

Escenario Internacional 2006-2010

por Claudio Fuentes¹

Observatorio N°6, octubre, 2005

El próximo gobierno será breve (2006-2010) y enfrentará importantes cambios políticos en la escena internacional. En el primer año de gestión las posibilidades de impulsar iniciativas de concertación regional serán mínimas por el timing electoral en la región. 14 países renovarían sus autoridades presidenciales. En el plano vecinal, la incertidumbre electoral terminaría de resolverse hacia mediados de 2006. Los logros inmediatos de la diplomacia chilena en este período se relacionarían con Asia, particularmente por el dinamismo alcanzado en su comercio. Chile deberá abordar el tema de los derechos humanos en China de manera multilateral. Con Estados Unidos no habrá grandes dificultades salvo las derivadas de su propia agenda bilateral (Colombia, Cuba y Venezuela).

PANORAMA ELECTORAL INTENSO EN LA REGIÓN

Durante el año 2006, la posibilidad de alcanzar concertaciones regionales será baja. Esto porque los países con mayor peso político en la región (Brasil, México, Colombia, Argentina) enfrentarán sendos procesos electorales. 14 países renovarían sus mandatarios entre noviembre de 2005 y noviembre de 2007, lo que inhibe posibilidades de una concertación amplia. Los mandatarios están en su “ceremonia del adiós” y en casos muy contados se verificarán procesos de continuidad (Argentina y Colombia). Por lo tanto, las posibilidades de actuar “desde

América Latina” se verán reducidas por factores adicionales como son las complicaciones políticas del presidente brasileño Lula Da Silva y las elecciones en México.

Sólo hacia fines de 2006 se tendrá un panorama más claro respecto del mapa político predominante en la región. Las oportunidades de fortalecer alianzas estratégicas dependerán de quiénes asuman las primeras magistraturas. El próximo gobierno tendrá una intensa agenda internacional con ocasión de los cambios de mando en países claves para la política exterior nacional: México, Argentina, Brasil, Colombia, Perú y Venezuela, por señalar algunos.

¹ Director, FLACSO-Chile.

| Elecciones Presidenciales en selección de países | | | | | |
|--|-----------|-------------------------------|----------------|--------------------|-------|
| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| Chile Brasil Argentina Paraguay | Diciembre | Octubre | Abril Abril | | |
| Bolivia Perú Ecuador Colombia Venezuela | Diciembre | Abril Mayo Diciembre | Enero | | |
| Haití Costa Rica México Nicaragua Guatemala Panamá El Salvador | Noviembre | Febrero Julio Noviembre | Noviembre | Mayo | Marzo |
| EE.UU. España | | | | Noviembre Marzo | |

* Banco de datos FLACSO-Chile.

A ello se sumarán las Cumbres Presidenciales Sudamericana, Iberoamericana, del Grupo de Río, Cumbre de las Américas, y APEC, entre otros. Entre las principales actividades multilaterales donde Chile deberá tener una opinión en el corto plazo, se cuentan Cumbre de la Unión Europea - América Latina y el Caribe (mayo 2006), la Asamblea General de la OEA (República Dominicana, junio 2006), la Conferencia de la ONU sobre armas pequeñas y ligeras (junio 2006), la Conferencia ministerial de la Comunidad de las Democracias (2007) y la Árabe-Sudamericana (2007).

Existe un buen entorno regional para promover acciones de integración física y energética.

Brasil, Venezuela, Argentina y Perú han demostrado interés en avanzar en esta agenda. Un tema crucial será cómo Bolivia se insertará en este diálogo. Chile podría agregar a esta agenda de integración una relacionada con el desarrollo social y el fortalecimiento institucional, aspecto clave de la gobernabilidad regional.

Los temas multilaterales que preocuparán a la comunidad hemisférica se vincularán con el fortalecimiento de la democracia y la gobernabilidad, el desarrollo social, y temas de seguridad (narcotráfico, lavado de dinero, tráfico de armas pequeñas y ligeras, violencia social).

LOS VECINOS: INCERTIDUMBRE EN EL CORTO PLAZO

Bolivia vivirá un momento de gran incertidumbre política luego de sus elecciones. Los pronósticos actuales muestran que la elección se definirá entre Evo Morales y Jorge Quiroga por un pequeño margen, lo que repetirá la situación del Presidente Sánchez de Losada donde el Congreso tuvo que elegir al presidente. Si el MAS alcanza una mayoría relativa en el Congreso, las fuerzas que se oponen a Morales podrían alcanzar un acuerdo para elegir al segundo candidato más votado.

