

HACIA LA IX CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMÉRICAS

Propuestas de WOLA para la agenda temática

*Preparado para la I Reunión Temática
“La IX Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas.
Construyendo una Agenda Temática”
Secretaría Pro Tempore IX CMDA/RESDAL
10 y 11 de mayo de 2010, La Paz, Bolivia.*

Desde 1995, la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas ha tenido lugar cada dos años. Pese a las críticas sobre su efectividad o carencia de consensos sobre temas importantes, la regularidad con la que han venido ejecutándose a lo largo de más de 10 años es un reflejo de la voluntad de cooperación y dialogo en materia de defensa en el hemisferio. Las reuniones ministeriales también sirven como espacio de intercambio de ideas y dialogo, lo que contribuye a generar confianza y perspectivas regionales y hemisféricas. Asimismo, este intercambio de opiniones y experiencias en los asuntos de defensa produce insumos para reflexionar sobre políticas de defensa más democráticas e inclusivas respecto al hemisferio. Finalmente, consideramos que fue un logro la inclusión de las organizaciones de la sociedad civil y de la comunidad académica en las conferencias como una manera de democratizar los temas de defensa y de promover la transparencia y la rendición de cuentas en esta área.

Las Conferencias de Ministros de Defensa de las Américas se estructuran a partir de la agenda temática de cada reunión, lo que dará lugar al finalizar la reunión al documento final que expresa los consensos y la continuidad en los asuntos de defensa en el hemisferio. En retrospectiva, la agenda de cada reunión es un gran termómetro para ver cuáles eran los temas de interés y preocupación en el hemisferio en ese año. Esto es así ya que no ha habido una continuidad sistemática en los temas tratados a lo largo de todas las reuniones, y son varios los temas que han pasado por las agendas de estas conferencias. Sin embargo, desde la Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA por sus siglas en ingles) queremos rescatar con especial interés, la primera reunión ministerial que tuvo lugar en Williamsburg por su foco en la institucionalidad de la defensa y los roles que deben jugar las fuerzas armadas y los organismos de defensa en democracia. Este es un tema de gran vigencia en el escenario de seguridad hemisférica del siglo XXI.

A la luz de esto, desde WOLA apoyamos la realización de la IX Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, que tendrá lugar este año en Santa Cruz, Bolivia, **Para ello, proponemos que la agenda temática de la reunión incluya los siguientes tres temas y objetivos concretos:**

1. **Incluir una discusión sobre la transparencia en los sistemas de defensa del hemisferio.** En los últimos años, se ha evidenciado un aumento en el gasto de defensa y en las compras de armamento, que ha despertado sospechas y resquemores, especialmente en América Latina. La negociación y firma de

acuerdos de cooperación de defensa entre países del hemisferio en secreto también contribuyó a generar desconfianza y temor entre los países del hemisferio. Frente a este escenario, mecanismos de transparencia y comunicación implementados por los gobiernos del hemisferio son necesarios para construir confianza y cooperación en las Américas. No alcanza con organizaciones no gubernamentales suecas, inglesas o inclusive latinoamericanas para difundir los presupuestos de defensa y las compras de armas. Es responsabilidad de los gobiernos del hemisferio llevar adelante mecanismos de transparencia y difusión sobre sus doctrinas, gastos militares y adquisición de armas hacia el resto de los países. **Esperamos que la Conferencia produzca resultados tangibles** respecto a este tema: **un mecanismo concreto y formal de comunicación respecto a la compra de armas y gastos de defensa**, que sea activado a tiempo y no con meses de retraso sobre lo que la prensa ya ha venido informando

Otro **objetivo concreto** que la Conferencia puede proponer a los gobiernos del hemisferio es la **institucionalización de los Libros Blancos de Defensa** como herramientas de difusión y comunicación gubernamental en el hemisferio. Los Libros Blancos son un buen mecanismo que los gobiernos de los países tienen para comunicar oficialmente sus políticas de defensa, sus presupuestos de defensa, sus compras de armas, etc. La institucionalización de los Libros Blancos debe apuntar a la producción de estos documentos de manera regular y consistente en el tiempo, y su producción debería ser monitoreada por algún organismo multilateral.

2. Recuperar el espíritu de Williamsburg. Esto implica **incorporar** en la agenda temática **la importancia de las instituciones democráticas de defensa y del liderazgo y conducción civil de las políticas militares y de defensa**. Frente a un escenario de seguridad hemisférica complejo y al uso de las fuerzas armadas en tareas no tradicionales como asistencia humanitaria y de rescate en el caso de desastres naturales, o el apoyo a la lucha contra el crimen organizado y el tráfico ilícito de drogas, la institucionalidad del sistema de defensa se vuelve más importante para combatir el desdibujamiento del rol de los militares. WOLA insiste en la importancia de **discutir sobre la necesidad de separar los roles de los militares de los de las fuerzas policiales**. Esto requiere entonces de una fuerte capacidad de liderazgo civil sobre la institución de defensa y de un cuerpo de profesionales expertos en asuntos de defensa para conducir un sistema de defensa democrático y respetuoso de los derechos humanos, asegurando el control civil de los militares.

En este sentido, la Conferencia de Ministros de Defensa presenta la oportunidad para que los representantes de cada país hagan un llamado a la necesidad de fortalecer las instituciones de seguridad interna. Para asegurar la separación de las fuerzas militares de las fuerzas policiales, tiene que haber

una mayor inversión en capacidades civiles en las instituciones de aplicación de la ley, como las policías, las cárceles, los fiscales, el sistema judicial, etc.

- 3. Impulsar la rendición de cuentas y la protección y respeto de los derechos humanos** en los sistemas de defensa del hemisferio. Tradicionalmente se ha hablado de derechos humanos en estas conferencias desde la necesidad de educar, instruir y formar a los militares en el respeto de los derechos humanos. Si bien han pasado alrededor de 30 años desde la última dictadura, estos tiempos han demostrado que el abuso y la violación a los derechos humanos cometidos por militares no son cosa del pasado. Muchos de los militares del hemisferio continúan siendo acusados de violaciones a los derechos humanos al día de hoy. La existencia de fueros militares pero también de sistemas judiciales débiles han producido impunidad y la ausencia de la verdad respecto de estas acusaciones y de las víctimas de estas violaciones. Por ello, hoy más que nunca, es importante que la rendición de cuentas por parte de los militares sea un tema más en la agenda de la reunión ministerial. La rendición de cuentas sobre las violaciones cometidas es una instancia clave para asegurar el respeto a los derechos humanos. La rendición de cuentas así como la transparencia contribuirán a construir mejores formas de gobierno en los asuntos de defensa.

A la luz de esto, no podemos dejar de mencionar lo ocurrido en Honduras el último año. La posibilidad de un golpe de estado cívico-militar en los comienzos del siglo XXI seguramente era considerado improbable por muchos. Sin embargo, el golpe que derrocó a Manuel Zelaya el 28 de junio de 2009 demuestra que no solo la discusión sobre la rendición de cuentas por parte de las instituciones del Estado, sino que la discusión sobre el rol de los militares en democracia son hoy temas validos y legítimos que deben ser abordados. La IX Conferencia de Ministros de Defensa es una excelente oportunidad para discutir todos estos temas.