Puerto Príncipe, devastó la capital haitiana y sus alrededores.

Según las estimativas oficiales, el terremoto dejó aproximadamente 222.570 muertos, 300.000 heridos, 1.300.000 personas desamparadas. Más de 100.000 residencias fueron destruidas y otras 200.000 fueron seriamente afectadas. Aún hoy, las principales plazas públicas y terrenos no-edificados de Puerto Príncipe fueron transformados en grandes campamentos, con diferentes grados de organización, seguridad y saneamiento.



Puerto Príncipe – ciudad devastada

Según la Agencia de Protección Civil de Haití, más de 500.000 personas dejaron la capital en búsqueda de mejores condiciones en otras regiones, haciendo que, en muy poco tiempo, todo el país pasara a sufrir, aunque indirectamente, las consecuencias del temblor sísmico.

Además, 14 de los 16 edificios ministeriales fueron destruidos, lo que también significa decir que gran parte de los operarios públicos fueron víctima, inclusive algunos titulares de Cargos Ministeriales. Similarmente, el poder legislativo también sufrió severas pérdidas.



El Palacio Nacional, sede del poder ejecutivo, fue seriamente alcanzado y, aunque algunas partes de la bella construcción aún se mantengan de pie, se encuentra irremediablemente perdido.



Palacio Nacional

La Policía Nacional Haitiana (PNH) tuvo su fuerza de trabajo y capacidad operacional reducida a sólo un 20% del nivel que había engañado alcanzar con la ayuda de la MINUSTAH.

A propósito, las pérdidas humanas y materiales en la aludida misión fueron bastante severas. Ciento y dos personas perdieron sus vidas, la mayoría en el derrumbamiento de su cuartel-general, localizado en el Hotel Christopher. Entre esas, estaban: Hédi Annabi, representante especial del Secretario-General de la ONU, por lo tanto jefe de la misión; su sub-representante y segundo en precedencia, el brasileño Luiz Carlos de la Costa; y 18 militares brasileños más, que integraban tanto el Estado-Mayor del Comandante de la Fuerza (“Force Commander”) como el contingente de tropa.

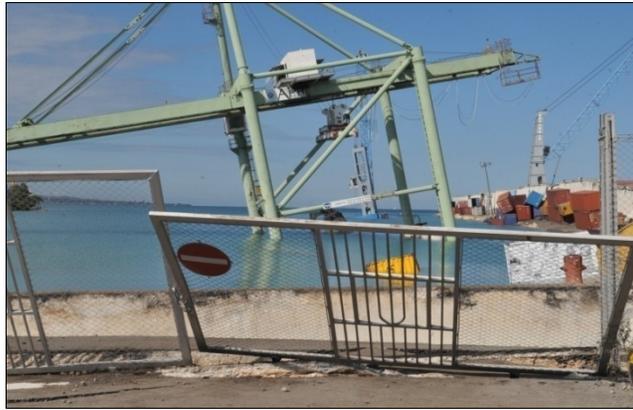


Hotel Christopher – cuartel-general de la MINUSTAH



Brasília – Funerales de los militares brasileños fallecidos

El atracadero principal del puerto de la capital fue completamente destruido y el aeropuerto internacional Toussaint Louverture, aún teniendo su pista y patios preservados de mayores daños, también entró en colapso, pues fueron perdidos todos los elementos materiales que permitían el ejercicio del control del tráfico aéreo en el aeródromo. Estos dos factores combinados vinieron a configurarse como grandioso desafío logístico a exigir aún más de nuestros atributos militares.



Puerto Príncipe – atracadero principal destruido y hundido

2.2. La estrategia brasileña

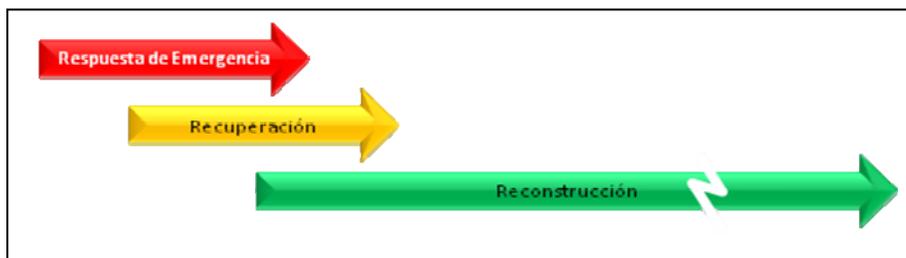
En la mañana de 13 de enero, en nombre del Presidente de la República, el Ministro-Jefe del Gabinete de Seguridad Institucional de la Presidencia de la República (GSI-PR), Jorge Armando Félix, constituyó un Gabinete de Crisis, que sólo vino a concluir sus actividades en 13 de mayo del corriente año. De él formaron parte, además del GSI-PR, representantes de los siguientes órganos de la administración pública federal: Ministerio de la Defensa (MD); Ministerio de las Relaciones Exteriores (MRE); Ministerio de la Salud (MS); Ministerio de la Integración Nacional (MI), siendo este último responsable por las cuestiones de Defensa Civil; Abogacía-General de la Unión (AGU); Secretaría de Comunicación Social de la Presidencia de la República; Secretaría de Presupuesto y Finanzas (SOF); y Secretaría del Tesoro Nacional (STN), además de otros representantes temporales y consultores convocados ad hoc.

De inmediato, quedó evidente para todos los miembros del Gabinete de Crisis que las acciones humanitarias en provecho del país víctima se prolongarían por mucho tiempo, considerada la magnitud del evento y las ya conocidas fragilidades estructurales de la región perjudicada. Se decidió entonces, que las acciones serían estratificadas en tres fases: la primera, de respuesta de emergencia; la segunda, de recuperación; y la tercera, de reconstrucción. La fase de respuesta de emergencia sería enfocada en rescate, apoyo médico y alimentos. La fase de recuperación enfatizaría en la remoción de escombros y la reapertura de una malla viaria mínima, el restablecimiento del orden público y la imposición de la ley, la preparación de campos de desplazados, la reconstrucción institucional, la continuidad del proceso electoral y la garantía de los derechos humanos. Para la fase de reconstrucción, que se encuentra en pleno curso, las prioridades pasaron a ser la consolidación de los objetivos de la segunda fase, la reconstrucción de la

infraestructura, el robustecimiento de la economía y el fortalecimiento del papel del Estado en sus obligaciones para con la sociedad haitiana.

