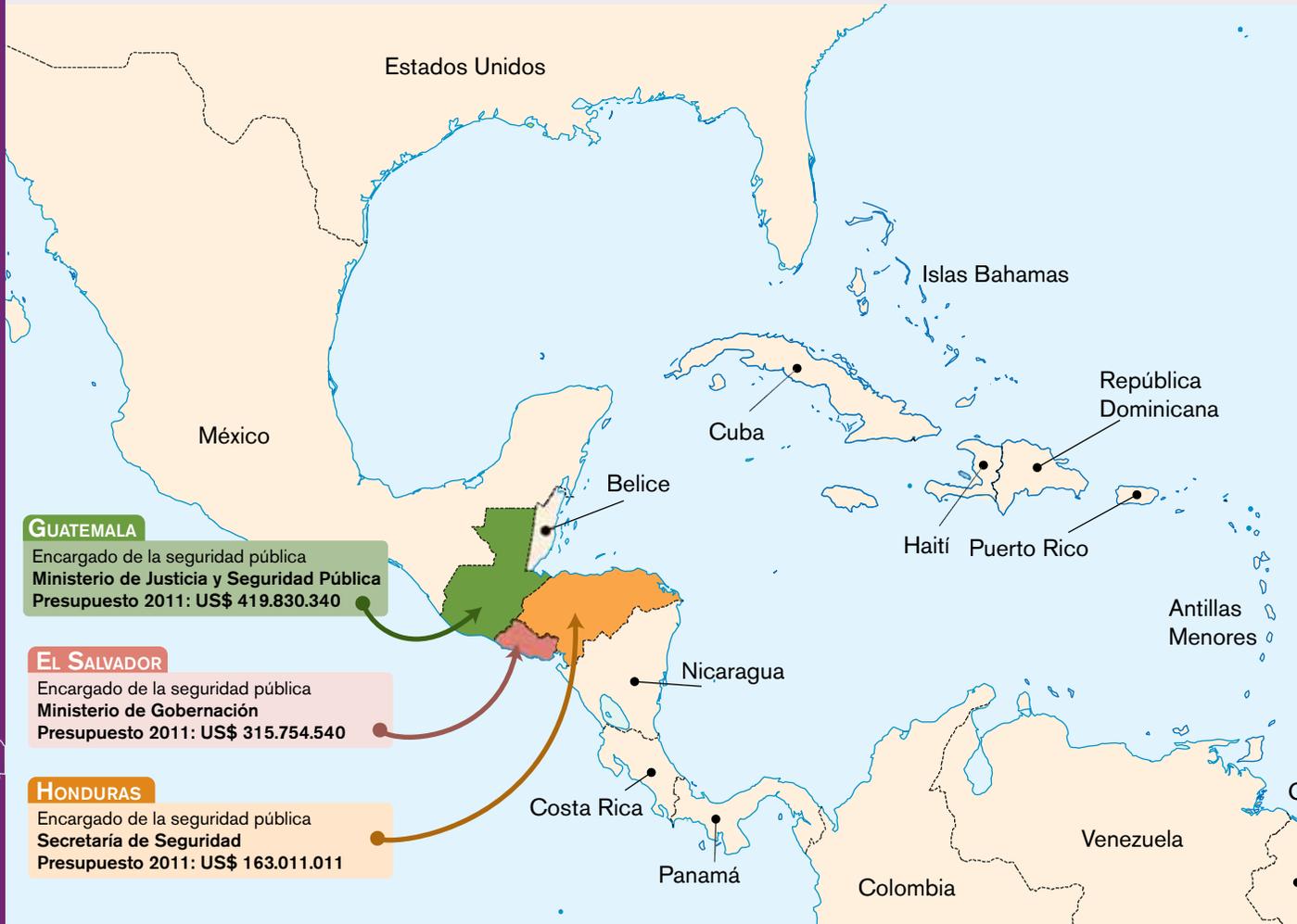




Contexto

El contexto nacional y regional de la seguridad

Múltiples factores conforman un contexto de seguridad e inciden en el desarrollo y en la vida cotidiana de la sociedad. En la región centroamericana conviven temas como la presencia de un canal mayor de comercio internacional (Panamá), la frontera inmediata de dos países que implementan actualmente políticas contra el narcotráfico y el crimen organizado (México y Colombia), la presencia mediata del mayor mercado de consumo de droga y la cercanía de una misión de las Naciones Unidas con fuertes elementos de seguridad (Haití).



