



**FLACSO**  
CHILE

# ¿Tiempo de Mujeres en Chile?

Programa de Gobernabilidad  
Claudio Fuentes<sup>1</sup>, Marcela Ríos, Andrés Villar.

Observatorio N°8, octubre, 2005

- Subsistirá baja representación de mujeres en el Congreso.
- Índice de participación de mujeres por partidos.
- Los partidos que más favorecen a mujeres candidatas: PPD y PS.
- Los partidos que menos favorecen a mujeres candidatas: PRSD y UDI.

Desde 1990 se ha producido una lenta –aunque constante– inclusión de las mujeres en el ámbito público, lo que se ha visto realizado hoy con la promesa de una de las candidatas a la presidencia de “paridad” en los cargos que dependen de la designación del Presidente.

¿Existe una tendencia similar a nivel de

partidos políticos? Históricamente la participación de las mujeres en el Congreso ha sido baja. Si se considera la composición por sexo del Congreso Nacional queda en evidencia el bajo porcentaje de representación de las mujeres en el poder legislativo siendo el 11% la cifra más alta en la reciente legislatura. En Chile por cada 9 congresistas hombres hay una congresista mujer (Sernam,

**Tabla 1**  
**Composición por sexo del Congreso Nacional**

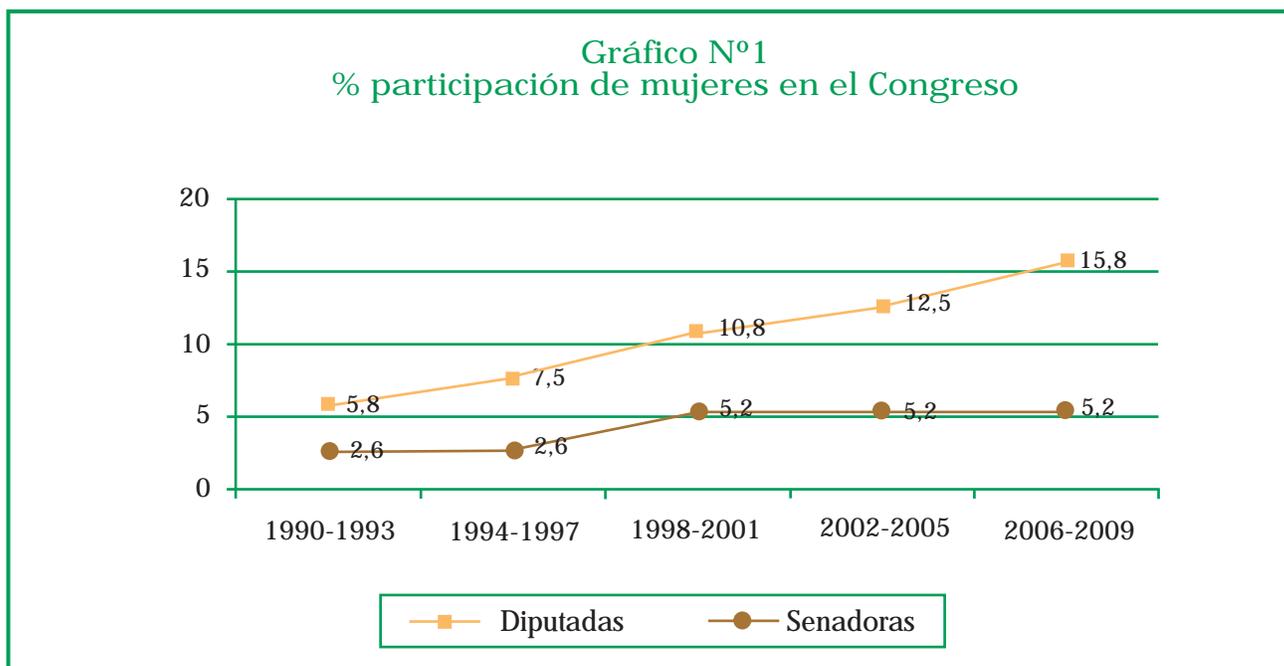
Período Parlamentario	Mujeres	Ambos sexos	% M/T
1951-1953	1	192	1
1953-1957	2	192	1
1957-1961	3	192	2
1961-1965	5	192	3
1965-1969	14	192	7
1969-1973	10	200	5
1973-	15	200	8
1990-1993	10	158	6
1993-1997	12	158	8
1997-2001	16	158	10
2001-2005	17	158	11

Fuente: Servicio Nacional de la Mujer, [www.sernam.cl](http://www.sernam.cl)

<sup>1</sup> Director, FLACSO-Chile.