Considerado este delineamiento estratégico inicial, claro está que la primera fase fue instrumentada por el brazo militar y por la acción solidaria nacional, tanto en términos de contribuciones gubernamentales, como empresariales y aún individuales. Ya la segunda fase sería, naturalmente, un periodo de transición, en que, por la naturaleza de las acciones visualizadas, la propia MINUSTAH sería la gran protagonista. Finalmente, la tercera fase fue imaginada como siendo fundamentalmente amparada en: apoyo técnico y financiero; consultorías proporcionadas por instituciones gubernamentales, empresas y organizaciones no-gubernamentales en actividad en Brasil; y una fuerte acción internacional del MRE en la búsqueda de compañeros y donantes.

Los hechos narrados a continuación demuestran que esta planificación inicial y las estimativas preliminares se confirmaron en toda su plenitud, recordando que las fases planeadas terminarían superponiéndose, sin que eso haya representado óbice a la ejecución del apoyo. Al contrario: contribuyó, en mucho, para que el foco de todos permaneciera centrado en aquello que se hacía prioritario en cada momento de la operación.



Fases da la operación

2.3. La ejecución del apoyo humanitario

Los primeros días de esta “mega operación” humanitaria fueron marcados por la estructuración de los flujos de ayuda a Haití. En el ámbito del Gabinete de Crisis, se decidió que la Defensa Civil se encargaría del establecimiento de los flujos logísticos en territorio brasileño, mientras que el MD, por intermedio de sus Fuerzas Armadas, quedaría a cargo del transporte internacional y, dentro de lo posible, de la aplicación local de los recursos canalizados para Haití. Como corolario, un conjunto de organizaciones militares acogidas en la ciudad de Río de Janeiro-RJ se conformó como un gran “hub” logístico, para donde deberían fluir prácticamente todas las donaciones y stocks gubernamentales estratégicos, prontamente movilizados y puestos a disposición de Haití.



La logística de transporte

Otra decisión fundamental fue la división de responsabilidades en la captación de las incontables donaciones que, rápidamente, comenzaron a ser presentadas, desde grandes empresas hasta modestos donantes individuales. Así, la Defensa Civil se encargó de los ofrecimientos de géneros alimenticios, vestimentas, refugios y otros ítems de confort, MS pasó a cuidar de las ofertas de apoyo médico, servicios y suplementos de salud y el GSI se envolvió con las propuestas de servicios, consultorías y otras donaciones no encuadrables en los dos primeros grupos.



Captación de donaciones

En esta fase inicial, fue de gran auxilio el desarrollo y la operación de un portal de donaciones, una iniciativa del MD en asociación con una gran empresa brasileña del área de tecnología de la información. Con el mencionado sistema, concebido, desarrollado e implantado en aproximadamente una semana, fue posible utilizar una base de datos única, que, por medio de la Internet, era visitada por todos los supra citados órganos de captación, por las organizaciones militares brasileñas participantes del esfuerzo humanitario, por nuestro contingente insertado en la MINUSTAH y, también, por nuestro Embajador en Haití, Sr. Igor Kipman, que, incansablemente, consultaba los incontables registros de ofrecimientos, determinaba su prioridad a la luz de su percepción de la situación en el local de la tragedia e indicaba necesidades aún no-cubiertas por las propuestas de donaciones. De hecho, nuestro Embajador, apoyado por un pequeño equipo organizado a manera de una oficina local de ayuda humanitaria, fue un elemento- clave para el gran éxito alcanzado en esta operación.

Nome	Adiã	Definições	Editar	Acompanhamento		
Tipo de Oferta						
Nome	Prioridade	Criado	Tipo de Doação	Orgão de Captação	Status	Responsável
Operação: Haiti (29)						
<ul style="list-style-type: none"> Status: Aguardando Acomodamento do Doador (87) Status: Aguardando Autorização de Contato com o Doador (13) Status: Aguardando Definição de Prioridade (29) Status: Aguardando Distribuição de Carga na Operação (1) Status: Aguardando Recrutamento de Doação no COJ (137) 						
Produto ou Império e Serviço	Prioridade	Administrador	Ativação	Descrição	Status	Responsável
Sabonete líquido	Média	12/3/2010 17:17	Material de Higiene	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil
Sabonete	Média	12/3/2010 17:14	Material de Higiene	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil
Creme dental	Alta	12/3/2010 17:10	Material de Higiene	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil
Barras de cereal, biscoitos e proteína enlatada	Urgente	12/3/2010 16:52	Alimentos	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil
Arroz	Alta	11/3/2010 18:08	Alimentos	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil
Achocolatado em pó e leite em pó	Alta	11/3/2010 18:03	Alimentos	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil
Calçados	Média	8/3/2010 16:15	Alimentos	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil
Barracas para a Rede SOS Global	Urgente	5/3/2010 11:04	Material de Abrigamento	GSI	Aguardando Acomodamento do Doador	GSI
Fraldas infantis	Urgente	4/3/2010 10:29	Outros	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil
Macarão	Média	25/2/2010 18:05	Alimentos	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil
Arroz	Baixa	25/2/2010 18:01	Alimentos	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil
Barraca	Baixa	25/2/2010 15:35	Material de Abrigamento	Defesa Civil	Aguardando Acomodamento do Doador	Defesa Civil

Algunas pantallas del Portal de Donaciones

Cabe resaltar que el portal de donaciones nos permitió aplicar el concepto logístico de “just in time”, o sea, las donaciones sólo eran materialmente realizadas después del Embajador señalar su interés real e inmediato, el depósito designado ya se encontraba en condiciones de recibirla y procesarla y su embarque para Haití ya estaba programado para el momento adecuado. En resumen, esto representó una extraordinaria ganancia de eficacia, pues nos permitió evitar, principalmente: el abarrotamiento de los depósitos, el envío de cargas fuera



de la prioridad y urgencias reales y la pérdida de material por vencimiento de validez, almacenamiento inadecuado o exposición la intemperie.