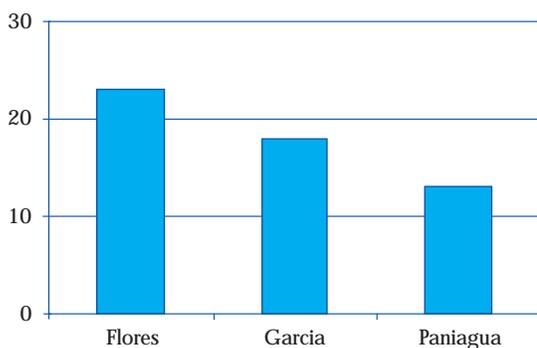
Ese escenario plantearía una situación muy similar a la vivida hasta el día de hoy en Bolivia: un país dividido y con altos niveles de movilización social y crítica al gobierno de turno. Si Evo Morales lograra llegar a la Presidencia, requeriría de un pacto de gobierno con algunas de las principales fuerzas políticas de su país, lo que eventualmente implicaría un acuerdo básico sobre los temas cruciales que hoy enfrenta el país: la implementación de la ley de hidrocarburos y el tratamiento de

las empresas extranjeras, el tema de las autonomías, y los problemas de re-distribución.

Las relaciones entre Chile y Bolivia estarán marcadas por la coyuntura política boliviana. Al momento de asumir el nuevo gobierno en Chile, existirá una base para la continuación del fortalecimiento de las medidas de confianza diplomática entre ambos países.

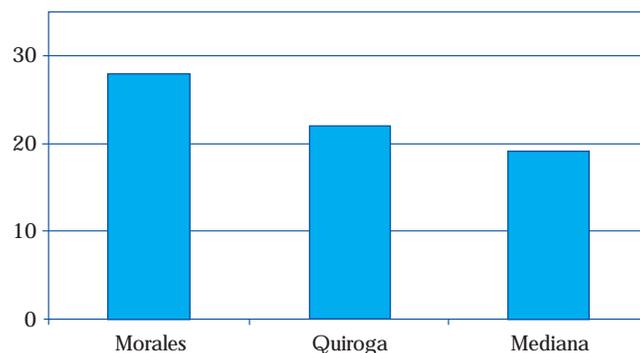
En Perú, la situación política se definirá en abril próximo. Los candidatos más nombrados son Valentín Paniagua, Lourdes Flores, y Alan García. Aunque es todavía muy temprano para predecir un resultado, las preferencias más marcadas al mes de septiembre favorecerían a Lourdes Flores. Varios temas deberán ser abordados en el próximo período: iniciativa público-privada para el fortalecimiento de la relación comercial, iniciativa bilateral en el ámbito de la cultura, migraciones, promoción de inversiones peruanas en Chile, resolución de la reclamación peruana en la frontera marítima, y promoción de la integración en las regiones de frontera entre los tres países.

Opciones presidenciales Perú



Fuente: Encuesta Nacional. Datum, Sept., 2005.

Opciones presidenciales Bolivia



Fuente: Encuesta Nacional. Apoyo, Sept., 2005.

En Argentina, es muy probable que el actual presidente Kirchner sea reelecto en el año 2007. Lo anterior abre un interesante espacio de concertación vecinal y de continuidad en una relación que en los dos últimos años ha mejorado ostensiblemente. Temas relevantes en la agenda bilateral serán el trabajo combinado de las fuerzas armadas, profundización de iniciativas binacionales en zonas de frontera (turismo, minería, comercio, etc.), mejoramiento de infraestructura y facilitación del tráfico, y el aprovechamiento bilateral de las opciones que brinda la firma de un acuerdo de libre comercio entre Chile y Estados Unidos.

En el ámbito subregional deberá dársele continuidad a las negociaciones para establecer un anillo energético entre Perú,

Argentina y Brasil; y los proyectos de infraestructura para hacer realidad los corredores bioceánicos.

COMERCIO INTERNACIONAL: LA APUESTA ASIÁTICA

Las actividades diplomáticas económicas más relevantes se centrarán en Asia, lo que coincide con un mayor dinamismo económico de dicha región. Asia constituye la región que en términos de la relación volumen/porcentaje de crecimiento de las exportaciones es la más atractiva para el país. Un fuerte impulso a las exportaciones se dio con China, Japón y Corea del Sur. Otros importantes destinos son Brasil, Estados Unidos y México.

Variación exportaciones 2004/2003 Por regiones y países

| Región | % Variación | Principales destinos | Monto Mil US\$ | % var. |
|----------------|----------------|----------------------|-------------------|-----------|
| América | 32,2 | Estados Unidos | 7.947 | 33,0 |
| ALADI | 29,9 | China | 5.263 | 59,8 |
| MERCOSUR | 39,9 | Argentina | 4.595 | 12,4 |
| Europa | 39,4 | Japón | 4.494 | 56,5 |
| EU (15 países) | 38,4 | Brasil | 4.180 | 46,2 |
| Asia | 57,7 | Corea del Sur | 2.500 | 60,9 |
| Africa | 197,6 | México | 1.926 | 37,5 |
| Oceanía | 22,1 | Holanda | 1.840 | 108,3 |

Fuente: www.aduana.cl

En Asia, se está en proceso de negociaciones con China, India y más recientemente se anunció la creación del P-4 (Pacific Four Strategic Economic Partnership), que incluye a Brunei, Chile, Nueva Zelandia y Singapur. Se han hecho avances significativos con Singapur y Nueva Zelandia.