Fuente: **El Salvador:** Ley de presupuesto general del Estado 2011. PBI y deuda pública bruta 2010: World Economic Outlook Database, FMI. Remesas familiares 2010 Banco Central de Reserva de El Salvador. Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2010 y superficie territorial: Dirección General de Estadística y Censos. Policía Nacional Civil. **Guatemala:** Ley de presupuesto general de ingresos y egresos del Estado 2011. PBI, deuda pública bruta y tipo de cambio – valor del dólar 2010: World Economic Outlook Database, FMI. Remesas familiares 2010 y superficie territorial: Banco de Guatemala. Proyecciones a 2010, Encuesta Nacional de Empleos e Ingresos 2010: Instituto Nacional de Estadísticas



PBI, 2010

El Salvador: US\$ 21.700.000.000
 Guatemala: US\$ 41.471.000.000
 Honduras: US\$ 15.347.000.000

Deuda Pública, 2010

El Salvador: US\$ 11.024.000.000
 Guatemala: US\$ 9.955.831.266
 Honduras: US\$ 4.042.827.004

Remesas Familiares, 2010

El Salvador: US\$ 3.430.900.000
 Guatemala: US\$ 4.126.784.100
 Honduras: US\$ 2.525.700.000

Principales productos exportados, 2010

- Café
- Hullas
- Azúcar de Caña o Remolacha
- Sacarosa Químicamente Pura
- Polímeros de Etileno
- Cocos, Nueces del Brasil y Nueces de Marañón
- Grasa de Cerdo

Aspectos Sociales

EL SALVADOR

2.938 habitantes cada 10 km² hay 10 Policías

62,5% % de población urbana
 37,5% % de población rural

Estructura de edades

65+	7,45%
40-64	20,07%
25-39	21,02%
15-24	20,01%
0-14	31,45%

Población por debajo de la línea de pobreza:35,6%
 Salario promedio:US\$ 295,64
 Analfabetismo*:13,7%
 Escolaridad promedio:6,1 grados

* En mayores de 10 años.

GUATEMALA

1.319 habitantes cada 10 km² hay 2 Policías

57% % de población urbana
 43% % de población rural

Estructura de edades

65+	4,32%
40-64	14,57%
25-39	19,27%
15-24	20,28%
0-14	41,56%

Población por debajo de la línea de pobreza:51%
 Salario promedio sector público:US\$ 368,87
 Salario promedio sector privado:US\$ 189,38
 Analfabetismo*:27%
 Escolaridad promedio:5,59 años

* En adultos.

HONDURAS

715 habitantes cada 10 km² hay 1 Policías

51% % de población urbana
 49% % de población rural

Estructura de edades

65+	4,13%
25-64	37,43%
13-24	24,76%
0-12	33,68%

Población por debajo de la línea de pobreza:66,24%
 Salario promedio:US\$ 251,41
 Analfabetismo*:15,8%
 Escolaridad promedio:6 grados

* En mayores de 15 años.



de Guatemala. Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía – CELADE. Policía Nacional Civil. **Honduras**: Decreto-Ley de presupuesto general de ingresos y egresos de la República para el ejercicio fiscal 2011. PBI, deuda pública bruta y tipo de cambio – valor del dólar 2010: World Economic Outlook Database, FMI. Remesas familiares 2010: Banco Central de Honduras. Proyecciones a 2010, Series y superficie territorial: Instituto Nacional de Estadísticas de Honduras. Direcciones de la Policía Nacional. **Fujos de exportación y principales productos exportados**: Sistema de Estadísticas de Comercio de Centroamérica – SIECA.



Resumen Ejecutivo

Este libro presenta el sistema de seguridad pública actual en tres países de la región centroamericana. El capítulo de contexto refleja indicadores básicos que influyen de forma directa en la cuestión de la seguridad. Posteriormente se desarrollan capítulos para cada país que comienzan con el desarrollo histórico de la seguridad, enfatizando las dos últimas décadas de reformas y cambios.

Teniendo presente las particularidades de cada caso usted podrá encontrar:

Distribución presupuestaria del sector

Se analiza el presupuesto actual para la seguridad y una serie histórica, tanto de las diferentes instituciones vinculadas con la temática como con relación al PBI.

Panorama institucional de los actores de seguridad

De forma dinámica se esquematiza la complejidad de un escenario en el que intervienen diversas instituciones. Se grafica y explica la interacción entre ellas y la dinámica de cooperación existente entre los diferentes sectores del Estado.