En lo concerniente al poder militar, cabe registro la rápida reacción de la Fuerza Aérea Brasileña (FAB) que, incontinentemente, estableció un puente aéreo Río de Janeiro - Puerto Príncipe, sosteniendo, por algunos meses, un esfuerzo aéreo no inferior a cuatro aeronaves en vuelo todos los días, siendo dos de ida y dos de vuelta.



Fuerza Aérea Brasileña – cuatro aviones en el aire en régimen prácticamente continuo

Aún en el mismo diapasón, la FAB movilizó, en aproximadamente 48 horas, su hospital de campaña (HCmp), totalmente transportable por aeronaves C-130 Hércules, que realizó miles de atenciones y cirugías, los cuales serán pormenorizados en las estadísticas de la operación. La actuación de ese poderoso instrumento de acción humanitaria dejó marca indeleble en la población haitiana, particularmente en aquellas personas que pudieron ser atendidas en sus instalaciones.

El gran éxito del hospital de campaña de la FAB se debió, también, al grandioso esfuerzo, realizado por MS, para que fuera mantenido un flujo continuo de suplementos de salud, entre medicamentos, material pienso, sobresalientes de equipamientos médicos, vacunas, hemo derivados y muchos otros ítems, lanzando mano no sólo de stocks estratégicos gubernamentales, sino también movilizandando grandes empresas nacionales del sector, que no se negaron en realizar grandiosas donaciones de ese tipo de material. La visita de especialistas en infectología y en salud pública reforzó aún más el vital papel desempeñado por ese ministerio en la respuesta inmediata al terremoto.



Hospital de Campaña de La FAB – movilización en 48 horas

La Marina de Brasil (MB) movilizó sus navíos anfibios y realizó cuatro viajes a Haití, aportando, también, un gran volumen de donaciones de las más diversas naturalezas. La capacidad anfibia de desembarcar vehículos y carga sin la total dependencia de un atracadero tradicional fue determinante en esta primera fase.

A MB aún embarcó personal médico y un destacamento aéreo (personal y dos helicópteros) en el navío-aeródromo italiano Cavour, acompañados de médicos del cuadro permanente de MS, en un notable evento de cooperación internacional, que se sumó a todo el esfuerzo médico que ya venía siendo realizado en tierra por los hospitales de campaña de diversas procedencias.



Buque de Desembarco de Tanques Garcia D'Ávila vara en Puerto Príncipe y desembarca ambulancias donadas por Brasil al Gobierno de Haití

El Ejército Brasileño (EB) se dedicó, naturalmente, a reponer sus pérdidas en personal y material. En poquísimo tiempo y de forma prácticamente imperceptible, su unidad en la



MINUSTAH ya había sido recompuesta, reabastecida y recolocada en su condición de plenitud operacional que, a bien de la verdad, jamás llegó a perder. El conocido BRABATT (Brazilian Battalion), que también incluye un Agrupamiento Operativo de Infantería de Marina de la MB, desde los momentos que siguieron al temblor y aún con las bajas sufridas, pasó a prestar un inestimable auxilio humanitario, dentro de sus posibilidades. Esta actividad, desarrollada en paralelo con sus atribuciones principales como componente militar de la MINUSTAH, fue creciendo exponencialmente y transformaron el BRABATT en el principal agente de aplicación de la ayuda humanitaria procedente de Brasil.



BRABATT – sinónimo de esperanza

En el periodo que siguió inmediatamente al terremoto, los recursos de comando de control del Ministerio de la Defensa representaron una contribución crucial para las acciones brasileñas, una vez que potenciaron nuestro poder militar propiamente dicho. En ese afán, merecen especial destaque el Centro de Operaciones Conjuntas (COC) del Estado-Mayor de Defensa (EMD) y el Sistema de Comunicaciones Militares por Satélite (SISCOMIS). El COC fue permanentemente guarnecido por un grande efectivo del EMD, lo que fue fundamental para la estrecha coordinación de las acciones de las tres Fuerzas y del propio MD con los demás órganos gubernamentales, sido capaz, también, de contribuir para el asesoramiento preciso y oportuno al Ministro de la Defensa, que, a propósito, se desplazó para Haití acompañado de los Comandantes de las Fuerzas pocas horas después del temblor sísmico y, de allá, se mantuvo en contacto permanente con el ministerio.

El SISCOMIS fue el mayor y principal canal de comunicaciones entre el MD y Haití desde los primeros momentos que siguieron al temblor, ya que los recursos de telecomunicaciones comerciales estuvieron indisponibles por algunos días. Nuestro sistema nos atendió en condiciones superiores, inclusive, a otros sistemas de comunicaciones por satélite, de carácter comercial, que, aunque no hayan sido directamente afectados por el



evento, trabajaron, durante un buen tiempo, con una demanda muy superior a la esperada y, por lo tanto, en condición de sobrecarga y atasco. De uso exclusivo de la defensa brasileña y, bajo autorización especial, de otros órganos gubernamentales brasileños, el sistema nos permitió, gracias a sus atributos intrínsecos de disponibilidad, integridad, confidencialidad y autenticidad, ejercer una eficaz coordinación del empleo del poder militar brasileño a partir del COC, así como sirvió de “infovia” para otros sistemas brasileños puestos en operación para incrementar la prestación de la ayuda humanitaria, como, por ejemplo, el anteriormente citado portal de donaciones. También permitió la realización de videoconferencias en régimen prácticamente diario con Haití, lo que se reveló una herramienta de valor inestimable para la coordinación de esfuerzos, tanto los puramente militares cuanto aquellos denominados “inter-agencias”.



SISCOMIS – garantía de la capacidad de comando y control aún en las condiciones más críticas

Cabe mencionar que, durante esta primera fase, ocurrió un gran flujo de ayuda internacional de emergencia para Haití, lo que implicó la necesidad de coordinación con fuerzas militares no-participantes de la MINUSTAH. Con respecto a este aspecto, fue notorio el gran espíritu de cooperación que se estableció. La comprensión mutua fue el trazo destacado de esa relación, con especial énfasis para la estrecha coordinación entre el “Fuerce Commander”, el General-de-Brigada del EB Floriano Peixoto Vieira Neto, y el Subcomandante del Comando Sur de Estados Unidos de América (EUA), Teniente-General Ken Keen, nombrado Comandante de la Fuerza-Tarea Conjunta Haití (“Joint Task Force Haití”, o JTF-H), la cual logró restablecer el control del tráfico aéreo en el aeropuerto y la rehabilitación parcial del puerto, de entre otras importantes contribuciones.