Como se observa en el gráfico 1, el acceso de las mujeres al poder legislativo ha sido lento, aunque ascendente. Con un mayor aumento en el número de mujeres en la Cámara de Diputados, la participación femenina gráfica una tendencia al alza. Sin embargo, si se

compara el Senado y la Cámara en términos de porcentaje correspondientes al período 2006-2010, en el caso de las diputadas, su participación corresponde al 15.8% de la Cámara y en el caso de las senadoras representan sólo el 5.2% del total de la Cámara.



Fuente: Servicio Nacional de la Mujer, [www.sernam.cl](http://www.sernam.cl); Servicio Electoral, [www.servel.cl](http://www.servel.cl) Senadores elegidos democráticamente.

### LAS MUJERES EN LAS ELECCIONES 2005

En relación a la elaboración de las plantillas para las elecciones del Congreso 2005, se observa una baja presencia de mujeres; aunque debe destacarse que en términos globales se elevó la presencia de candidatas en poco más de 2 puntos en relación a las elecciones de 2001 (de 13.7 a 16%). Sin duda, las directivas

de los partidos de todo el espectro político no incluyen a las mujeres en la misma proporción que los hombres. A nivel de coaliciones, el pacto Juntos Podemos es el que mayor espacio de participación le otorga a las candidatas, seguido por la Concertación y finalmente la Alianza por Chile.

**Tabla 2**  
**Candidaturas a Cámara baja por sexo. 2001-2005**

Coaliciones/partidos	Hombres		Mujeres		Total		% mujeres total candidatos	
	2001	2005	2001	2005	2001	2005	2001	2005
Concertación	105	99	15	21	120	120	12.5%	17.5 %
- PDC	50	53	6	7	56	60	10.6%	11.6 %
- PPD	21	22	5	8	26	30	19.2%	26.6 %
- PS	21	16	3	6	24	22	12.5%	27.2 %
- PRSD	13	8	1	0	14	8	7.1%	0 %
Alianza	108	105	12	15	120	120	10.0%	14.1%
- UDI	54	55	5	5	59	60	8.4%	9.01%
- RN	54	50	7	10	61	60	11.4%	16.6 %
Juntos Podemos	99	69	25	17	124	86	20.1%	19.7%
- PC	68	43	15	10	83	53	18.0%	18.8 %
- PH	31	26	10	7	41	33	24.3%	21.2 %
- Indep.	12	25	3	5	15	30	20.0%	16.6%
<b>TOTAL</b>	<b>324</b>	<b>298</b>	<b>52</b>	<b>58</b>	<b>379</b>	<b>356</b>	<b>13.7%</b>	<b>16.0%</b>

Fuente: www.electoral.cl, www. servel.cl

La presencia de mujeres en candidaturas al Senado es menor; aunque también se observa un avance en comparación con el 2001, pasando de una (2.1%) a 9 candidatas en la presente elección (15.8%). La Alianza y la Concertación –que son las coaliciones que

tienen representantes en el Congreso y reales posibilidades de alcanzar un escaño– muestran una baja cantidad de candidatas al Senado, por lo que la presencia femenina en el Senado no mostrará un aumento significativo después de las próximas elecciones.