Configuración de ministerios y secretarías

Enfoca en los encargados de la seguridad pública, refleja en detalle organigramas, funciones y competencias, sus presupuestos actuales e históricos y las diferentes políticas y programas que están desarrollando.

El nivel nacional y local

Muestra el escenario en el que se entrecruzan y relacionan las iniciativas nacionales con aquellas de nivel local en forma de programas y acciones vigentes.

Instituciones policiales

Expone la estructura institucional de los cuerpos policiales; entre otros datos encontrará la distribución territorial y orgánica del personal, el presupuesto asignado, organigramas y funciones. Explica la estructura de la carrera policial y su sistema de formación. Presenta también los mecanismos de control y disciplina.

Sistemas penitenciarios

Describe las características del sistema, la institución encargada de su control y regulación, los planes aplicados y la composición de la población penitenciaria.

Control migratorio

Presenta a las instituciones involucradas, cifras de tránsito migratorio y de deportaciones. Grafica la composición de rutas y carreteras principales y los pasos de frontera.

El papel de las fuerzas armadas

Introduce la cooperación militar en seguridad pública en términos de personal, programas y relación con los cuerpos policiales, penitenciarios y migratorios.

La seguridad privada

Detalla las regulaciones básicas para la prestación de servicios de seguridad privada, personal actual declarado en las empresas y armas registradas.

La subregión

El último capítulo resalta la dinámica subregional de cooperación y los mecanismos existentes (SICA, Comisión de Jefes y Jefes de Policía, entre otros). Compara los modelos institucionales y policiales de El Salvador, Guatemala y Honduras, y los principales ejes de cooperación internacional.

Análisis

Cinco expertos mayores en temas de seguridad analizan los puntos principales de la situación de seguridad pública en Centroamérica.

Para considerar: cuestiones transversales

Instituciones policiales relativamente nuevas y con escasos recursos

Las instituciones policiales son de reciente creación o consolidación. Los problemas de capacidad de los cuerpos policiales para hacer frente a la problemática de seguridad van más allá de las cuestiones presupuestarias. Se necesita desarrollar capacidad operativa y capacitación acorde a las tipologías de criminalidad que cada país maneja.

Presupuesto, crecimiento económico y recaudación tributaria

En los últimos cinco años el presupuesto de seguridad creció un promedio de 203% en los tres países al calor del crecimiento del PBI. La mayoría de los recursos continúa siendo destinada a gastos corrientes (96% se asigna a remuneraciones y otros rubros), dejando poco margen para gastos de capital. La proliferación de agencias de seguridad privada y los costos que se pagan para ella contrasta con una baja recaudación impositiva que es uno de los factores centrales de las dificultades presupuestarias.

Criminalidad y desconcierto en aumento

Al tiempo que suben los índices de actividad criminal los procesos políticos buscan acciones que respondan a la presión de la opinión pública que no siempre se piensan en un mediano y largo plazo. Las instituciones y programas proliferan en ocasiones sin mucha coordinación entre sí. Se requiere un mayor liderazgo institucional que congrege y coordine las iniciativas así como un papel activo de los Congresos.

Papel de la cooperación internacional

Un Estado sub-financiado depende en gran parte de la cooperación internacional para sostener muchos de los programas de política. Los esfuerzos deben apuntar al sistema, no a áreas aisladas de instituciones independientes; mejorar la institución policial, por ejemplo, supone trabajar al mismo tiempo sobre el resto del aparato de prosecución criminal.

El apoyo de las fuerzas armadas

Las fuerzas armadas colaboran con la policía y en labores sociales más allá de su estricta formación y capacitación, realizando un aporte a la sociedad. Si bien existe la idea de que debería utilizarse sólo como medida de excepción, se ha aplicado recurrentemente en los últimos años.

Se observa necesidad de evaluación y control respecto al impacto de la colaboración militar en seguridad pública.

Necesidad de coordinación regional

Los esfuerzos de coordinación regional se han incrementado en los últimos años, especialmente a través de la elaboración de las Estrategias de Seguridad del SICA en 2007 y 2011. También se han desarrollados otros ámbitos de cooperación, como reuniones de comandantes fronterizos o de jefes policiales, que merecen mayor atención y esfuerzos presupuestarios. El progreso de mecanismos de intercambio de información en tiempo real constituye un desafío mayor.