Más 900 militares brasileños para la MINUSTAH

En la segunda fase, merece destaque el incremento del contingente brasileño en la MINUSTAH. Con la venia del Consejo de Seguridad de la ONU, la misión fue autorizada a recibir un aumento de hasta 2.000 militares y 1.500 policiales. Brasil recibió una consulta acerca de la posibilidad de enviar un efectivo adicional de 900 militares, rápidamente acepta. En una cuestión de días, ese personal adicional fue enviado a Haití y el contingente brasileño fue reorganizado, pasando a contar con dos batallones de infantería (BRABATT-1 y BRABATT-2) y una Compañía de Ingeniería (BRAENGCOY), esa última ya insertada en la misión hace algunos años. De ese modo, más de 2.200 militares brasileños, pertenecientes a las tres Fuerzas, integran la misión en el presente.

Así, ese incremento substancial del poder militar brasileño posibilitó la realización, en muy buenas condiciones, de las tareas previstas para la segunda fase, siempre de forma conveniente a lo previsto para la MINUSTAH y en el único interés de atenuar la inmensa penuria que fue, y aún es, vivir en la condición de desamparado del terremoto de 12 de enero en Haití.

Ciertamente, la MINUSTAH y, particularmente, nuestro contingente ampliado, fueron muy bien-sucedidos en la imposición de la ley y de la orden y en el auxilio a la recuperación institucional de Haití. Tal asertiva puede ser bien reafirmada por el hecho de que los índices de criminalidad se encuentran bajos, muy semejantes a los que se observaban antes del terremoto, y por la continuidad del proceso electoral, que deberá desembocar en el gran sufragio previsto para noviembre de lo corriente año.



Infantes de Marina proporcionan seguridad al Centro de Balotaje de Votos

La tercera fase, de reconstrucción, aún se encuentra en pleno curso, no habiendo siquiera previsión de su término. Conforme ya mencionado, el MRE, principal actor gubernamental brasileño en esta fase, por intermedio de su Agencia Brasileña de Cooperación, ya logró algunos éxitos en la búsqueda de compromiso de la comunidad internacional con la reconstrucción de Haití. El titular de la carpeta, Ministro Celso Amorim, no ha medido esfuerzos para motivar todos los países, dentro de sus posibilidades, que realicen substanciales donaciones para la causa en cuestión. Releva citar, específicamente, la Conferencia de Donantes, realizada el día 31 de marzo, en Nueva York, cuando fue creado el Fondo de Reconstrucción de Haití, para lo cual Brasil, primero país contribuyente, arribó recursos en el valor de US\$ 55 millones.

Asimismo, en esta fase tiene mucho valor el asesoramiento técnico que permita la solución de problemas más crónicos, que van además de la mera cuestión de emergencia. En este menester, cabe destacar la elaboración gratuita del proyecto de construcción de la represa y fábrica hidroeléctrica de Artibonite. Realizado por el EB, el proyecto ya fue concluido y entregado al gobierno haitiano, que tiene se empeñado en la viabilizar financieramente la iniciativa.

Otro ejemplo interesante de este tipo de apoyo es el conjunto de trabajos e iniciativas que la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria (EMBRAPA), vinculada al Ministerio de la Agricultura, Ganadería y Abastecimiento, viene realizando en Haití. Si, dentro de algunos años, ha sido posible recuperar buena parte del área cultivada del país y, también, por lo menos una parte de su vegetación nativa, con todas las consecuencias benéficas asociadas, parte ponderable del mérito deberá ser tribuida al arriba citado órgano brasileño de investigación.



Apoyo técnico para la recuperación de la agricultura

Hay que reconocerse, sin embargo, que el esfuerzo global de ayuda a Haití aún no produjo los efectos de él esperados en toda su plenitud. Más de un millón de personas se encuentran muy precariamente acogidas en los campos de desamparados, que, conforme ya mencionado, prácticamente ocupan todos los principales espacios abiertos de la ciudad de Puerto Príncipe.



Puerto Príncipe – muchos campamentos, en diferentes grados de organización

La actividad económica continúa siendo muy tímida en el país, insuficiente para conferirle posibilidades de una existencia autónoma, sin la dependencia de un flujo constante de ayuda proveniente del exterior.



Muchas personas creyeron que la reconstrucción del país después del terremoto podría, tal vez, constituir una oportunidad de iniciarse un nuevo ciclo y librarse de históricas heridas que resisten al pasaje del tiempo. No obstante, solamente el futuro dirá si realmente habrá sido posible explotar esta oportunidad.

2.4. Datos Estadísticos

A continuación, serán presentados algunos datos estadísticos que nos permitirán dimensionar, adecuadamente, el apoyo brasileño a Haití en la fase de emergencia.

2.4.1. Transporte Marítimo

Navío	Nº de viajes	Material	Carga (ton)
NDCC Almirante Sabóia	2	Material militar y ayuda humanitaria	1.055,40
NDCC Garcia D'Ávila	2		1.328,74
TOTAL			2.384,14

2.4.2. Transporte Aéreo

Pasajeros	4.656
Carga (Ayuda Humanitaria) – ton	1.273,96
Nº de Vuelos	158
Horas de Vuelos	3.348

2.4.3. Hospital de Campaña de la FAB

ATENDIMIENTOS CLÍNICOS	CIRURGÍAS
31.497	1.015

2.5. Lecciones Aprendidas

El trabajo intenso y continuo para que Brasil pudiera aportar su contribución para el alivio del pueblo haitiano, después de un evento de la magnitud como aquel fatal del 12 de enero, exigió mucho de todos los envueltos no apenas en términos de dedicación y energía, sino también de competencia e inventiva.

El tiempo siempre fue un elemento de presión, pues sabíamos que la demora en la toma de una decisión o en una materialización podría representar algunas vidas a más o menos en la cuenta del resultado de nuestro trabajo.