**Tabla 3**  
**Candidaturas al Senado por sexo. 2001-2005**

Coaliciones/partidos	Hombres		Mujeres		Total		% mujeres total candidatos	
	2001	2005	2001	2005	2001	2005	2001	2005
Concertación	19	18	-	2	19	20	-	10.0%
- PDC	9	7	-	2	9	9	-	22.2%
- PPD	3	3	-	-	3	3	-	-
- PS	4	6	-	-	4	6	-	-
- PRSD	2	2	-	-	2	2	-	-
Alianza	14	16	-	2	14	18	-	11.1%
- UDI	5	7	-	1	5	8	-	12.5%
- RN	9	9	-	1	9	10	-	10.0%
Juntos Podemos	11	8	-	4	11	12	-	33.3%
- PC	9	3	-	2	9	5	-	40.0%
- PH	2	5	-	2	2	7	-	28.5%
- Indep.	2	6	1	1	3	7	33.3%	14.3%
<b>TOTAL</b>	<b>46</b>	<b>48</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>47</b>	<b>57</b>	<b>2.1%</b>	<b>15.8%</b>

Fuente: www.electoral.cl, www.servel.cl

## RANKING DE INCORPORACIÓN DE LA MUJER POR PARTIDO

Cuando observamos el total de candidatas al Congreso (considerando candidaturas a Senado y Cámara de Diputados) el ranking de incorporación de mujeres en las candidaturas

a dicha institución, queda estructurado de la siguiente manera: 1. PPD, 2. PH, 3. PS, 4. PC, 5. RN, 6. PDC, 7. UDI y 8. PRSD.

Ranking	Partidos	% mujeres plantilla electoral
1	PPD	24.2%
2	PH	22.5%
3	PS	21.4%
4	PC	20.6%
Promedio 2005	Total candidatas	16.2%
5	Independientes	16.2%
6	RN	15.7%
7	PDC	13.0%
8	UDI	8.8%
9	PRSD	0.0%
1	Juntos Podemos	21.4%
2	Concertación	16.4%
3	Alianza	12.3%

Fuente: [www.electoral.cl](http://www.electoral.cl), [www.servei.cl](http://www.servei.cl)

En cuanto a la Cámara de Diputados, los partidos Socialista, PPD y Humanista son los que observan un mayor número de candidatas en el año 2005. Por su parte, el PRSD y la UDI son los que presentaron el menor número de mujeres en sus listas. El ranking queda establecido de la siguiente manera: 1. PS, 2. PPD, 3. PH, 4. PC, 5. RN, 6. PDC, 7. UDI, 8. PRSD.

Asimismo, cuando observamos la diferencia porcentual de candidatas a diputadas en las

elecciones de 2001 y 2005, las diferencias positivas mayores son del PS, PPD y RN. Las diferencias menores las presentan el PRSD, PH y UDI. Al comparar las diferencias y el porcentaje de incorporación de la mujer, observamos que existe una mayor consistencia de integrar a las mujeres en los partidos PS y PPD y una mayor consistencia de no integrarlas en el PRSD y UDI.

**Tabla 5**  
**Ranking de incorporación de la Mujer Cámara de Diputados**

Ranking	Partidos	% mujeres total candidatos		Diferencia 2001/2005
		2001	2005	
1	PS	12.5%	27.2 %	+ 14.7
2	PPD	19.2%	26.6 %	+ 7.4
3	PH	24.3%	21.2 %	- 3.1
4	PC	18.0%	18.8 %	+ 0.8
5	RN	11.4%	16.6 %	+ 5.2
6	PDC	10.6%	11.6 %	+ 1.0
7	UDI	8.4%	9.01%	+ 0.6
8	PRSD	7.1%	0 %	- 7.1
1	Juntos Podemos	20.1%	19.7%	- 0.4
2	Concertación	12.5%	17.5 %	+ 5.0
3	Alianza	10.0%	14.1%	+ 4.1

Fuente: www.electoral.cl, www.servel.cl

**Tabla 6**  
**Incorporación de la Mujer. Candidaturas al Congreso Nacional (Senado + Cámara)**

Coaliciones/partidos	Candidaturas Senado y Cámara		% Mujeres
	Mujeres	Tot	
Concertación	23	140	16.4%
- PDC	9	69	13.0%
- PPD	8	33	24.2%
- PS	6	28	21.4%
- PRSD	-	10	-
Alianza	17	138	12.3%
- UDI	6	68	8.8%
- RN	11	70	15.7%
Juntos Podemos	21	98	21.4%
- PC	12	58	20.6%
- PH	9	40	22.5%
- Indep.	6	37	16.2%
TOTAL	67	413	16.2%