Al respecto, es necesario avanzar hacia una nueva fase en la proyección económica internacional de Chile a través del establecimiento de una alianza público-privada nacional que permita abrir oportunidades de negocios en Asia a capitales chilenos, incentivar y perfeccionar las oportunidades de negocios para las pequeñas

y medianas empresas fuera del país y potenciar las ventajas comparativas en el ámbito de los servicios y turismo que tiene el país.

Del mismo modo, es esperable que se fortalezcan las relaciones con China en los próximos años por el mutuo interés en temas comerciales. En términos políticos, es probable que Chile deba tener que realizar pronunciamientos en relación a la situación de los derechos humanos en ese país. Seguramente, la actitud chilena será el reforzar las instancias de seguimiento multilateral (es decir, ONU) del tema de los derechos humanos en ese país.

INICIATIVAS GLOBALES Y MULTILATERALES

Chile debe incidir en los acuerdos globales que estimulen el comercio libre y justo, la protección del medio ambiente, la reducción de la pobreza, y el fortalecimiento de las instituciones democráticas. Las reglas globales favorecen a naciones con poca capacidad de incidir en el concierto internacional en forma unilateral. Mientras países como Estados Unidos y China seguirán buscando exceptuarse de las reglas y negociaciones internacionales, países como Chile deben profundizar sus alianzas con aquellas naciones que tienen similares intereses.

Los requerimientos de una política internacional de esta naturaleza son (1) consistencia entre discurso y acciones, (2) presencia en foros internacionales (3) incidencia en instancias multilaterales (OMC, ONU, FMI, BID, OEA), y (4) flexibilidad para adaptarse a condiciones cambiantes.

En este esquema, Chile podría impulsar iniciativas vinculadas al fortalecimiento institucional democrático (que implica un estado más eficiente, transparente y al servicio de la ciudadanía), prevención de conflictos (operaciones de paz), y desarrollo social.

OPERACIONES DE PAZ: HAITÍ Y FUERZAS COMBINADAS

En junio de 2006 el gobierno de Chile deberá enfrentar una decisión relevante vinculada a la renovación de tropas en Haití. El tema será debatido internamente en relación a los costos financieros y potenciales pérdidas de vidas en la operación. Adicionalmente, es probable que las demandas futuras de dicho país se relacionen con la “construcción de capacidad institucional”, esto es, asesoría en la implementación de políticas públicas, seguridad pública, capacitación, etc.

Los argumentos en favor de la continuidad de la presencia de Chile en dicha misión tienden

a ser más convincentes dado que (a) las fuerzas armadas han ganado una experiencia de trabajo única, (b) se ha comenzado a explorar trabajos de fuerzas combinadas entre países de América Latina, tendencia que debiera profundizarse con fuerzas armadas de la región, (c) Haití es un caso único de cooperación inter-estatal que podría ser un modelo de intervención, (d) la política exterior de Chile obtiene un reconocimiento importante en torno a esta participación.

ESTADOS UNIDOS: PROTECCIONES Y SEGURIDAD

Las relaciones con Estados Unidos es probable que se mantengan en el nivel actual - de alta cooperación en el ámbito comercial y mutuo respeto en términos políticos. Los principales temas en que se centrará la agenda serán los vinculados a patentes y propiedad intelectual, medio ambiente, y eventuales denuncias por prácticas de dumping.

En el plano de la seguridad, Estados Unidos buscará resguardos para sus tropas si Chile llegase a aprobar el Tratado que establece la Corte Penal Internacional, y buscará en el plano interamericano la protección de la democracia y acuerdos para la protección frente a la amenaza terrorista (en temas relacionados con lavado de dinero, narcotráfico y control del tráfico de armas).

Desde el punto de vista de Estados Unidos los países que llaman su atención continuarán siendo, desde un punto de vista político, Cuba y Venezuela; desde el punto de vista económico, Brasil y México; y desde el punto de vista de la seguridad, Colombia, Bolivia, Perú y aquellos países de tránsito de drogas. Reforzando la tendencia actual, los esfuerzos de la Agencia de Cooperación Estadounidense (USAID) seguramente se concentrarán en el tema de la seguridad. Chile podría desarrollar un programa de capacitación de civiles en el campo de la seguridad - cuestión que podría ser abordada en forma conjunta con Argentina y Brasil.