Así, el Gabinete de Crisis no ahorró esfuerzos para bien conducir la respuesta humanitaria brasileña. Los aciertos suplantaron en mucho los pocos óbices encontrados, los cuales, más que equívocos propiamente dichos, consistieron de deficiencias organizacionales, financieras, procedimentales o simplemente limitaciones en nuestro poder nacional o militar.

De este modo, son enumerados, a continuación, los aspectos positivos y negativos más destacados y en los cuáles podemos encontrar lecciones útiles para nuestra implicación en operaciones humanitarias en el futuro. Ni todos se aplicarán íntegramente a todos los países representados en esta conferencia, pero, ciertamente, su apreciación contribuirá, en alguna medida, para el perfeccionamiento de nuestra capacidad de respuesta a grandes desastres, cualquiera que sea su naturaleza.



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
General	La operación de ayuda fue estructurada básicamente en tres fases: respuesta de emergencia, recuperación y reconstrucción (largo plazo). En la fase de emergencia, la naturaleza de las donaciones fue continuamente modificada conforme la necesidad del momento.	Tal forma de controlar la respuesta humanitaria fue altamente eficaz y resultó, y resultó, invariablemente, en el uso optimizado de nuestros recursos, principalmente de transporte estratégico.	Este procedimiento debe ser considerado como patrón y tan inmediatamente se configure el desencadenamiento de una operación humanitaria, deberá ser divulgada la planificación sobre esas fases en la máxima brevedad posible
General	El proceso de captación de donaciones fue dividido entre el GSI (servicios diversos y consultoría), la Defensa Civil (alimentos y material de confort en general) y MS (medicamentos, suplementos de salud y apoyo médico en general), mientras que la logística del transporte fue dividida entre el MD (Brasil-Haití) y la Defensa Civil (territorio nacional).	Esta división se mostro productiva y fue potencializada por la creación del portal de donaciones, permitiendo una buena división de tareas, que eran adecuadamente coordinadas en el ámbito del Gabinete de Crisis	Para el caso brasilero deberá ser mantenida esta división de tareas.



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
General	El portal de donaciones permitió un mejor conocimiento de las necesidades en el local del desastre y una gerencia más eficaz de las donaciones ofrecidas, movilizándolas en el momento oportuno, conforme su naturaleza y la disponibilidad de medios de transporte.	El sistema produjo un efecto multiplicador, al ayudar todos los envueltos a conocer las necesidades del local del desastre las ofertas de donaciones ya registradas, priorizarlas y accionar los donadores y la estructura logística para movilizaciones y hacerlas llegar al destino final en el momento oportuno. Además, todos los ofrecimientos pudieron ser registrados y agradecidos, pero algunos ciertamente resultarían un estorbo y no una utilidad por las peculiaridades de la operación. El sistema contribuyó para discriminar y seleccionar todo tipo de ofrecimiento antes que se transformase en donación efectiva.	El sistema será mantenido en condiciones de uso y será buscado su perfeccionamiento continuo.
General	Los trabajos fueron más productivos y ágiles mientras se admitió un nivel mayor de formalidad en el procesamiento de los pedidos y acciones necesarias	Con la tendencia a la estabilización, pasados los primeros días, el nivel de exigencia de formalidad documental también fue aumentando, lo que, de cierta forma, redujo la productividad de los trabajos	En operaciones humanitarias, debe ser tolerada alguna informalidad en los trabajos, particularmente considerando aceptable el recibimiento de informaciones, solicitudes, y determinaciones por email. Ídem con respecto al valor de las actas de las reuniones que podrán ser consideradas ser consideradas como documentos formales de carácter deliberativo. El acta tiene que estar enfocada en deliberaciones del Gabinete de la Crisis y debiendo ser confeccionada y distribuida velozmente.



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
General	Fue montada una oficina de conexión para ayuda humanitaria ("Núcleo de Ayuda Humanitaria"), que, en la práctica, era constituido por el Embajador de Brasil en Haití y por representantes de LMS, de la Defensa Civil y del Ministerio de la Defensa.	Esta oficina fue bastante útil en la identificación de necesidades, en el control y en la distribución de las donaciones que llegaron al local del terremoto.	El procedimiento será mantenido.
General	Los cuerpos de los militares fallecidos solamente fueron trasladados después de la ONU haber dado su autorización para tal.	Este cuidado es fundamental para que los beneficiarios de los seguros la que los militares fallecidos hacen jus no sean perjudicados por tentativas de impugnar esos beneficios con el argumento de la ocurrencia de procedimiento irregular. Por razón similar, los heridos deben cumplir la cadena de evacuación de la misión	EL procedimiento será mantenido.
General	No hubo la participación de representante de la Receta Federal en el Gabinete de Crisis.	Esa participación habría sido bastante útil, de forma auxiliar en el desembarco aduanero de las donaciones y eventualmente de cargas militares, así como en la uniformización de procedimientos.	Deberá ser prevista la participación de representante de la Receta Federal en el Gabinete de Crisis.



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
General	Brasil está estudiando la creación de un Observatorio Nacional de Alerta de Desastres.	La iniciativa no comprenderá la construcción de instalaciones físicas, pero, en la verdad, el citado observatorio deberá poseer carácter virtual, pues enlazará, por medio de redes de ordenadores y otros activos de informaciones, los laboratorios y observatorios nacionales que dispongan de medios capaces de detectar anomalías potencialmente destructoras y diseminar, sin tardar, los alertas correspondientes.	Todo indica que la iniciativa podrá traer buenos resultados en la detección de indicios y en la diseminación de alertas oportunas, aún considerada la relativa imprevisibilidad de algunos fenómenos naturales potencialmente destructores.
Relaciones Internacionales	Fue intentada, sin éxito, la obtención de una protección jurídica adecuada a los militares brasileños que actuaron en la ayuda humanitaria sin que estuvieran encuadrados en la MINUSTAH. Además, aún con todos los cuidados y providencias desencadenadas, algunos pocos militares y civiles a servicio de Brasil se desplazaron para Haití sin pasaporte.	Después de analizar el caso, el representante de la AGU sugirió que el MRE articulara un memorándum de comprensión bilateral Brasil-Haití para llevarse esa protección, lo que jamás ocurrió. Esta cuestión es importante porque, aún en situación de ayuda humanitaria, pueden ocurrir accidentes, disturbios, disparos accidentales o intencionales, errores médicos y otros eventos capaces de producir desdoblamientos judiciales contra nuestro personal	Conforme el caso, Brasil deberá recoger un acuerdo bilateral con el país víctima por la catástrofe. De entre otros aspectos de esos acuerdos, se puede obtener a dispensa de la exigencia de pasaporte para el personal que se desplace en condición de emergencia. Aun así, todo el personal militar y otros funcionarios gubernamentales que ejerzan funciones tales que posiblemente esperaran su accionamiento en casos de desastres y emergencias deberán, si posible, tener sus pasaportes ya previamente confeccionados.