Fuente: www.electoral.cl, www.servel.cl

## CANDIDATURAS POR PRIMERA VEZ

Otra forma de medir la incorporación de la mujer es la cantidad de candidatas que compiten por primera vez, excluyendo aquellas titulares o incumbentes. Esta cifra nos muestra la voluntad política de los partidos con representación política de incorporar efectivamente a la mujer en las elecciones de 2005. Este es un indicador de la voluntad de los partidos de incorporar mujeres como candidatas.

Sin embargo, acá es necesario considerar si la candidatura de una mujer es la “segunda mejor opción” o bien es una candidatura privilegiada. Por ejemplo, en el caso de la Alianza el 63,6% de las candidatas (7)

compiten contra un incumbente, lo que hace más difícil su elección. En tanto en la Concertación el 50% (6 candidatas) compiten contra un incumbente. El PS y PPD aparecen como los partidos que más incentivaron las candidaturas femeninas por primera vez. Le sigue RN y el PDC. La UDI y PRSD aparecen como los partidos con menores niveles de incorporación de la mujer en sus listas de candidaturas a la Cámara de Diputados.

Del total de nuevos candidatos, el 83.6% son hombres, situación que es muy parecida tanto en la Alianza como en la Concertación. Así la participación de nuevas candidatas se reducen solo a un 16.3%.

**Tabla 7**  
**Ranking de candidaturas por primera vez diputados/as 2005**

Ranking		Mujeres	Hombres	Total nuevos/as*	% Mujeres
1	PS	5	9	14	35.7
2	PPD	3	10	13	23.0
3	RN	10	37	47	21.7
4	DC	4	36	40	10.0
5	UDI	2	27	29	6.8
6	PRSD	0	4	4	0.0
1	Concertación	12	59	71	16.9
2	Alianza	11	64	76	14.6
	TOTAL	24	123	147	16.3

Fuente: [www.electoral.cl](http://www.electoral.cl), [www.serve.cl](http://www.serve.cl)

\* Algunos candidatos han participado en otras elecciones parlamentarias y por otros distritos.

## CONCLUSIONES

- Una de las principales explicaciones para la baja participación electoral de las mujeres es el sistema electoral binominal. Dada sus semejanzas a los sistemas mayoritarios, la evidencia empírica muestra que la representación de la mujer se ve seriamente afectada con este tipo de sistema electoral y en este caso con el binominal sucede lo mismo. Por lo general, las minorías étnicas y de género se ven perjudicadas con sistemas electorales que no privilegian la representatividad.
- Uno de los principales obstáculos para la participación de la mujer en política se vincula a la decisión de los partidos políticos de incluirlas. Mientras la participación de las mujeres se ha incrementado significativamente en varios ámbitos de la vida nacional, no ocurre lo mismo en el seno de los partidos políticos.
- Lo anterior se reafirma al observar el bajo número de candidatas al Congreso chileno y la posición poco privilegiada que ocupan en las listas partidarias cuando ellas compiten.
- Los partidos que cuentan con mecanismos de cuotas para mujeres tienden a presentar un número mayor de mujeres. De hecho, los tres partidos de la Concertación que cuentan con este mecanismo, presentan mayores niveles de participación de mujeres. Sin embargo, en ninguno de ellos se cumple la disposición interna respecto del porcentaje de candidatas que debieran presentarse en cada competencia (20% en el PDC, 30% en el PS y 40% en el PPD).
- La experiencia comparada demuestra que el aumento de la presencia femenina en posiciones de poder se produce efectivamente cuando existen instrumentos de afirmación positiva, es decir, el establecimiento de cuotas para la participación de la mujer. A nivel regional, el incremento efectivo de la representación femenina en el Congreso se ha producido sólo en los países que tienen mecanismo de cuotas, incluyendo a Argentina, Bolivia, Costa Rica, Ecuador y México, entre otros.