

Prefacio

Reconocimientos

El volumen que el lector tiene en sus manos es el resultado de la iniciativa PROCIVIL, impulsada por FLACSO, República Dominicana, bajo los auspicios de la Fundación Ford. El denominado Programa de Relaciones Cívico-Militares y Seguridad en el Caribe, fue concebido como un proyecto que busca incrementar el *expertise* civil en asuntos militares y promover la participación de actores claves no militares y burocracias civiles en el diseño de políticas en las áreas de seguridad. El programa promueve la investigación y el monitoreo de las relaciones cívico-militares en la región complementariamente con la capacitación y sensibilización a sectores diversos de la ciudadanía en temas relacionados a la seguridad y la defensa.

Dicha iniciativa tuvo sus inicios en mayo de 1998 con una convocatoria a distinguidos especialistas en los temas de seguridad y militarismo en el Caribe, con la finalidad de realizar una investigación sobre la cuestión de las relaciones cívico-militares en la región. La misma partió del supuesto de que los pequeños estados del Caribe insular encaraban nuevos retos de seguridad en el período de la postguerra fría, pese a que dichos Estados no habían reformado significativamente sus fuerzas armadas ni la relación entre militares y sus respectivas sociedades civiles. A lo largo de la región, los civiles eran y aún son largamente excluidos de la toma de decisiones sobre asuntos de seguridad, las

legislaturas evidencian tener muy poco control efectivo sobre las prioridades de la defensa, entrenamiento, promoción y manejo del presupuesto. En la medida en que los militares caribeños se han ido crecientemente “policificando” al constituirse en actores claves de la lucha antinarcótica, del combate contra el crimen organizado, la migración ilegal así como del enfrentamiento a las protestas, toma de tierras y huelgas, el fracaso de alcanzar un control civil ampliado sobre las fuerzas de seguridad constituye aún un impedimento a la democratización plena de estas sociedades.

La investigación misma proporcionó evidencias de las necesidades planteadas en el ámbito de la formación de civiles en el campo de la seguridad y la defensa y de la consecuente consolidación de una burocracia civil con capacidad de insertarse en los niveles de planeamiento y toma de decisiones, como una propuesta conminada a surgir primeramente desde la misma sociedad civil y bajo los términos de las realidades nacionales. Esta constatación en cierta medida facilitó la posterior elaboración y sometimiento de una pequeña propuesta orientada a ampliar los niveles de sensibilización sobre estos temas entre civiles y a propiciar el intercambio de opiniones a través de diálogos entre civiles y militares. Esta fue eventualmente sometida al Departamento de Estado de los EE.UU. a través del programa de enlaces institucionales denominado “College and University Affiliation Program”, conocido por sus siglas CUAP.

Tanto la investigación como los demás componentes que integran PROCIVIL, orientados a la capacitación de civiles, a la apertura de espacios de diálogos entre oficiales y ciudadanos civiles, así como las varias conferencias organizadas a lo largo de estos años con la finalidad de ampliar el horizonte analítico del país sobre los temas de seguridad, defensa, y relaciones cívico-militares, no habrían podido ser posible primeramente sin el respaldo consistente y comprometido de la Fundación Ford y muy especialmente de la Dra. Cristina Eguizábal quienes fueron y continúan siendo los promotores de esta iniciativa.

Tampoco hubiese sido factible avanzar hasta donde hemos llegado sin el apoyo entusiasta del Director de FLACSO, en la República Dominicana, Dr. Rubén Silié y del personal de apoyo secretarial y administrativo de la institución

La investigación contó con un prestigioso grupo de investigadores y especialistas de gran renombre en el campo de las relaciones internacionales, estudios del Caribe y militarismo, de cuyo nivel de compromiso y contribución en el ámbito académico y del quehacer de políticas da fe la presente obra.

Finalmente deseo expresar mi profundo reconocimiento al significativo aporte del Dr. Cyrus Veese, historiador, caribeñista, quien fuera el co-diseñador de la propuesta PROCIVIL y quien se ha mantenido ofreciendo un apoyo incondicional a las iniciativas desplegadas por el proyecto. También quiero agradecer las importantes contribuciones de mi colega y amiga Rut Diamint cuya amplia experiencia y orientaciones en el área temática han sido una invaluable contribución para el mantenimiento del enfoque de la visión del proyecto. Joseph Túlchin, Director del Programa Latinoamericano del Woodrow Wilson Center, ha sido mas que un mentor, un colaborador y promotor de iniciativas relacionadas a PROCIVIL, siempre abierto a nuevas ideas que contribuyan a avanzar procesos de participación ampliada y apertura democrática en la región.

L.B.
Santo Domingo,
República Dominicana
Mayo, 2002