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
Comando y Control	El SISCOMIS se mostró realmente robusto y confiable, habiendo mantenido el enlace entre Brasil y Haití durante todo el tiempo.	El SISCOMIS fue una herramienta de comunicaciones poderosa durante la fase más aguda de la catástrofe, habiendo operado de forma prácticamente ininterrumpida, a punto de que recibamos solicitudes de representaciones diplomáticas de otros países acreditadas en Brasil para que enviáramos pedidos de búsqueda al BRABATT acerca del paradero de sus compatriotas en el local de la catástrofe.	Brasil desarrollará y ampliará continuamente el sistema.
Comando e Control	La videoconferencia fue un recurso de comando y control extremadamente ágil y eficaz, que, asociada al SISCOMIS, permitió la conformación de una conciencia situacional razonablemente precisa y actualizada del cuadro vivido en el local del desastre.	Fueron realizadas videoconferencias con El Embajador de Brasil en Haití, el “Fuerce Commander”, los Comandantes subordinados y el HCmp de la FAB. En cuanto a este último, las videoconferencias fueron realizadas de forma rutinaria, lo que incrementó exponencialmente la interacción entre aquella unidad médica y MS, que arribó grandiosas cantidades de medicamentos, suplementos y equipamientos de salud.	Brasil ampliará la disponibilidad de equipamientos de videoconferencia en las Fuerzas Armadas y otros órganos de la administración pública federal y asegurará que sea mantenido un único patrón de conexión.
Comunicación Social	Las informaciones sobre muertos, heridos y desaparecidos siempre eran pasadas primero para los familiares antes de que ser divulgadas a la prensa. Todo el apoyo posible fue a ellos proporcionado.	Esta medida se rebeló extremadamente importante pues redujo en mucho, las tensiones y posibles interrogatorios por parte de los familiares, que se sentían plenamente amparados en un momento tan difícil	El procedimiento será mantenido.



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
Comunicación Social	Las entrevistas y notas a la prensa fueron, en general, bien preparadas y se contó con la presencia de personal especializado en comunicación social en el Gabinete de Crisis.	El asunto tiene gran importancia y, si hubiera algún descuido, la posibilidad de explotación de puntos negativos por parte de la prensa es muy alta.	El procedimiento será mantenido.
Comunicación Social	No fue creado un sitio web único gubernamental para interacción con el público en general. Cada órgano creó páginas en sus propias webs.	Aunque sea válido que cada órgano coloque en su propia web informaciones sobre la respuesta gubernamental en caso de una catástrofe, la creación, en paralelo, de una web única concentraría y nivelaría el conocimiento y daría instrucciones más precisas sobre conductas, donaciones, puntos de contacto, instrucciones, plazos de validez a que sean observados, esclarecimientos, rectificación de informaciones equivocadas, fotos, etc. Algunos órganos colocaron contenidos relativos al terremoto en Haití en sus webs al inicio de la ayuda humanitaria y después no los actualizaron, generando dudas, equívocos y confusiones (ex: a pesar del Gabinete de Crisis haber cambiado algunas veces la prioridad de las donaciones, algunas webs gubernamentales contenían, hasta poco tiempo atrás, instrucciones para donaciones según las prioridades establecidas el primero día del episodio).	Independientemente de la iniciativa de los órganos de la administración pública federal en relación a su web y políticas de comunicación social, en catástrofes como la ocurrida debe ser creado una web unificada, a cargo del órgano-líder del Gabinete de Crisis y mantenido completa y permanentemente actualizado. Cabe aún resaltar que la existencia de una web unificada facilita la divulgación de su dirección en los otros vehículos de los medios



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
Defensa Civil	La Defensa Civil contaba, como stock estratégico alimentar, con grandes cantidades de granos <i>in natura</i> .	En situación de catástrofe, además de faltar alimentos, también deberá faltar agua y energía para procesarlos.	Brasil considerará la posibilidad de conversión de por lo menos parte de los stocks estratégicos de alimentos en productos para consumo inmediato, sin necesidad de cocción (enlatados, barras de cereales, galletas, cereales, raciones de combate, etc.), organizándose un proceso de donaciones periódicas en territorio nacional de esos productos en stock que estén aproximándose de su vencimiento.
Defensa Civil	No hubo una disponibilidad inicial mínima de barracas que pudieran ser movilizadas para empleo en Haití.	Las barracas tuvieron que ser fabricadas y, no obstante que hayan constituido una donación esencial y extremadamente útil cuando se materializó, podrían haber sido aún más valiosas si hubieran llegado a Haití en los primeros días después del terremoto. A demora podría haber tenido consecuencias más severas si el terremoto hubiera ocurrido en el periodo de lluvias.	La Defensa Civil brasileña deberá ser dotada de una cantidad mínima de barracas para empleo inmediato y de capacidad de accionamiento inmediato de empresa(s) para fabricación en gran velocidad (ex: adquisición por registro de precios).
Defensa Civil y Salud	Algunas donaciones de alimentos y medicamentos llegaron a Haití con sus plazos de validez próximos a agotarse.	La distribución de estos ítems tuvo que tener, en algunos casos, su prioridad alterada para evitar que fuera alcanzado el plazo de validez.	En operaciones humanitarias, debe ser hecha rigurosa selección, impidiéndose que esos ítems lleguen al destino sin condiciones de que sean utilizados, considerando todos los tiempos envueltos en todo el proceso, desde su captación hasta su distribución en el local de la catástrofe.



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
Jurídica y Finanzas	Fue obtenido, a corto plazo, un parecer único de la AGU favorable a la dispensa de licitación para todos los órganos envueltos en la ayuda humanitaria.	Este parecer fue único y vinculó el posicionamiento de todas las consultorías jurídicas de los órganos gubernamentales participantes, acelerando, en mucho, el proceso de obtención de medios y servicios.	El procedimiento será mantenido.
Logística General	La ciudad de Río de Janeiro funcionó como un grande "hub" para el apoyo logístico, pues para allá convergió la mayor parte del material recaudado en ámbito nacional.	Aunque haya sido criticado por algunos donantes de áreas más al norte del país, el procedimiento demostró gran eficacia, pues de Río de Janeiro salieron todos los navíos de la MB y prácticamente todas las aeronaves que se destinaron a Haití. Esa concentración optimizó el transporte, el desembarazo aduanero y facilitó la planificación. Los navíos de la MB recibieron cargas en algunos puertos del norte brasileños, sin embargo esto sucedió de modo puntual y controlado.	El procedimiento será mantenido.
Abastecimiento	Para el cargamento del 3º navío, dos empresas privadas de logística fueron accionadas para proveer, de forma gratuita, el apoyo logístico para el recibimiento de las cargas advenidas de diversos lugares, su preparación adecuada y finalmente el embarque en el navío. Esas empresas dieron gran contribución al buen cargamento obtenido.	Una empresa era especializada en logística de medicamentos y otra en logística marítima de forma general. El cargamento fue hecho con recursos propios de las empresas y fue conducido de forma más organizada que los anteriores	El procedimiento será mantenido.



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
Servicios	La BRAENGCOY actuó en la remoción de cuerpos y sepultamiento colectivo, bajo orientación de la Cruz Roja Internacional	Se trata de tarea importante y, cuando es hecha bajo supervisión de un órgano como la Cruz Roja, se asegura mayor efectividad y respaldo institucional al acto.	Las tropas de Ingeniería deben estar habilitadas a realizar esta difícil, y por tanto relevante tarea
Servicios	Muchos equipos y personas que se brindaron voluntariamente para actuar en Haití después del terremoto requirieron acogida y apoyo por parte del BRABATT.	Además del BRABATT haber extrapolado en mucho sus posibilidades de apoyo durante toda la fase inicial de respuesta al terremoto, hay que considerar, que conforme lo ya comentado, que ni siempre habrá un contingente nacional desdoblado en misión de paz en el área de la catástrofe.	Cualquier grupo o individuo que pretenda actuar en el área de un desastre deberá tener su autosuficiencia logística asegurada y testificada, bajo pena de, en vez de ser parte de la solución, hacerse parte del problema.
Salud	El HCmp de la FAB fue el único a tener condiciones de movilización inmediata y con capacidad de transporte por aeronave C-130.	En situación de catástrofe, la disponibilidad tiene que ser inmediata y solamente serán útiles en la fase aguda del desastre aquellos HCmp que pudieran ser transportados por aeronaves de medio porte y vehículos militares. Utilizar HCmp basados en contenedores lo que dependan de transporte más pesado o especializado significa decir que probablemente no serán utilizados, ya que, cuando hubiera condiciones para que sean transportados para el área de la operación, ya no serán más necesarios.	Independientemente de otras necesidades, deberán ser mantenidos listos para empleo HCmp basados en barracas, transportables por C-130 y vehículos militares, en condición de accionamiento en no más que 48 horas.
Salud	Los materiales más requisados fueron: antibióticos, sueros de todos los tipos, hemo derivados, material quirúrgico y material ortopédico.		Esa información deberá ser registrada para futuras planificaciones y movilizaciones.



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
Salud	Las capacidades de almacenaje y manoseo de hemo derivados en el HCmp y en el BRABATT fueron insuficientes frente a las cantidades enviadas a Haití.	Los hemo derivados son cruciales en una operación de ayuda humanitaria, así como también lo son en los conflictos armados. Nuestros HCmp deben estar capacitados (personal y material) para lidiar con ese insumo (recibir, almacenar y aplicar), así como deberemos tener capacidad de transportarlos adecuadamente en nuestros navíos y aeronaves.	Nuestros HCmp deberán ser dotados de capacitación, en personal y material, para lidiar con hemo derivados. Además, deberán existir medios de acondicionamiento adecuados para transportar ese tipo suplemento en navíos y aeronaves militares
Salud	Los EUA enviaron un navío-hospital (USS Comfort), que tuvo actuación destacada en el esfuerzo de salud en el ámbito de la respuesta humanitaria. El navío-aeródromo Cavour, de Italia, también tuvo participación relevante en esta actividad.	El conjugado navío-hospital<-> helicóptero da una dimensión diferenciada al apoyo de salud en una área alcanzada por un desastre natural o sometida a conflicto armado.	Brasil evaluará la posibilidad de obtención de uno o más navíos-hospitales. Se debe estar en condiciones, también, de adaptar navío-aeródromo o anfíbio para esa finalidad.
Transporte	La FAB carece de aeronaves de transporte de mayor capacidad, como, por ejemplo, Galaxy, Globemaster y Antonov	Aunque bastante flexible, robusto y eficaz, el C-130 tiene una capacidad de transporte bastante limitada, lo que resulta en la necesidad de emplearse un gran número de aeronaves y vuelos, produciendo su desgaste prematuro y la ocurrencia de problemas relativos a la gerencia de su mantenimiento.	Brasil está estudiando la posibilidad de obtención de aeronaves de transporte de gran porte para la FAB.



IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Línea Temática C: Seguridad Regional y Desastres Naturales. Fortaleciendo la Cooperación Hemisférica
 Subtema II: Experiencias y lecciones aprendidas de Brasil en prevención, respuesta y reconstrucción
 frente al terremoto de Haití

ASUNTO	HECHO OBSERVADO	COMENTARIO	ACCIONES DECURRENTES
Transporte	Dentro de las instalaciones priorizadas sobre las cuales las fuerzas de EUA intentan ejercer el inmediato control estaban el puerto y el aeropuerto de Puerto Príncipe. Fueron utilizados inclusive, equipamientos de control aeronáutico.	Esos locales, por más damnificados que puedan estar, constituyen las "puertas de acceso" al área del desastre. Quien ejerce su control también controla en alguna medida la regulación de las acciones de los demás actores. El uso de equipamiento de control aerotécnico, aunque no substituya integralmente todo un sistema de control del espacio aéreo, puede permitir, al menos, el ejercicio de control aéreo local hasta que los nuevos recursos sean movilizados.	En la medida de lo posible se debe buscar ejercer el control de los puertos, aeropuertos y también rodo vías que demanden el local de la catástrofe. Las fuerzas deben ser dotadas de medios de control aerotécnicos actualizados y de fácil transporte.
Transporte	Los navíos, en sus primeros viajes, no fueron cargados en su plenitud, en lo que se refirió a las cargas para ayuda humanitaria	En los dos primeros viajes, el espacio dejado por los vehículos y otros equipos pesados del contingente brasilero, no fue explotado al máximo. La mayor parte de la carga fue acondicionada en pallet de pequeño porte (del tipo utilizado y en empresas atacaditas), en muchos casos no fáciles de agrupar. Con eso, gran parte del área destinada a carga humanitaria era ocupada con una única camada de pallets, condicionando un gran desperdicio de la capacidad de carga, tanto que en ambos viajes, a tonelada máxima permitida para cada navío no fue alcanzada.	El embarque de las cargas debe ser planeado de modo que los ítems más pesados y de mayor rapidez mecánica compongan la camada más baja de pallets y permitan una o más camadas superpuestas. Se debe disponer de "estantes Metálicos como los utilizados en supermercado y depósitos, que serían montados a bordo cuando el navío fuese movilizado para actuar en ayuda humanitaria, de esta forma permitir un mejor aprovechamiento del espacio reservado a carga y aumentar la capacidad de manoseo de esos pallets por medio de cargadores.



3. CONCLUSIÓN

Transcurridos diez meses desde aquel fatídico 12 de enero de 2010, tenemos la nítida percepción de que apenas comenzamos el largo proceso de recuperación de Haití. De forma tímida, viene desenrollándose la fase de reconstrucción y los resultados visibles son, aún, modestos. Persisten muchos problemas graves, particularmente las muy precarias condiciones de vida de más de un millón de personas que viven en los campos de desamparados.

En la fase en curso, más que nunca, lo que realmente puede hacer la diferencia es: el aporte consistente de recursos financieros, desde que sean muy bien controlados; el asesoramiento técnico que permita la búsqueda de soluciones adecuadas para el resurgimiento de una actividad económica sustentable; y, por qué no, el interés de empresarios extranjeros en establecer unidades productivas en Haití, de forma coherente, de acuerdo, con las dotaciones naturales del país. De lo contrario, no nos será posible ansiar por el día en que el país conseguirá viabilizar una economía cuyos tributos permitan al estado cumplir adecuadamente su papel social sin depender de una adictiva externa.

No obstante, muchos éxitos fueron alcanzados y deben ser motivo de orgullo para todos nosotros que estuvimos directa o indirectamente envueltos en la gran operación de ayuda humanitaria a Haití. En primer lugar, debemos recordar las incontables vidas que fueron salvadas mediante la fuerte acción médico-sanitaria internacional, que rescató de la muerte a las personas que fatalmente sucumbirían por el agravamiento de sus heridas o por las enfermedades que propagarían ante la degradación generalizada de las condiciones de higiene y salud pública.

Recordemos, también, que las enormes vicisitudes que se abatieron sobre el sufrido pueblo haitiano, si no fueron completamente suplantadas, fueron mitigadas, gracias al expresivo volumen de donaciones y apoyos de toda orden, que impidieron, sobre todo, que a la catástrofe geológica, si siguiera una catástrofe alimentaria.

Cabe, también, recordar que, a pesar de toda la destrucción y la desesperación, las condiciones de seguridad pública fueron mantenidas en niveles aceptables, muy próximo de lo que venían siendo observado los días que antecedieron al terremoto. O sea, en un instante, la MINUSTAH logró recuperarse de sus propias pérdidas y continuar cumpliendo con brillantez su misión principal, al mismo tiempo en que, mediante cualificación y sacrificio, también asumió papel de protagonista en las acciones específicamente humanitarias.

Además, cabe resaltar que, en un país que, al largo de su historia, tantas dificultades ha enfrentado para asegurar a sus hijos el pleno ejercicio de la ciudadanía, la preservación de

las importantes y recientes conquistas democráticas fue un hecho memorable en que, una vez más, la MINUSTAH hizo toda la diferencia, particularmente en un escenario de destrucción, miedo e incertidumbres.

Sea por su papel en la movilización, tanto en ámbito nacional como internacional, en provecho de una respuesta grandiosa y efectiva frente al terremoto, sea por su innegable liderazgo en la MINUSTAH desde el inicio de la misión, principalmente en su segmento militar, Brasil ha sido un actor determinado, incansable y eficaz en el esfuerzo para la reconstrucción de Haití. Sin embargo, el país no ha actuado solo. A todo el momento, nuestro Itamaraty ha motivado todos los países a que oferten sus contribuciones. En ese sentido, es digna de admiración la solidaridad panamericana, pues el continente se ha destacado frente a los demás en el ofrecimiento de auxilios de las más diversa naturalezas para aquella que es considerada la nación menos favorecida de América. Esto ya es realidad hace algún tiempo, pero esa prominencia se quedó más evidente desde la creación de la MINUSTAH y, más recientemente, en la respuesta al destructor seísmo de 12 de enero.

Indudablemente, la experiencia vivida por Brasil nos permitirá mejorar nuestras estructuras y capacidades, permitiéndonos alcanzar resultados cada vez más positivos en operaciones de ayuda humanitaria de gran envergadura. Aprenderemos mucho con las lecciones positivas y posiblemente aún más con las negativas. Naturalmente, lo mismo probablemente ocurrirá con los demasiados países y organizaciones que estuvieron envueltos en esa difícil y noble jornada que, aún lejos de terminar, ciertamente habrá sido la mayor operación de ayuda humanitaria ya realizada por Brasil y, también, una de las mayores en escala planetaria.

